

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 14 повестки дня. Программа технической помощи****СИСТЕМА ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ РЕГИОНА АФРИКИ И ИНДИЙСКОГО ОКЕАНА**(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА)²)**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе содержится информация о системе объединенной инспекции региона Африки и Индийского океана (AFI-CIS). Данная система является одним из позитивных результатов реализации Плана AFI, введенного в действие АКГА совместно с ИКАО для оказания государствам региона AFI помощи в осуществлении ими обязанностей по контролю за обеспечением безопасности полетов, в частности в области сертификации и надзора. В рамках системы AFI-CIS создан резерв квалифицированных инспекторов, набранных в регионе AFI для оказания государствам региона помощи в устранении недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов с уделением особого внимания государствам, имеющим неразрешенные вопросы в области безопасности полетов, вызывающие значительную обеспокоенность (SSC), и/или низкие показатели эффективной реализации (EI), выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП).

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению достигнутые результаты в рамках программы AFI-CIS, являющейся региональной инициативой в области безопасности полетов;
- просить ИКАО продолжать оказывать поддержку программе AFI-CIS;
- рекомендовать Договаривающимся государствам, другим международным организациям и отраслевым партнерам по развитию оказывать поддержку этой инициативе.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

¹ Тексты на английском и французском языках предоставлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Результаты проведенных во многих государствах региона AFI проверок в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) свидетельствует о довольно низких уровнях эффективной реализации (EI) критических элементов системы контроля за обеспечением безопасности полетов. В связи с этим государства региона AFI составляют большинство в числе государств, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Комиссии по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ) ИКАО вследствие их низких показателей эффективной реализации критических элементов системы контроля за обеспечением безопасности полетов.

1.2 На совместном совещании АКГА/ИКАО по повышению уровня безопасности полетов в Африке, состоявшемся 13 мая 2010 года в Нджамене (Чад), было решено предпринять конкретные действия по улучшению положения дел. На этом совещании был принят перечень задач, который необходимо решить в течение ближайших двух лет. Эти согласованные задачи были сформулированы следующим образом:

- a) целевая задача ежегодно в течение ближайших двух лет повышать минимум на 10 % показатель эффективной реализации критических элементов государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов;
- b) в течение ближайших двух лет добиться изъятия государств Африки из списка, рассматриваемого Комиссией по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ) ИКАО.

1.3 Участники совещания осознавали трудности, связанные с реализацией вышеуказанных целей и понимали непростые задачи, с которыми сталкиваются отдельные государства, особенно в области набора и удержания достаточного количества квалифицированных инспекторов. В стремлении улучшить такое положение дел, которое может служить препятствием на пути решения указанных задач, на совместном специальном совещании по повышению уровня безопасности полетов в Африке, проходившем в Дакаре (Сенегал) 17–19 августа 2010 года, было одобрено предложение создать систему объединенной инспекции региона AFI (AFI-CIS).

1.4 В рамках AFI-CIS был создан резерв отобранных внутри региона AFI квалифицированных инспекторов для оказания государствам региона AFI помощи в устранении недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов и, в соответствующих случаях, в разрешении вопросов безопасности полетов, вызывающих значительную обеспокоенность (SSC), особенно в области сертификации и надзора. В связи с расширением сферы действия Плана AFI в целях охвата вопросов AGA и ANS программа AFI-CIS также была распространена на эти области.

1.5 Данная система нацелена также на то, чтобы закрыть многие пробелы, выявленные в результате анализа, проделанного в рамках Плана AFI. Программа AFI-CIS открывает государствам региона AFI доступ к резерву квалифицированных и опытных инспекторов по безопасности полетов, что поможет им в устранении многих связанных с обеспечением безопасности полетов недостатков и разрешении вызывающих значительную обеспокоенность вопросов в области безопасности полетов. Таким образом, это будет способствовать изъятию государств региона Африки из списка КРПМ. В сотрудничестве с ИКАО и в соответствии с инициативой "Ни одна страна не остается без внимания (NCLB)" АКГА будет активизировать

оказание помощи в рамках программы AFI-CIS первоочередным государствам, имеющим очень низкие показатели EI. В этом отношении программа AFI-CIS вполне соответствует принципам инициативы NCLB.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В программе AFI-CIS задействованы инспекторы, отобранные из региона AFI. Поэтому данная программа позволяет набирать в регионе и удерживать наиболее подготовленные и опытные кадры инспекторов. Еще одно преимущество связано с дополнительным стимулированием инспекторов благодаря открывающимся перед ними более широким возможностями применять свои знания и опыт при одновременной поддержке оптимального использования программ подготовки инспекторов.

2.2 АКГА подписала с каждым участвующим в данном проекте государством меморандум о взаимопонимании (МОВ), в котором предусмотрены права, обязанности и доля участия каждой заинтересованной стороны. Этот МОВ выполняет роль соглашения между АКГА и государствами, предоставляющими и получающими инспекторов. Он также служит основой для использования отобранных в рамках программы национальных инспекторов. Работающие по линии AFI-CIS инспекторы будут оставаться на службе в своих государствах. Однако государства берут на себя обязательства выделять для миссий AFI-CIS тех своих инспекторов, которые были отобраны для участия в данной программе. По состоянию на 30 июня 2016 года указанный МОВ был подписан 37 государствами региона AFI и одной региональной организацией по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO).

2.3 В соглашении также оговариваются обязанности АКГА как организации-исполнителя и региональных бюро ИКАО по оказанию технической поддержки АКГА в реализации проекта. Кроме того, в соглашении изложены обязанности каждого из региональных органов (CASCAP и RSOO), участвующих в данной программе.

2.4 Что касается подхода к устранению недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов и разрешения вызывающих значительную обеспокоенность вопросов в области безопасности полетов, то в рамках программы AFI-CIS принят план первоочередных действий, предусматривающий следующую очередность мероприятий: разрешение SSC, изъятие государств региона AFI из списка КРПМ и устранение недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов в целом и улучшение показателей EI.

2.5 По состоянию на 31 мая 2016 года АКГА организована в рамках программы AFI-CIS 21 миссия по оказанию помощи в регионе AFI. Миссии помощи по линии AFI-CIS, выполненные в самые нуждающиеся государства региона AFI, способствовали повышению показателя эффективной реализации (EI) критических элементов и разрешению SSC. За период с июля 2012 года по июнь 2016 года количество государств в регионе AFI с EI в 60 % и выше увеличилось с 14 до 24, а количество SSC уменьшилось с 20 до 4.

3. ВЫВОД

3.1 Программа AFI-CIS способствовала разрешению SSC и повышению EI. ИКАО, RSOO и партнерам предлагается помогать АКГА и сотрудничать с ней в целях совершенствования программы AFI-CIS, в частности путем подготовки инспекторов для AFI-CIS.

3.2 В сотрудничестве с ИКАО и в соответствии с инициативой NCLB АКГА будет активизировать оказание в рамках программы AFI-CIS помощи самым нуждающимся государствам с очень низким показателем EI.

3.3 В связи с распространением сферы действия программы AFI-CIS на такие области, как аэродромы, авиатрассы и наземные средства (AGA) и аэронавигационные службы (ANS), возникнет потребность в квалифицированных инспекторах.

— КОНЕЦ —