



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目22：环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策、标准化和实施支助

制订促进可持续的航空代用燃料的政策指导的需要

(由印度尼西亚提交)

第1号修改稿

执行摘要

印度尼西亚将开发可持续的航空代用燃料列入了国家行动计划，作为航空部门碳排放缓解措施之一。2013年将其提交国际民航组织，并于2015年6月更新。因此，根据能源和矿物资源部2015年第12号令的要求，印度尼西亚政府已将航空列入它为运输制订的国家生物能源政策和目标，以期在与道路运输公平竞争环境中，促进在机场供应可持续的代用燃料。

正如国际民航组织大会第A38-18号决议指出的那样，可持续的航空代用燃料需要采用适当的政策和刺激措施来创造长期市场前景，并需要成员国制定政策行动，因此国际民航组织最好为成员国提供指导材料的便利，以便建立全球一致的适当政策行动。

印度尼西亚还要鼓励其他成员国将航空列入国家生物能源政策和/或目标，与道路运输一起处于公平的竞争环境，以期在促进可持续的航空代用燃料方面避免出现任何地区性的市场扭曲状况。

行动：请大会：

- a) 注意到印度尼西亚对国际民航组织的政策和大会第A38-18号决议的承诺，其中呼吁为促进可持续的航空代用燃料制定政策行动；
- b) 要求国际民航组织秘书处为促进可持续的航空代用燃料制订政策指导；
- c) 鼓励成员国将航空列入其国家运输生物能源政策和/或目标。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 E — 环境保护。
财务影响：	将按照2017年至2019年经常方案预算内可用资源和/或预算外捐款开展本文件所述活动。
参考文件：	国际民航组织大会第A38-18号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 —— 气候变化。

1. 引言

1.1 2009 年以来，国际民航组织一直积极鼓励成员国和业界促进和协调开发可持续的航空代用燃料（下称 SAF）的举措。

1.2 使用航空代用燃料被认为是实现国际民航组织减少航空碳排放目标的一个不可分割的组成部分。

1.3 尽管已经作出巨大努力并在证明现成航空代用燃料的技术可行性方面取得进展，但商业的扩大供应仍在非常初期阶段，它对国际民航组织的碳中和增长的期望目标作出的真正贡献不多。

1.4 在若干研究报告¹中指出的主要理由是全球许多代用燃料（或生物燃料）政策并不包括航空，或现有政策并没有为业界推动大规模生产和缩小化石燃料和航空代用燃料之间的成本差距给予足够的刺激措施。目前的政策比较重视地面运输，而非航空刺激措施，生产都是为了道路上的终端使用者。

1.5 不同的国家和部门都已制订或目前正在制订或可能在将来制订发展和使用航空代用燃料的各种支助机制。其中有些现有机制和政策在显示具有实效时，可作为其他成员国设法落实类似政策的参考。

2. 对政策指导的需要

2.1 印度尼西亚为减少航空排放，在 2013 年已将列有发展可持续的航空代用燃料的国家行动计划提交国际民航组织，并于 2015 年 6 月更新。因此，印度尼西亚政府已将航空列入它为运输制订的国家生物能源政策和目标，以期在与道路运输公平竞争的环境下，推动在机场供应可持续的代用燃料。

2.2 从现有政策框架得到的正面和反面经验教训能帮助像印度尼西亚这样的国家制订和落实部署航空代用燃料的适当政策。

2.3 印度尼西亚还希望与国际民航组织和其他成员国以合作的方式制订这种政策，以便促进地区和全球政策协调，避免造成任何地区市场或竞争扭曲。

2.4 国际民航组织大会第 A38-18 号决议指出，航空代用燃料需要采用适当的政策和刺激措施来开拓长期市场前景。该决议也要求会员国根据各自国情，在其国家行政机关设定协调一致的做法，以便制定政策行动，加快可持续的航空代用燃料的适当开发、部署和使用。

2.5 它也要求理事会评价不同措施的成本和效益，其目的是要以最具成本效益的方式来解决航空器发动机排放问题，以便为协助成员国提供必要指导。

2.6 考虑到制订全球一致的航空代用燃料的政策和规定的不同政策选项的可能效用，国际民航组织最好为成员国编制影响国际航空的指导材料。

2.7 更好地了解在地区和全球范围适用五花八门的政策产生的正面和反面后果（直接和间接）能帮助成员国决策人员在落实航空代用燃料的政策前考虑它的有效性。

¹ 国际航空运输协会可持续航空燃料路线图（2015年）；
欧洲联盟关于核心喷气燃料的政策、刺激措施和法规的最后报告（2016年）

2.8 在有些情况下，成员国并不彻底了解政策支助工具的多样性。对国内应用可能适当和有效的政策在适用于全球市场时或许会有意料之外的后果。虽然有些政策选项在地区发生具体效用是可行的（包括敏感度测试），但在进行全球评估时了解这些政策的可能效果对营运人和成员国都有价值。

2.9 印度尼西亚认为，应该帮助成员国制定全球一致的适当政策行动，因此希望要求国际民航组织大会支持为促进可持续的航空代用燃料制订国际民航组织的政策指导。

3. 制定可持续的航空代用燃料生产目标

3.1 如上所述，印度尼西亚已将开发可持续的航空代用燃料列入其国家运输生物能源政策和目标。

3.2 印度尼西亚还要鼓励其他成员国将航空列入其国家运输生物能源政策和/或目标，与道路运输一起处于公平的竞争环境，以期在促进可持续的航空代用燃料方面避免出现任何地区性的市场扭曲状况。

4. 结论

请大会：

- a) 注意到印度尼西亚对国际民航组织的政策和大会第A38-18号决议的承诺，其中呼吁为促进可持续的航空代用燃料制定政策行动；
- b) 要求国际民航组织秘书处为促进可持续的航空代用燃料制订政策指导；
- c) 鼓励成员国将航空列入其国家运输生物能源政策和/或目标。