



الجمعية العمومية - الدورة التاسعة والثلاثون

اللجنة التنفيذية

البند ٢٢ من جدول الأعمال: حماية البيئة - الطيران الدولي وتغير المناخ - السياسات والتوحيد ودعم التنفيذ

موقف إندونيسيا بشأن الخطة العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM)
الخاصة بالطيران الدولي

(مقدمة من إندونيسيا)

الموجز التنفيذي

تدعم إندونيسيا إنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران الدولي، وتلخص هذه الورقة موقف إندونيسيا بشأن مضمون "مشروع نص قرار الجمعية العمومية بشأن خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق (GMBM)". وترغب إندونيسيا في ضمان إمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي (الفقرة ٥)؛ وإندونيسيا مستعدة لاتخاذ إجراءات مبكرة من خلال الانضمام إلى الخطة في مرحلة التنفيذ الأولى (٢٠٢١) إذا تم تلقي الدعم الفني من جانب الأيكاو و/أو دول أعضاء أخرى (فقرة ٧). وتدعم إندونيسيا عملية انتقالية ديناميكية لتوزيع التزامات المعاوضة من النهج القطاعي مائة بالمائة إلى النهج الفردي (الفقرة ٩).

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

- الإحاطة علماً بالتزام إندونيسيا لصالح الأعمال التي تقوم بها الأيكاو ودعمها لإنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران المدني؛
- الإحاطة علماً باستعداد إندونيسيا لاتخاذ إجراءات مبكرة بشأن تطبيق الخطة والانضمام إلى المرحلة الأولى، مع المطالبة بمساعدة فنية من جانب الأيكاو وتشجيع التعاون مع دول أخرى؛
- ضمان إمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي وليس عبر القطاع؛
- دعم عملية انتقال ديناميكية في توزيع التزامات المعاوضة من النهج القطاعي مائة بالمائة إلى النهج الفردي؛
- دعم إنشاء وحدات انبعاثات مرتبطة بحماية الغابات (مثل خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها + REDD) وإقامة تفضيل للمشاريع الواقعة في الاقتصاديات النامية والدول الأقل نمواً.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي ه - "حماية البيئة"
الآثار المالية:	ستتقد الأنشطة المشار إليها في هذه الورقة رهنا بتوفر الموارد في ميزانية البرنامج العادي للفترة ٢٠١٧-٢٠١٩ و/أو المساهمات من خارج الميزانية.
المراجع:	الورقة HLM-GMBM-Flimsy No. 2 المعنونة: "مشروع نص قرار للجمعية العمومية بشأن خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق (GMBM)".

١ - المقدمة

١-١ المديرية العامة الإندونيسية للطيران المدني (DGCA) التابعة لوزارة النقل ملتزمة دعم أعمال الايكاو وسياساتها بشأن حماية البيئة في مجال الطيران كما أكدت ذلك عبر خطة عملها الوطنية لخفض انبعاثات غازات الدفيئة في قطاع الطيران التي قُدمت إلى الايكاو في يوليو ٢٠١٣ وحُدثت في يونيو ٢٠١٥.

٢-١ ويشمل تطبيق خطة العمل هذه، في جملة أمور أخرى، إجراءات أساسية لخفض الانبعاثات ضمن قطاع النقل الجوي الإندونيسي، وتطوير أنواع الوقود البديل المستدامة وتطبيق التدابير القائمة على آليات السوق.

٣-١ ولقد شاركت إندونيسيا مشاركة نشطة في المناقشات التي جرت مؤخرا ضمن الايكاو وعلى المستويين الثنائي ومتعدد الأطراف بشأن إنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران الدولي كما استضافت أحد حوارات الايكاو العالمية للطيران (GLADs) في عام ٢٠١٦ لتسهيل التوصل إلى اتفاق في هذه الدورة التاسعة والثلاثين للجمعية العمومية.

