

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 36 повестки дня. Безопасность полетов и поддержка внедрения в области аэронавигации

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ СОВЕЩАНИЙ
PIRG И RASG**

(Представлено 54 Договаривающимися государствами – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится краткая информация о некоторых результатах, достигнутых Группой регионального планирования и осуществления проектов в регионе AFI (APIRG) и Региональной африканской группой по безопасности полетов (RASG-AFI), при выполнении задач, предусмотренных кругом их полномочий, и вносится ряд предложений по повышению эффективности и результативности их деятельности.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию о прогрессе, достигнутыми группами APIRG и RASG-AFI в ходе своей деятельности;
- b) одобрить предложение об организации проведения совещаний высокого уровня (ГДГА) непосредственно после совещаний APIRG и RASG-AFI в целях ознакомления с результатами и оказания содействия их реализации;
- c) настоятельно призвать государства, отрасль и доноров оказывать поддержку реализации приоритетных видов деятельности, определенных APIRG и RASG-AFI;
- d) поручить ИКАО постоянно поощрять все государства-члены оказывать необходимую поддержку и техническую помощь своим соответствующим PIRG и RASG.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

¹ Версии на английском и французском языках представлены АКГА.

² Представлено 54 Договаривающимися государствами (Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Цели APIRG заключаются в обеспечении непрерывной и согласованной разработки и внедрения Аэронавигационного плана (АНП) региона AFI; осуществлении контроля за выполнением мероприятий, предусмотренных Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП), если в этом возникает необходимость; APIRG на постоянной основе принимает меры по устранению недостатков в области аэродромов, воздушных трасс и наземных средств (AGA), связи, навигации и наблюдения (CNS), организации воздушного движения (OpВД), метеорологии (MET), поиска и спасания (SAR) и аэронавигационной информации (AIS).

1.2 Функциями RASG-AFI предусматривается проведение анализа информации о безопасности полетов и факторах опасности для гражданской авиации на региональном уровне и рассмотрение планов действий, разработанных в рамках региона, в целях устранения выявленных факторов опасности; контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных Глобальным планом обеспечения безопасности полетов (ГПБП), если в этом возникает необходимость, и осуществление координации с соответствующими PIRG по вопросам безопасности полетов. В настоящее время основное внимание в деятельности RASG-AFI уделяется решению вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), основным принципам осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов (FSO), расследованию авиационных происшествий (AIG) и возникающим проблемам в области безопасности полетов таким, как обеспечение безопасности операций на ВПП, столкновения исправных воздушных судов с землей (CFIT) и потеря управления в полете (LOC-I).

1.3 Региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) и Региональные группы по безопасности полетов (RASG) определили региональные приоритеты, показатели реализации и цели в области полетов и аэронавигации применительно к реализации Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобального аэронавигационного плана (ГАНП).

1.4 Аэронавигационная комиссия (АНК) и Аэронавигационное управление (ANB) совместно представили сводный годовой доклад Совету о деятельности региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по безопасности полетов (RASG), охватывающий период с марта 2015 года по март 2016 года. Основное внимание в этом докладе уделяется не только результатам совещаний PIRG и RASG, но и достигнутому на региональном уровне прогрессу в области безопасности полетов и аэронавигации и имеющимся проблемам.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Участники 20-го совещания Группы регионального планирования и осуществления проектов в регионе AFI (APIRG/20), проходившего в Ямусукро, Кот-д'Ивуар (30 ноября–2 декабря 2015 года), определили новую структуру APIRG, согласно которой количество органов, принимающих участие, сокращено с 23 ориентированных на дисциплины, до 4 – основанных на характеристиках. В процедурное руководство APIRG были внесены соответствующие изменения.

2.2 Участники APIRG/20 определили приоритетные проекты для региона AFI, предусмотренные соответствующими модулями блочной модернизации авиационной системы (ASBU) и региональными целевыми характеристиками, которые также учитывают статус внедрения аэронавигационных требований, определенных подгруппами. Кроме того, была принята

к сведению информация о начале применения нового электронного АНП (в трех томах), масштабы которого в настоящее время расширяются, и соответствующих процедурах внесения поправок.

2.3 В Ямусукро, Кот-д'Ивуар (3–4 декабря 2015 года) было проведено третье совещание Региональной африканской группы по безопасности полетов (RASG-AFI/3). Результатами деятельности RASG-AFI в 2016 году стали инструктивный материал и инструментарий, разработанный для использования выездными группами по безопасности операций на ВПП RASG-AFI, создание групп по обеспечению безопасности операций на ВПП в шести международных аэропортах, публикация первого и второго изданий годового доклада о безопасности полетов в мае 2015 года и июне 2016 года и решение трех SSC в двух государствах.

