



الجمعية العمومية - الدورة التاسعة والثلاثون

اللجنة التنفيذية

البند ٢٢ من جدول الأعمال: حماية البيئة - الطيران الدولي وتغير المناخ - السياسات والتوحيد ودعم التنفيذ

مواقف إندونيسيا بشأن التدابير القائمة على آليات

السوق (GMBM) الخاصة بقطاع الطيران

(مقدمة من إندونيسيا)

التنقيح رقم (١)

الموجز التنفيذي

تدعم إندونيسيا إنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران الدولي، وتلخص هذه الورقة موقف إندونيسيا بشأن مضمون "مشروع نص قرار الجمعية العمومية بشأن خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق (GMBM)". وترغب إندونيسيا في ضمان إمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي (الفقرة ٥)؛ وإندونيسيا مستعدة لاتخاذ إجراءات مبكرة من خلال الانضمام إلى الخطة في مرحلة التنفيذ الأولى (٢٠٢١) إذا تم تلقي الدعم الفني من جانب الإيكاو و/أو دول أعضاء أخرى (فقرة ٧). وتدعم إندونيسيا عملية انتقالية ديناميكية لتوزيع التزامات المعاوضة من النهج القطاعي مائة بالمائة إلى النهج الفردي (الفقرة ٩).

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

(أ) الإحاطة علماً بالتزام إندونيسيا لصالح الأعمال التي تقوم بها الإيكاو ودعمها لإنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران المدني؛

(ب) الإحاطة علماً باستعداد إندونيسيا لاتخاذ إجراءات مبكرة بشأن تطبيق الخطة والانضمام إلى المرحلة الأولى، وقامت بإعداد برنامج ما قبل التطبيق بمساعدة فنية من جانب الإيكاو وتشجيع التعاون مع الدول الأخرى؛

(ج) ضمان إمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي وليس عبر القطاع؛

(د) دعم عملية انتقال ديناميكية في توزيع التزامات المعاوضة من النهج القطاعي مائة بالمائة إلى النهج الفردي؛

(هـ) دعم إنشاء وحدات انبعاثات مرتبطة بالبرنامج الوطني للحد من انبعاثات الكربون أو تخفيضها مثل حماية الغابات (خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها REDD+) وآلية التنمية النظيفة (CDM)، والتطبيق المشترك وتفضيل مشاريع الحد من الكربون أو تخفيضه الواقعة في الاقتصاديات النامية والدول الأقل نمواً.

الأهداف الاستراتيجية: ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي (هـ) - حماية البيئة

الأثار المالية: ستؤخذ الأنشطة المشار إليها في هذه الورقة رهنا بتوفر الموارد في ميزانية البرنامج العادي للفترة ٢٠١٧-٢٠١٩ و/أو المساهمات من خارج الميزانية.

المراجع: الورقة HLM-GMBM-Flimsy No. 2 المعنونة: "مشروع نص قرار للجمعية العمومية بشأن خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق (GMBM)". ورقة العمل الثانية للجنة حماية البيئة في اجتماعها العاشر CAEP/10-WP/2، التطورات في هيئات الأمم المتحدة الأخرى، أمانة لجنة حماية البيئة في مجال الطيران، ٢٠١٥/١١/٩

١ - المقدمة

١-١ المديرية العامة الإندونيسية للطيران المدني (DGCA) التابعة لوزارة النقل ملتزمة بدعم أعمال الإيكاو وسياساتها بشأن حماية البيئة في مجال الطيران كما أكدت ذلك عبر خطة عملها الوطنية لخفض انبعاثات غازات الدفيئة في قطاع الطيران التي قُدمت إلى الإيكاو في يوليو ٢٠١٣ وحُدثت في يونيو ٢٠١٥.

٢-١ ويشمل تطبيق خطة العمل هذه، في جملة أمور أخرى، إجراءات أساسية لخفض انبعاثات الكربون ضمن قطاع النقل الجوي الإندونيسي، وتطوير أنواع الوقود البديل المستدامة وتطبيق التدابير القائمة على آليات السوق.

٣-١ ولقد شاركت إندونيسيا مشاركة نشطة في المناقشات التي جرت مؤخرا ضمن الإيكاو وعلى المستويين الثنائي ومتعدد الأطراف بشأن إنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران الدولي كما استضافت أحد حوارات الإيكاو العالمية للطيران (GLADs) في عام ٢٠١٦ لتسهيل التوصل إلى اتفاق في هذه الدورة التاسعة والثلاثين للجمعية العمومية.

