

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 22 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика, стандартизация и поддержка внедрения

ПОЗИЦИЯ ИНДОНЕЗИИ В ОТНОШЕНИИ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЫНОЧНЫХ МЕР (ГСРМ) ДЛЯ АВИАЦИИ

(Представлено Индонезией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Индонезия поддерживает создание глобальной системы рыночных мер (ГСРМ) для международной авиации, и в настоящем документе содержится краткое изложение позиции Индонезии в отношении содержания *текста проекта резолюции Ассамблеи о глобальной системе рыночных мер (ГСРМ)*. Индонезия хотела бы обеспечить возможность уменьшения компенсационных обязательств эксплуатантов по эмиссии за определенный год за счет использования устойчиво производимых альтернативных видов топлива на индивидуальной основе (пункт 5); Индонезия готова присоединиться к системе на ранней стадии ее внедрения (2021 год), если ИКАО и/или другие государства-члены окажут ей техническую поддержку (пункт 7). Индонезия одобряет динамичный переход от полностью секторального распределения компенсационных обязательств к индивидуальному (пункт 9).

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению приверженность Индонезии работе ИКАО и поддержку ею разработки глобальной системы рыночных мер (ГСРМ) для международной авиации;
- b) принять к сведению готовность Индонезии принять меры по внедрению на ранней стадии и присоединиться к системе на первом этапе при условии разработки при техническом содействии ИКАО программы предварительных действий, которая будет стимулировать сотрудничество с другими странами;
- c) обеспечить возможность снижения компенсационных обязательств эксплуатантов по эмиссии за определенный год при условии использования устойчиво производимых альтернативных видов топлива на индивидуальной основе, а не в рамках сектора;
- d) оказать поддержку динамичному переходу от полностью секторального распределения компенсационных обязательств к индивидуальному;
- e) поддержать разработку единиц эмиссии в увязке с национальной программой смягчения последствий/сокращения выбросов углерода, предусматривающей меры смягчения последствий или сокращения выбросов за счет охраны лесов (СВОД-плюс), механизма чистого развития (МЧР), совместного осуществления и уделять приоритетное внимание проектам по смягчению последствий/сокращению выбросов, осуществляемым в развивающихся странах и наименее развитых странах.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов

<i>Справочный материал</i>	HLM-GMBM-Flimsy No. 2: <i>текст проекта резолюции Ассамблеи о глобальной системе рыночных мер (ГСРМ). САЕР/2-WP/2 "События в других организациях системы ООН, секретариат САЕР, 09/11/2015.</i>
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Генеральный директорат гражданской авиации (ГДГА) при Министерстве транспорта Индонезии решительно настроен оказывать поддержку работе и политике ИКАО в отношении охраны окружающей среды от воздействия авиации, о чем было заявлено в Государственном плане действий по сокращению эмиссии ПГ в авиационном секторе, представленном в ИКАО в июле 2013 года и обновленном в июне 2015 года.

1.2 Осуществление этого плана действий включает, среди прочего, ключевые меры по уменьшению эмиссии углерода в секторе воздушного транспорта Индонезии, разработку устойчиво производимых альтернативных видов топлива и применение рыночных мер.

1.3 Индонезия принимала активное участие в двусторонних и многосторонних обсуждениях, проводимых в последнее время ИКАО, относительно создания глобальной системы рыночных мер (ГСРМ) для международной авиации и в 2016 году провела один из Глобальных диалогов в сфере авиации (GLAD) ИКАО в целях оказания содействия выработке единого мнения на 39-й сессии Ассамблеи.

1.4 В данном документе Индонезия хотела бы ознакомить со своей позицией относительно представленного Советом *текста проекта резолюции Ассамблеи по глобальной системе рыночных мер (ГСРМ)*, некоторых оставшихся ключевых вопросов для обсуждения, включая порядок обращения с альтернативными видами топлива (пункт 5), поэтапное внедрение (пункт 7), распределение компенсаций (пункт 9) и внедрение (пункт 17).

2. ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ С АЛЬТЕРНАТИВНЫМИ ВИДАМИ ТОПЛИВА (ПУНКТ 5)

2.1 Индонезия распространила на авиацию свою национальную политику и целевые показатели использования биоэнергетики в сфере транспорта (постановление Министерства транспорта № 201 2013 года и постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов № 12 2015 года) в интересах содействия развертыванию производства и поставкам устойчиво производимых альтернативных видов авиационного топлива в свои аэропорты.

2.2 По мнению Индонезии, если в системе ГСРМ не будут предусматриваться механизмы, обеспечивающие получение чистой с точки зрения эмиссий выгоды от использования альтернативных видов топлива конкретными эксплуатантами, которым, как правило, придется платить больше за такие виды топлива, национальная политика и усилия отрасли вполне могут быть сведены на нет или даже подорваны из-за отсутствия положительного эффекта для национальных заинтересованных сторон.

2.3 Поэтому резолюция Ассамблеи должна предусматривать, чтобы система РМ учитывала снижение компенсационных обязательств эксплуатанта по эмиссии за определенный год при условии использования устойчиво производимых альтернативных видов топлива на индивидуальной основе, а не путем распределения таких выгод на основе секторального подхода.