٤-١ وترغب إندونيسيا عبر هذه الورقة في تشاطر موقفها بشأن "مشروع نص قرار للجمعية العمومية بشأن خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق" الذي قدّمه المجلس فيما يخص بعض مجالات النقاش الرئيسية العالقة، بما في ذلك: معالجة أنواع الوقود البديل (الفقرة ٥)؛ التنفيذ التدريجي (الفقرة ٧)؛ توزيع حصص المعاوضة (الفقرة ٩)؛ والتنفيذ (الفقرة ١٧).

٢ - معالجة أنواع الوقود البديل (الفقرة ٥)

١-٢ لقد أدرجت إندونيسيا الطيران ضمن سياستها وأهدافها الوطنية للطاقة الأحيائية في مجال النقل، والتي تهدف إلى تعزيز نشر وتوفير أنواع الوقود البديل المستدامة للطيران في مطاراتها.

٢-٢ وفي حال عدم إنشاء خطة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق آلية لضمان أنّ المنافع المتأتية عن استخدام أنواع الوقود البديل ستعود إلى فرادى المشغلين الذين سيدفعون بطبيعة الحال قسطا مقابل الحصول على هذا النوع من الوقود، فقد تُحبط السياسات الوطنية والجهود التي يبذلها قطاع الطيران حتى العودة عنها لعدم إنتاجها أي أثر إيجابي بالنسبة إلى أصحاب المصلحة الوطنيين.

٣-٢ وبالتالي، ينبغي أن يكفل قرار الجمعية العمومية إمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي وليس عبر توزيع هذه المنافع من خلال اتباع نهج قطاعي.

٣ - التنفيذ التدريجي (الفقرة ٧)

١-٣ تدعم إندونيسيا المشاركة التدريجية في الخطة على مرحلتين: اعتبارا من ٢٠٢١ و ٢٠٢٦.

٢-٣ يوفّر استخدام مقاييس محددة كالطن الكيلومترى الإيرادي (RTK) لتحديد المشاركة في الخطة الدقة والوضوح، ولكن نظرا للصعوبات المحتملة في التوصل إلى اتفاق بشأن المقاييس الملائمة لضمان مستوى كافٍ من التغطية والسلامة البيئية، بإمكان إندونيسيا دعم تطبيق نهج أكثر براغماتية بالاستناد إلى المشاركة الاختيارية (opt-in) (الطوعية) في المرحلة الأولى؛ وجميع الدول الأخرى التي لم تتضمن في المرحلة الأولى تتضمن في المرحلة الثانية.

٣-٣ ولدى اتخاذ القرار بشأن الانضمام الاختياري إلى المرحلة الأولى، قد تستند الدول إلى مدى جهوزيتها وقدرتها على المشاركة بالإضافة إلى عوامل أخرى مثل مستوى نشاط الطيران لديها. وتعتبر إندونيسيا أنه ينبغي اعتبار أن الاقتصاديات المتقدمة لديها القدرة على الانضمام إلى مرحلة التطبيق الأولى على أي حال.

٤-٣ وعلى الرغم من أنّ إندونيسيا يمكنها أن تختار الانضمام إلى الخطة العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق في المرحلة الثانية، بالاستناد إلى الاقتراح الأولي من جانب المجلس، إلا أنّ بلدنا يرغب في إثبات التزامه حيال الايكاف، والدول الأعضاء الأخرى والجهود العالمية لمكافحة تغير المناخ من خلال الالتزام الطوعي باتخاذ الإجراءات المبكرة والانضمام إلى الخطة في مرحلة تنفيذها الأولى (اعتباراً من ٢٠٢١) لإظهار حسن نيته وتعاونها.

٥-٣ كما أنه يشجع الاقتصاديات النامية الأخرى على الانضمام إلى مرحلة التنفيذ الأولى إذا كان لديها الإمكانيات للقيام بذلك، ويدعو الايكاف والاقتصاديات المتقدمة ومؤسسات التمويل العالمية وأصحاب المصلحة الآخرين إلى توفير المساعدة الفنية وبناء القدرات لدعم التنفيذ الفعال.

