



## الجمعية العمومية - الدورة التاسعة والثلاثون

### اللجنة التنفيذية

بند جدول الأعمال ٢٢: حماية البيئة - الطيران الدولي وتغير المناخ - السياسات والتوحيد القياسي ودعم التنفيذ

### الحاجة إلى إصدار مواد إرشادية في مجال السياسة العامة للترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران

(ورقة مقدمة من إندونيسيا)

#### الموجز التنفيذي

أدرجت إندونيسيا مسألة تطوير أنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران في خطة عملها الوطنية الخاصة بالحد من انبعاثات الطيران والتي قدمتها إلى الإيكاو في عام ٢٠١٣. ونتيجة لذلك، أدرجت إندونيسيا الطيران في سياساتها وأهدافها الوطنية في مجال الطاقة الإحيائية لأغراض النقل، سعياً منها إلى تشجيع إمدادات الوقود البديل المستدام في مطاراتها على قدم المساواة مع النقل البري. وحيث إن الجمعية العمومية، أشارت في قرارها ٣٨-١٨، إلى أن أنواع الوقود البديل المستدام تتطلب استحداث سياسات وحوافز لإيجاد منظور طويل الأجل للأسواق وطلبت من الدول الأعضاء وضع إجراءات في مجال السياسة العامة، فسيكون من المستصوب أن تعتمد الإيكاو إلى وضع مواد إرشادية موجهة للدول الأعضاء بشأن إعداد إجراءات متناغمة على الصعيد العالمي تتصل بالسياسة العامة. وتود إندونيسيا أيضاً أن تشجع الدول الأعضاء على إدراج الطيران في سياساتها و/أو أهدافها الوطنية في مجال الطاقة الإحيائية لأغراض النقل على قدم المساواة مع النقل البري، والسعي إلى تقادي تشوهات السوق إقليمياً لدى الترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران.

**الإجراء:** يُرجى من الجمعية العمومية أن تقوم بما يلي:

- أ) الإحاطة علماً بالتزام إندونيسيا بتطبيق سياسات الإيكاو وتنفيذ قرار الجمعية العمومية ٣٨-١٨ الذي يدعو إلى اتخاذ إجراءات تتصل بالسياسة العامة للترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران؛
- ب) دعم إعداد مواد إرشادية في مجال السياسة العامة، من جانب الإيكاو، من أجل الترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران؛
- ج) تشجيع الدول الأعضاء على إدراج الطيران ضمن سياساتها و/أو أهدافها الوطنية في مجال الطاقة الإحيائية لأغراض النقل.

الأهداف الاستراتيجية:	ورقة العمل هذه ترتبط بالهدف الاستراتيجي (و) - "حماية البيئة".
الآثار المالية:	سوف يُضطلع بالأنشطة المبيّنة في هذه الورقة رهناً بتوافر الموارد في ميزانية البرنامج العادي للفترة ٢٠١٧-٢٠١٩ و/أو من المساهمات خارج الميزانية.
المراجع:	قرار الجمعية العمومية ٣٨-١٨: "بيان موحد بسياسات وممارسات الإيكاو المستمرة في مجال حماية البيئة - تغيير المناخ".

## ١ - مقدمة

١-١ منذ عام ٢٠٠٩ والإيكاو تشجع الدول الأعضاء وقطاع الطيران على تشجيع وتنسيق المبادرات الرامية إلى تطوير أنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران.

٢-١ ويعتبر استخدام أنواع الوقود البديل المستدام مكوناً أساسياً لأهداف الإيكاو الخاصة بخفض انبعاثات الكربون من الطيران.

٣-١ وبالرغم من الجهود الجبارة التي بُذلت والتقدم المحرز في إثبات الجدوى التكنولوجية للوقود البديل المطابق، فإن توسيع نطاق الإمدادات وتوافرها بمستويات تجارية لا يزال في مراحله الأولية ولا يسهم إلا إسهاماً طفيفاً في تحقيق الأهداف الطموحة للإيكاو الخاصة بالنمو الكربوني المحايد.

٤-١ والسبب الرئيسي في ذلك وفقاً لعدد من الدراسات<sup>١</sup>، هو أن عدداً كبيراً من السياسات العامة الخاصة بالوقود البديل (أو الوقود الإحيائي) على الصعيد الدولي لا تشمل الطيران، وأن شملته فإنها لا تتضمن ما يكفي من حوافز للقطاع للدفع بالإنتاج على نطاق واسع وجسر الهوة في الأسعار بين الوقود الأحفوري والوقود البديل المستدام. ومجموع السياسات العامة السارية والتي تفضل النقل البري على الطيران تتضمن حوافز موجهة لمستخدمي الطرق البرية.

٥-١ وهناك عدد من الدول والهيئات التي أعدت أو هي بصدد أو، في طور إعداد، مختلف الصكوك الداعمة لتطوير واستخدام أنواع الوقود البديل المستدام. ويمكن أن تشكل بعض من هذه الصكوك والسياسات التي أثبتت فعاليتها مراجع تستعين بها الدول الأخرى في تنفيذ سياسات مماثلة.