٤-١ وترغب إندونيسيا عبر هذه الورقة في تشاطر موقفها بشأن "مشروع نص قرار للجمعية العمومية بشأن خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق" الذي قدّمه المجلس فيما يخص بعض مجالات النقاش الرئيسية العالقة، بما في ذلك: معالجة أنواع الوقود البديل (الفقرة ٥)؛ التنفيذ التدريجي (الفقرة ٧)؛ توزيع حصص المعاوضة (الفقرة ٩)؛ والتنفيذ (الفقرة ١٧).

٢ - معالجة أنواع الوقود البديل (الفقرة ٥)

١-٢ لقد أدرجت إندونيسيا الطيران ضمن سياستها وأهدافها الوطنية للطاقة الأحيائية في مجال النقل، استناداً إلى قرار وزارة النقل رقم ٢٠١ لعام ٢٠١٣، وقرار وزارة الطاقة والموارد المعدنية رقم ١٢ لعام ٢٠١٥ بهدف تعزيز نشر وتوفير أنواع الوقود البديل المستدامة للطيران في مطاراتها.

٢-٢ وتعتقد إندونيسيا أنه في حال عدم إنشاء خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق آلية لضمان أنّ المنافع المتأتية عن استخدام أنواع الوقود البديل ستعود إلى فرادى المشغلين الذين سيدفعون بطبيعة الحال قسطاً مقابل الحصول على هذا النوع من الوقود، فقد تُحبط السياسات الوطنية والجهود التي يبذلها قطاع الطيران إحباطاً كبيراً وحتىّ النيل منها لعدم إنتاجها أي أثر إيجابي بالنسبة إلى أصحاب المصلحة الوطنيين.

٣-٢ وبالتالي، ينبغي أن يكفل قرار الجمعية العمومية مراعاة خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق لإمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي وليس عبر توزيع هذه المنافع من خلال اتباع نهج قطاعي.

٣ - التنفيذ التدريجي (الفقرة ٧)

١-٣ تدعم إندونيسيا المشاركة التدريجية في الخطة على مرحلتين: ٢٠٢١ و ٢٠٢٦.

٢-٣ يوفّر استخدام مقاييس محددة كالطن الكيلومترى الإيرادي (RTK) لتحديد المشاركة في الخطة الدقة والوضوح، ولكن نظراً للصعوبات المحتملة في التوصل إلى اتفاق بشأن المقاييس الملائمة لضمان مستوى كافٍ من التغطية والسلامة البيئية، فإن إندونيسيا تدعم تطبيق نهج أكثر براغماتية بالاستناد إلى المشاركة الاختيارية (opt-in) (الطوعية) في المرحلة

الأولى؛ وتُقدَّر أيضاً أنّ جميع الدول الأخرى التي تغطيها الخطة والتي لم تتضمن في المرحلة الأولى يجب أن تتضمن في المرحلة الثانية.

٣-٣ ولدى اتخاذ القرار بشأن الانضمام الاختياري إلى المرحلة الأولى، قد تستند الدول إلى مدى جهوزيتها وقدرتها على المشاركة بالإضافة إلى الاستناد إلى عوامل أخرى مثل مستوى نشاط الطيران لديها. وتعتبر إندونيسيا أنه يجب اعتبار أن الاقتصاديات المتقدمة لديها القدرة على الانضمام إلى مرحلة التطبيق الأولى على أي حال.

٤-٣ وترغب إندونيسيا في تأكيد التزامها حيال الإيكاو بالتعاون مع الدول الأعضاء الأخرى ومن خلال الجهود العالمية بمشاريع الحد من انبعاثات الكربون لمكافحة تغير المناخ، من خلال الالتزام باتخاذ الإجراءات المبكرة والانضمام إلى الخطة في مرحلة تنفيذها الأولى (٢٠٢١).

٥-٣ كما أنّها تشجّع الدول الأعضاء ذات الاقتصاديات النامية على الانضمام إلى مرحلة التنفيذ الأولى عندما تكون مستعدة وقادرة على القيام بذلك، وتود اقتراح وضع إطار عمل لدعوة الإيكاو والاقتصاديات المتقدمة والمنظمات المتعددة الأطراف ومؤسسات التمويل العالمية وأصحاب المصلحة الآخرين إلى توفير المساعدة الفنية وبناء القدرات لدعم التنفيذ الفعال.