3. ПОЭТАПНОЕ ВНЕДРЕНИЕ (ПУНКТ 7)

3.1 Индонезия поддерживает поэтапное участие в системе, предусматривающее две фазы: с 2021 и с 2026 года.

3.2 Использование специальных показателей, таких как коммерческий тонно-километр (КТК), для определения степени участия в системе обеспечит точность и наглядность, но из-за трудностей в достижении согласия относительно подходящих показателей, обеспечивающих достаточный уровень охвата и экологичности, Индонезия поддерживает принятие более прагматичного подхода, основанного на добровольном (необязательном) участии на первом этапе; она также предлагает, чтобы все другие входящие в систему государства, которые не присоединились на первом этапе, сделали это на втором этапе.

3.3 При принятии решения относительно добровольного участия на первом этапе государства могут исходить из своей готовности и возможностей, а также других факторов, например, уровня авиационной деятельности. Индонезия полагает, что страны с развитой экономикой следует рассматривать в качестве способных участвовать в первом этапе в любом случае.

3.4 Индонезия хотела бы продемонстрировать приверженность усилиям ИКАО, сотрудничеству с другими государствами-членами в рамках глобальных проектов по сокращению эмиссии углерода в целях борьбы с изменением климата и берет на себя обязательства присоединиться к глобальной системе РМ на ранней стадии на первом этапе ее внедрения (2021 год).

3.5 Индонезия будет активно продвигать и способствовать присоединению государств-членов с развивающейся экономикой к системе на первом этапе ее внедрения по мере их готовности и возможностей для этого и предложит создать механизм в целях привлечения ИКАО, государств с развитой экономикой, многосторонних организаций, международных финансовых учреждений и других заинтересованных сторон к оказанию технической помощи и участию в наращивании потенциала для содействия эффективному внедрению системы.

3.6 Индонезия также поддерживает освобождение некоторых государств-членов от выполнения их обязательств, предусмотренное в рассматриваемом проекте резолюции.

4. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОМПЕНСАЦИЙ (ПУНКТ 9)

4.1 В части распределения компенсационных обязательств Индонезия считает, что как секторальный, так и индивидуальный подходы имеют свои преимущества и недостатки для отрасли, и поэтому поддерживает принятие динамичного процесса перехода с первоначального секторального подхода на индивидуальный подход по мере внедрения системы.

4.2 Если в отношении такого подхода будет достигнут консенсус, процесс надо будет определить и согласовать. С этой целью Индонезия хотела бы предложить свою поддержку любым обсуждениям по формулированию такой системы.

5. ВНЕДРЕНИЕ (ПУНКТ 17)

5.1 Индонезия берет на себя обязательство до 2021 года разработать специальные меры по созданию инфраструктуры для ГСРМ (меры национальной политики и правила, организационная и управленческая инфраструктура, руководство и рабочие процедуры, базы данных и программное обеспечение и т. д.) и подготовки людских ресурсов в целях ускорения и гармонизации внедрения ГСРМ, включая апробирование систем мониторинга, отчетности и верификации (MRV), с тем чтобы помочь ИКАО и другим государствам-членам выявить трудности и обменяться полученным опытом в целях содействия дальнейшему внедрению в других странах.

5.2 Она также приветствует установление партнерских связей с другими государствами-членами при внедрении системы MRV и предлагает свою помощь в организации сотрудничества, особенно на региональном уровне.

5.3 Говоря о единицах эмиссии, которые подпадают под действие системы ГСРМ, при том, что Индонезия согласна с тем, что эксплуатанты должны иметь возможность выбирать тот вид компенсации, который является для них самым экономичным, при условии соблюдения согласованных требований к качеству, она также предлагает Ассамблее поддержать создание единиц, увязанных с программами смягчения последствий/уменьшения эмиссии углерода, например программой охраны лесов (СВОД-плюс), механизмом чистого развития (МЧР), совместным осуществлением и т. д., и уделять приоритетное внимание проектам, реализуемым в развивающихся странах и наименее развитых странах.

5.4 Индонезия также поддерживает предложение о согласовании единиц эмиссии, используемых в рамках ГСРМ и РКИК ООН.

6. ВЫВОД

6.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению приверженность Индонезии работе ИКАО и поддержку ею разработки глобальной системы рыночных мер (ГСРМ) для международной авиации;
- b) принять к сведению готовность Индонезии принять меры по внедрению на ранней стадии и присоединиться к системе на первом этапе при условии разработки при техническом содействии ИКАО программы предварительных действий, которая будет стимулировать сотрудничество с другими странами;
- c) обеспечить возможность снижения компенсационных обязательств эксплуатантов по эмиссии за определенный год при условии использования устойчиво производимых альтернативных видов топлива на индивидуальной основе, а не в рамках сектора;
- d) оказать поддержку динамичному переходу от полностью секторального распределения компенсационных обязательств к индивидуальному;
- e) поддержать разработку единиц эмиссии в увязке с национальной программой смягчения последствий/сокращения выбросов углерода, предусматривающей меры смягчения последствий или сокращения выбросов за счет охраны лесов (СВОД-плюс), механизма чистого развития (МЧР), совместного осуществления и уделять приоритетное внимание проектам по смягчению последствий/сокращению выбросов, осуществляемым в развивающихся странах и наименее развитых странах.