## ٢ - الحاجة إلى مواد إرشادية في مجال السياسة العامة

١-٢ أدرجت إندونيسيا تطوير الوقود البديل المستدام في خطة عملها الوطنية لخفض انبعاثات الطيران، والتي قدمتها إلى الإيكاو في عام ٢٠١٣. ونتيجة لذلك، أدرجت الحكومة الطيران ضمن سياساتها وأهدافها الوطنية الخاصة بالطاقة الإحيائية لأغراض النقل، سعياً منها إلى تشجيع إمدادات الوقود البديل المستدام في مطاراتها على قدم المساواة مع النقل البري.

٢-٢ ومن شأن الدروس الإيجابية والسلبية المستخلصة من السياسات العامة السارية أن تفيد دولاً، مثل إندونيسيا، في استحداث وتنفيذ سياسات مناسبة لتوفير الوقود البديل المستدام.

٣-٢ وتود إندونيسيا أيضاً أن تتعاون مع الإيكاو ودول أعضاء أخرى في وضع هذه السياسة العامة تفادياً لإحداث أي تشوهات بسبب المنافسة على الصعيد الإقليمي والنهوض بالتناغم بين السياسات.

٤-٢ لاحظت الجمعية العمومية، في قرارها ١٨/٣٨ أن أنواع الوقود البديل المستدام سيتطلب استحداث سياسات وحوافز مناسبة تتصل بالسياسة العامة من أجل منظور سوقي طويل الأجل. وطلبت الجمعية العمومية في ذات القرار أيضاً إلى الدول الأعضاء اتباع نهج منسق، داخل إداراتها، فيما يخص استحداث إجراءات تتصل بالسياسة العامة من أجل الإسراع بتطوير وتوفير واستخدام أنواع الوقود البديل المستدام، كل حسب ظروفها المحلية.

٥-٢ طلبت الجمعية العمومية كذلك إلى المجلس إجراء تقييم لتكاليف وفوائد مختلف التدابير، بهدف معالجة انبعاثات محركات الطائرة بأكثر الطرق فعالية من حيث التكلفة وذلك حتى يتسنى إصدار الإرشادات اللازمة لمساعدة الدول الأعضاء.

٦-٢ من المستصوب أن تعد الإيكاو مواد إرشادية لفائدة الدول الأعضاء بالنظر إلى الفعالية المحسوسة لمختلف خيارات السياسة العامة بالنسبة لرسم سياسات عامة متناغمة عالمياً في مجال الوقود البديل المستدام والمقتضيات الخاصة بالطيران الدولي.

٧-٢ وإذا أدركت الدول، على نحو أفضل، الآثار الإيجابية والسلبية، مباشرة كانت أو غير مباشرة، لمختلف السياسات العامة، المطبّقة، في سياق عالمي، فإن ذلك سيساعد مقرري السياسات في تلك الدول على النظر في فعالية السياسة العامة الخاصة بالوقود البديل المستدام قبل تطبيقها.

٨-٢ وفي بعض الحالات، لا تستوعب الدول الأعضاء، على نحو متعمق، تنوع الصكوك الداعمة للسياسة العامة. فقد تكون للسياسات القابلة للتطبيق المحلي الفعّال نتائج غير مقصودة لدى تطبيقها في السوق العالمية. وإذا كان لبعض خيارات السياسة العامة ما يبررها إقليمياً، فإن إدراك آثارها المحتملة عند تطبيقها في سياق عالمي يكتسي قيمة بالنسبة للمشغلين والدول الأعضاء.

٩-٢ وترى إندونيسيا أنه من المهم مساعدة الدول الأعضاء في استحداث خيارات مناسبة متناغمة عالمياً في مجال السياسة العامة، وتود بالتالي أن تدعو الجمعية العمومية للإيكاو إلى دعم إعداد الإيكاو مواد إرشادية تتصل بالسياسة العامة من أجل الترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران.

### ٣- تحديد أهداف تتصل بإنتاج أنواع الوقود البديل المستدام

١-٣ أدرجت إندونيسيا، كما هو مبين أعلاه، تطوير الوقود البديل المستدام ضمن سياساتها وأهدافها الوطنية في مجال الطاقة الإحيائية لأغراض النقل.

٢-٣ وتود إندونيسيا أن تشجع الدول الأعضاء الأخرى على إدراج الطيران في سياساتها و/أو أهدافها الوطنية الخاصة بالطاقة الإحيائية لأغراض النقل على قدم المساواة مع النقل البري، وتعمل على تفادي أي تشوهات في السوق الإقليمية لدى الترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران.

### ٤- الاستنتاج

يُرجى من الجمعية العمومية أن تقوم بما يلي:

(أ) الإحاطة علماً بالتزام إندونيسيا بتطبيق سياسات الإيكاو وتنفيذ قرار الجمعية العمومية ٣٨-١٨ الذي يدعو إلى اتخاذ إجراءات تتصل بالسياسة العامة للترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران؛

(ب) دعم إعداد مواد إرشادية في مجال السياسة العامة، من جانب الإيكاو، من أجل الترويج لأنواع الوقود البديل المستدام لأغراض الطيران؛

(ج) تشجيع الدول الأعضاء على إدراج الطيران ضمن سياساتها و/أو أهدافها الوطنية في مجال الطاقة الإحيائية لأغراض النقل.