2.4 Регион AFI наладил тесное сотрудничество между APIRG и RASG-AFI в следующих областях: мониторинг обеспечения безопасности полетов при использовании RVSM; системы менеджмента качества (СМК) в области AIM и MET; координация деятельности гражданских-военных органов; поиск и спасание (SAR); подготовка докладов о неудовлетворительных условиях (UCR); анализ авиационных происшествий и инцидентов; реализация ГосПБП/СУБП; владение английским языком (ELP); чрезвычайные ситуации в воздушном пространстве и управление аэронавигационной информацией (AIM).

2.5 APIRG и RASG-AFI рассмотрели ряд проблем, с которыми сталкиваются государства в области внедрения SARPS, PANS, политики и соответствующих рекомендаций на региональном уровне, и предпринятые в этой связи действия. Некоторые из этих проблем в области аэронавигации касаются недостаточного прогресса в деле разработки национальных планов внедрения PBN, низкого уровня осознания и реализации методики ASBU заинтересованными сторонами, низкими темпами согласования различных аэронавигационных проектов (CNS, ATM, AIM, MET, AGA и SAR), трудности в области сбора данных, касающихся определения характеристик и внедрения аэронавигационных систем.

2.6 В области безопасности полетов RASG-AFI обратила внимание на недостаточный уровень независимости/автономии ведомств гражданской авиации для эффективного выполнения программ работы/функций; низкий уровень обязательств государств, связанных с признанием вопросов гражданской авиации в качестве приоритетных в рамках национальной политики, недостаточная квалификация людских ресурсов для осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов и нехватка ресурсов для мотивации и удержания квалифицированных и опытных специалистов.

2.7 Как правило, региональное аэронавигационное планирование осуществляется региональными группами планирования и осуществления проектов (PIRG). В добавлении E резолюции A38-12 Ассамблеи говорится о том, что региональные аэронавигационные совещания (RAN), несмотря на то, что они являются важным инструментом определения средств и служб, проводятся для рассмотрения только тех вопросов, которые нельзя надлежащим образом рассмотреть в рамках групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRGs).

2.8 В этих условиях совещания PIRG и RASG являются приемлемыми рамками для лиц, определяющих политику; они позволяют рассмотреть и обсудить вопросы внедрения и ознакомиться с результатами обсуждений, своевременная и эффективная реализация которых необходима для повышения уровня безопасности полетов и характеристик авиационной системы в регионе.

2.9 Для оказания содействия принятию решений по результатам совещаний APIRG и RASG-AFI регион AFI предлагает организовать проведение совещаний высокого уровня (ГДГА) непосредственно после вышеупомянутых совещаний.

2.10 В настоящее время на совещаниях RASG-AFI и ее Руководящего комитета председателями являются ГДГА, а специализированные вспомогательные группы по безопасности полетов возглавляют представители курирующих государств, однако председателями и участниками совещаний APIRG и ее вспомогательных органов в большинстве случаев являются представители поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО) и эксперты, поэтому необходимо, чтобы совещания ГДГА проводились непосредственно после совещаний APIRG и RASG-AFI.

3. ВЫВОД

3.1 Региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) и Региональные группы по безопасности полетов (RASG) составляют основу региональных рамок планирования и осуществления проектов в области аэронавигации и безопасности полетов. Поэтому ИКАО следует использовать созданные региональные группы (PIRG и RASG) для оказания помощи в осуществлении мониторинга прогресса в области планирования и внедрения и обновления региональных планов и любой соответствующей вспомогательной документации.

3.2 Договаривающимся государствами настоятельно рекомендуется принимать меры по устранению недостатков в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации, включая приоритетные виды деятельности, определенные группами PIRG и RASG и в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), на основе целей ГПБП, ГАНП и процедур регионального планирования и осуществления проектов ИКАО.

3.3 Государственным полномочным органам, в частности ведомствам гражданской авиации, рекомендуется на высоком уровне принимать участие в совещаниях PIRG и RASG в целях оказания содействия процессу принятия решений, планирования и внедрения.

3.4 Имеется необходимость в организации проведения совещаний высокого уровня (ГДГА) непосредственно после совещаний APIRG и RASG-AFI в целях оказания содействия принятию решений на основе результатов вышеупомянутых совещаний и повышения эффективности выполнения принятых ими выводов и решений.