



ASAMBLEA — 39º PERÍODO DE SESIONES

COMITÉ EJECUTIVO

Cuestión 22: Protección del medio ambiente – La aviación internacional y el cambio climático – Políticas, normalización y apoyo a la implantación

POSICIÓN DE INDONESIA CON RESPECTO A UN PLAN MUNDIAL DE MEDIDAS BASADAS EN EL MERCADO (GMBM) PARA LA AVIACIÓN

(Nota presentada por Indonesia)

REVISIÓN NÚM. 1

RESUMEN

Indonesia apoya el establecimiento de un Plan mundial de medidas basadas en el mercado (GMBM) para la aviación internacional y en esta nota se resume su posición con respecto al *Proyecto de texto de Resolución de la Asamblea sobre un Plan mundial de medidas basadas en el mercado (GMBM)*. Indonesia considera que debe garantizarse que las obligaciones de compensación de las emisiones de un operador en un año dado puedan reducirse mediante la utilización de combustibles alternativos sostenibles a nivel individual (párrafo 5); Indonesia estaría dispuesta a tomar medidas con prontitud y adherirse al Plan en su primera fase de ejecución (2021) si se recibe apoyo técnico de la OACI y/o de otros Estados miembros (párrafo 7). Indonesia apoya una transición dinámica de la distribución de las obligaciones de compensación desde un 100 por ciento sectorial a un enfoque individual (párrafo 9).

Decisión de la Asamblea: Se invita a la Asamblea a:

- tomar nota del compromiso de Indonesia con la labor de la OACI y de su apoyo al establecimiento de un Plan mundial de medidas basadas en el mercado (GMBM) para la aviación internacional;
- tomar nota de la voluntad de Indonesia de aplicar medidas con prontitud y adherirse a la primera fase del plan, al tiempo que se elabora un programa de medidas previas a la implementación con la asistencia técnica de la OACI y se alienta la colaboración con otros Estados;
- garantizar que las obligaciones de compensación de las emisiones de un explotador en un año dado puedan reducirse mediante la utilización de combustibles alternativos sostenibles sobre una base individual y no del sector en su conjunto;
- apoyar una transición dinámica de la distribución de las obligaciones de compensación desde un 100 por ciento sectorial a un enfoque individual; y
- apoyar el desarrollo de unidades de emisión vinculadas a un programa nacional de mitigación/ahorro de emisiones de carbono que incluya mecanismos de mitigación o ahorro tales como: la protección de los bosques (REDD+), el mecanismo para un desarrollo limpio (MDL), implementación conjunta, y dar preferencia a proyectos de mitigación/ahorro de emisiones de carbono localizados en economías en desarrollo y en países menos adelantados.

Objetivos estratégicos:

Esta nota de estudio se relaciona con el objetivo estratégico E – *Protección del medio ambiente*.

| | |
|-----------------------------------|--|
| <i>Repercusiones financieras:</i> | Las actividades a las que se hace referencia en esta nota estarán sujetas a los recursos disponibles en el presupuesto del programa regular de la OACI propuesto para 2017-19 y/o a contribuciones extrapresupuestarias. |
| <i>Referencias:</i> | Grupo de alto nivel sobre el Plan mundial de MBM (HLG-GMBM), Flimsy No. 2: <i>Proyecto de texto de resolución de la Asamblea sobre un Plan mundial de medidas basadas en el mercado (GMBM)</i> . CAEP/10-WP/2, <i>Novedades en otros organismos de las Naciones Unidas</i> , Secretaría del CAEP, 09/11/2015 |

1. INTRODUCCIÓN

1.1 La Dirección General de Aviación Civil (DGCA) de Indonesia, Ministerio de Transportes, está comprometida a apoyar la labor y las políticas de la OACI relacionados con la protección del medio ambiente por la aviación, tal como se recoge en su plan de acción estatal para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero del sector de la aviación, remitido a la OACI en julio de 2013 y actualizado en junio de 2015.

1.2 La implantación de dicho plan de acción incluye, entre otras, medidas fundamentales para la reducción de las emisiones de carbono en el sector del transporte aéreo de Indonesia, el desarrollo de combustibles alternativos sostenibles y la aplicación de medidas basadas en el mercado.

1.3 Indonesia ha participado activamente en recientes debates de la OACI, bilaterales y multilaterales, sobre el establecimiento de un Plan mundial de medidas basadas en el mercado (GMBM) para la aviación internacional y ha organizado uno de los Diálogos de la Aviación Mundial (GLAD) celebrado en 2016 para facilitar el logro de un acuerdo en esta 39ª Asamblea.

1.4 Mediante esta nota, Indonesia desea compartir su postura con relación al *Proyecto de texto de Resolución de la Asamblea sobre un Plan mundial de medidas basadas en el mercado* presentado por el Consejo en algunos de los asuntos clave del debate, incluido el tratamiento de los combustibles alternativos (párrafo 5); la implementación por fases (párrafo 7); la distribución de las compensaciones (párrafo 9) y la implementación (párrafo 17).

2. TRATAMIENTO DE LOS COMBUSTIBLES ALTERNATIVOS (PÁRRAFO 5)

2.1 Indonesia ha incluido la aviación en su política sobre bioenergía y en sus objetivos relativos al transporte, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto núm. 12 de 2015 del Ministerio de Energía y Recursos Minerales, con el fin de promover la introducción y suministro en sus aeropuertos de combustibles alternativos sostenibles para la aviación.

2.2 Indonesia considera que si el Plan GMBM no establece mecanismos que garanticen que los beneficios de las emisiones netas por la utilización de combustibles alternativos sean recibidos por los explotadores individuales que por lo general asumen un costo superior por dichos combustibles, se podrían desalentar e incluso socavar las políticas nacionales y los esfuerzos de la industria por la falta de efectos positivos para las partes interesadas nacionales.