٦-٣ وتدعم إندونيسيا أيضاً إعفاء بعض الدول الأعضاء كما ينصّ على ذلك مشروع القرار الحالي.

٤ - توزيع حصص المعاوضة (الفقرة ٩)

١-٤ وفيما يتعلّق بشروط توزيع حصص المعاوضة، تعتبر إندونيسيا أنّ كل من النهج القطاعي و/أو النهج الفردي ينطوي على منافع ومساوئ بالنسبة إلى قطاع الطيران، وهي بالتالي تدعم اعتماد عملية ديناميكية تقوم على الانتقال من النهج القطاعي الأولي إلى النهج الفردي مع تقدّم الخطة.

٥ - التنفيذ (الفقرة ١٧)

١-٥ تلتزم إندونيسيا ببذل جهد خاص في تأسيس البنية التحتية للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق (السياسات والقواعد الوطنية، والتنظيم والإدارة، والأدلة وإجراءات التشغيل القياسية وقواعد البيانات والبرمجيات... وما إلى ذلك) والموارد البشرية، قبل حلول ٢٠٢١ لتسريع وتنسيق تطبيق التدابير العالمية القائمة على آليات السوق بما في ذلك تحديد ريادة نُظُم الرصد والإبلاغ والتحقق (MRV) التي تنصّ عليها الخطة العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق بغرض مساعدة الإيكاو والدول الأعضاء الأخرى على التعرّف على التحديات وتبادل الدروس المستفادة لدعم مواصلة التنفيذ في البلدان الأخرى.

٢-٥ كما أنّها ترحب بإقامة شراكات مع الدول الأعضاء الأخرى في تطوير وتطبيق نظام الرصد والإبلاغ والتحقق وتعرض الدعم لتسهيل التعاون، لاسيما على الصعيد الإقليمي.

٣-٥ وفيما يتعلّق بوحدة الانبعاثات التي سوف تتأهل في ظل النظام، توافق إندونيسيا على أنه ينبغي أن يكون للمشغلين حرية اختيار وسائل المعاوضة الأكثر كفاءة من حيث التكلفة شريطة الامتثال لشروط الجودة المتفق عليها، كما أنّها تقترح أيضاً أن تدعم الجمعية العمومية إصدار وحدات مرتبطة بالبرامج الوطنية للحد من انبعاثات الكربون والحماية منها والمربطة ببرامج الحماية مثل برنامج حماية الغابات (خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها REDD+) وآلية التنمية النظيفة والتطبيق المشترك وما إلى ذلك، وإقامة تفضيل للمشاريع الواقعة في الاقتصاديات النامية وفي الدول الأقل نمواً.

٤-٥ كما تدعم إندونيسيا أيضاً إقامة الاتساق بين وحدات الانبعاثات ضمن الخطة العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق واتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC).

٦- الاستنتاج

١-٦ الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

- (أ) الإحاطة علماً بالتزام إندونيسيا لصالح الأعمال التي تقوم بها الإيكاو ودعمها لإنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران المدني؛
- (ب) الإحاطة علماً باستعداد إندونيسيا لاتخاذ إجراءات مبكرة بشأن تطبيق الخطة والانضمام إلى المرحلة الأولى في حين تم إعداد برنامج ما قبل التطبيق بمساعدة فنية من جانب الإيكاو وتشجيع التعاون مع الدول الأخرى؛
- (ج) ضمان إمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي وليس عبر القطاع؛
- (د) دعم عملية انتقال ديناميكية في توزيع التزامات المعاوضة مما نسبته مائة بالمائة من النهج القطاعي إلى النهج الفردي؛
- (هـ) دعم إنشاء وحدات انبعاثات مرتبطة بالبرنامج الوطني للحد من انبعاثات الكربون أو تخفيضها بمشاركة مشاريع الحد أو التخفيض مثل حماية الغابات (خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها REDD+)، وآلية التنمية النظيفة، والتطبيق المشترك والعمل بتفضيل مشاريع الحد أو التخفيض من الكربون الواقعة في الاقتصاديات النامية والدول الأقل نمواً.

- انتهى -