٦-٣ وتدعم إندونيسيا أيضاً إعفاء بعض الدول كما ينصّ على ذلك مشروع القرار الحالي.

٤ - توزيع حصص المعاوضة (الفقرة ٩)

١-٤ وفيما يتعلّق بشروط توزيع حصص المعاوضة، تعتبر إندونيسيا أنّ كل من النهج القطاعي والنهج الفردي ينطوي على منافع ومساوئ بالنسبة إلى قطاع الطيران، وهي بالتالي تدعم اعتماد عملية ديناميكية تقوم على الانتقال من النهج القطاعي الأولي إلى النهج الفردي مع تقدّم الخطة.

٢-٤ وإذا تم التوصل إلى توافق على هذه المقاربة، ينبغي تحديد العملية والاتفاق عليها. ولهذا الغرض، ترغب إندونيسيا في تقديم دعمها لأي مناقشات بغرض صياغة هذه الخطة.

٥ - التنفيذ (الفقرة ١٧)

١-٥ تلتزم إندونيسيا بذل جهد خاص قبل حلول ٢٠٢١ استعداداً لتطبيق نظم القيادة والرصد والإبلاغ والتحقق (MRV) التي تنص عليها الخطة العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق بغرض مساعدة الايكاف والدول الأعضاء الأخرى في التعرف على التحديات وتبادل العبر المستخلصة لدعم مواصلة التنفيذ في البلدان الأخرى.

٢-٥ كما أنها ترحب بإقامة شراكات مع الدول الأعضاء الأخرى في تطبيق نظام الرصد والإبلاغ والتحقق وتعرض الدعم لتسهيل التعاون، لاسيما على الصعيد الإقليمي.

٣-٥ وفيما يتعلّق بوحدة الانبعاثات التي سوف تتأهل في ظل النظام، توافق إندونيسيا على أنه ينبغي أن يكون للمشغلين حرية اختيار وسائل المعاوضة الأكثر كفاءة من حيث التكلفة شريطة الامتثال لشروط الجودة المتفق عليها، إلا أنها تقترح أيضاً أن تدعم الجمعية العمومية إصدار وحدات مرتبطة ببرامج حماية الغابات (مثل خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها (REDD+)) وإقامة تفضيل للمشاريع الواقعة في الاقتصاديات النامية وفي الدول الأقل نمواً.

كما تدعم إندونيسيا أيضاً إقامة الاتساق بين وحدات الانبعاثات ضمن الخطة العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق واتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (UNFCCC).

٦- الاستنتاج

١-٦ الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

أ) الإحاطة علماً بالتزام إندونيسيا لصالح الأعمال التي تقوم بها الايكاو ودعمها لإنشاء خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM) خاصة بالطيران المدني؛

ب) الإحاطة علماً باستعداد إندونيسيا لاتخاذ إجراءات مبكرة بشأن تطبيق الخطة والانضمام إلى المرحلة الأولى، مع المطالبة بمساعدة فنية من جانب الايكاو وتشجيع التعاون مع دول أخرى؛

ج) ضمان إمكانية خفض التزامات المشغل من حيث معاوضة الانبعاثات في سنة معينة من خلال استخدام أنواع الوقود البديل المستدامة على أساس فردي وليس عبر القطاع؛

د) دعم عملية انتقال ديناميكية في توزيع التزامات المعاوضة من النهج القطاعي مائة بالمائة إلى النهج الفردي؛

هـ) دعم إنشاء وحدات انبعاثات مرتبطة بحماية الغابات (مثل خفض الانبعاثات الناتجة عن إزالة الغابات وتدهورها (REDD+) وإقامة تفضيل للمشاريع الواقعة في الاقتصاديات النامية والدول الأقل نمواً.

- انتهى -