2.3 Por tanto, la Resolución de la Asamblea debe garantizar que en Plan GMBM tenga en cuenta que las obligaciones de compensación de las emisiones de un explotador en un año dado puedan reducirse mediante la utilización de combustibles alternativos sostenibles a nivel individual en lugar de aplicar una distribución de dichos beneficios mediante un enfoque sectorial.

3. IMPLEMENTACIÓN POR FASES (PÁRRAFO 7)

3.1 Indonesia apoya una participación en el plan en dos fases: en 2021 y 2026.

3.2 La utilización de métricas específicas tales como RTK para determinar la participación en el plan ofrece precisión y claridad, pero debido a las dificultades para alcanzar un acuerdo sobre métricas apropiadas que garanticen un nivel suficiente de cobertura y de integridad ambiental, Indonesia apoya un enfoque más pragmático basado en la inclusión opcional (voluntaria) en la primera fase; todos los Estados que no se adhieran al plan en la primera fase deberían hacerlo en la segunda fase.

3.3 Los Estados pueden decidir su participación opcional en la primera fase en función de su disponibilidad y capacidad de participación, así como de factores tales como el nivel de actividad de su aviación. Indonesia considera que las economías desarrolladas deben considerarse, en todo caso, capacitadas para adherirse al plan en su primera fase de ejecución

3.4 Indonesia desea demostrar su compromiso con la OACI, con la colaboración de otros Estados miembros y en el marco de las iniciativas a escala mundial relativas a proyectos de mitigación de las emisiones de carbono para luchar contra el cambio climático, comprometiéndose a tomar medidas con prontitud y adhiriéndose al Plan GMBM en su primera fase de implementación (2021).

3.5 Indonesia promovería activamente el Plan y alentaría a los Estados miembros de economías en desarrollo a adherirse a él en su primera fase de implementación, cuando estén listos y tengan la capacidad para ello, y propondría el establecimiento de un marco para invitar a la OACI, economías desarrolladas, organizaciones multilaterales, instituciones financieras internacionales y otras partes interesadas a proporcionar asistencia técnica y creación de capacidad en apoyo de una implementación efectiva.

3.6 Indonesia también apoya la exención aplicable a algunos Estados miembros, tal como se contempla en el actual proyecto de Resolución.

4. DISTRIBUCIÓN DE LAS COMPENSACIONES (PÁRRAFO 9)

4.1 Indonesia considera que la distribución de los requisitos de compensación, tanto como enfoque sectorial como individual, ofrece ventajas e inconvenientes a la industria y, por tanto, apoya la adopción de un proceso dinámico que pase de un enfoque inicial de carácter sectorial a un enfoque de tasas individuales a lo largo de la implementación del plan.

5. IMPLEMENTACIÓN (PÁRRAFO 17)

5.1 Indonesia se ha comprometido a desarrollar una iniciativa especial antes de 2021 para establecer la infraestructura para el Plan GMBM (políticas y reglamentos nacionales, organización y gestión, manuales y SOP, bases de datos y soporte lógico, etc.) y dotar los recursos humanos necesarios para acelerar y armonizar la implementación de las GMBM, incluyendo la implantación de sistemas piloto de vigilancia, notificación y verificación (MRV) a fin de colaborar con la OACI y otros Estados miembros en la identificación de retos y compartir las lecciones aprendidas para que sean de utilidad en la implementación posterior de otros países.

5.2 Asimismo, acoge con satisfacción el establecimiento de alianzas con otros Estados miembros para la realización del sistema de vigilancia, notificación y verificación, y ofrece su apoyo en aras de la cooperación, especialmente a escala regional.

5.3 En relación con las unidades de emisión que calificarían en el marco del Plan GMBM, si bien Indonesia manifiesta su acuerdo con que los explotadores tengan libertad para elegir libremente las compensaciones que les resulten económicamente más ventajosas, respetando los requisitos de calidad acordados, también propone que la Asamblea apoye la creación de unidades vinculadas con programas nacionales de mitigación/ahorro de emisiones de carbono que incluya mitigación tales como: la protección de los bosques (REDD+), el mecanismo para un desarrollo limpio (MDL), implementación conjunta, etc., y dar preferencia a proyectos localizados en economías en desarrollo y en países menos adelantados.

5.4 Indonesia también apoya que las unidades de las emisiones del Plan GMBM sean coherentes con la CMNUCC.

6. CONCLUSIÓN

6.1 Se invita a la Asamblea a:

- a) tomar nota del compromiso de Indonesia con los trabajos de la OACI y de su apoyo al establecimiento de un Plan mundial de medidas basadas en el mercado (GMBM) para la aviación internacional;
- b) tomar nota de la voluntad de Indonesia de implementar en Plan con prontitud y adherirse a la primera fase del plan, al tiempo que se elabora un programa de medidas previas a la implementación con la asistencia técnica de la OACI y se alienta la colaboración con otros Estados;
- c) garantizar que las obligaciones de compensación de las emisiones de un explotador en un año dado puedan reducirse mediante la utilización de combustibles alternativos sostenibles sobre una base individual y no del sector en su conjunto;
- d) apoyar una transición dinámica de la distribución de las obligaciones de compensación, desde un 100 por ciento sectorial a un enfoque individual; y
- e) apoyar el desarrollo de unidades de emisión vinculadas a un programa nacional de mitigación/ahorro de emisiones de carbono que incluya mecanismos de mitigación o ahorro tales como: la protección de los bosques (REDD+), el mecanismo para un desarrollo limpio (MDL), implementación conjunta, y dar preferencia a proyectos de mitigación/ahorro de emisiones de carbono localizados en economías en desarrollo y en países menos adelantados.