



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 33 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационный мониторинг и анализ

**КОНЦЕПЦИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ О БЕДСТВИИ И
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ.
ВОЗМОЖНОСТЬ ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ SAR В РЕГИОНАХ ИКАО**

(Представлено 54 африканскими государствами – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В течение нескольких лет проведение поисково-спасательных (SAR) операций во многих государствах, в особенности развивающихся странах, в том числе в регионе Африки и Индийского океана (AFI), было сопряжено с постоянными трудностями и проблемами для устранения и разрешения которых большинство государств не могло найти жизнеспособных решений. Очевидно, что новая концепция Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS), разработанная ИКАО при сотрудничестве с отраслью, обеспечит на глобальном уровне реальное совершенствование управления воздушными судами в нештатных ситуациях и на стадии бедствия. В настоящем документе рассматривается GADSS и излагаются смежные аспекты, которые при надлежащей реализации могут помочь Договаривающимся государствам повысить уровень эффективности служб SAR.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению поддержку государств – членов АКГА эксплуатационной концепции GADSS и ее повсеместного внедрения;
- b) просить ИКАО ускорить разработку, публикацию и распространение правил применения GADSS;
- c) просить ИКАО воспользоваться данной возможностью и при внедрении GADSS принять активные меры по повышению осведомленности о системе посредством программ подготовки и проектов повышения эффективности служб SAR в регионах;
- d) поддержать инициативы АКГА по организации конференции высокого уровня по SAR в регионе AFI в координации с ИКАО, отраслью и международными партнерами;
- e) призвать Договаривающиеся государства поддержать усилия ИКАО, направленные на обеспечение в рамках Международного союза электросвязи (МСЭ) защиты авиационного спектра, требуемого для глобального слежения за полетами (GFT), и соответственно поддержать позицию ИКАО на очередной ВКР МСЭ по вопросам критической важности для авиации, в том числе защиту требуемого авиационного спектра для GFT.

¹ Тексты на английском и французском языках представлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Значительных финансовых последствий не имеется
<i>Справочный материал</i>	Приложение 12 <i>Поиск и спасение"</i> Дос10046 <i>"Доклад Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов" (2015)</i> Доклад АНВГ по GADSS http://www.icao.int/safety/globaltracking/Pages/Homepage.aspx Доклад АPIRG/20 (http://www2010.icao.int/ESAF/pages/apirg20.aspx) Доклады 16-го и 17-го совещаний Руководящего комитета Плана АFI http://www.icao.int/safety/afiplan/Pages/default.aspx Доклад Всемирной конференции радиосвязи МСЭ (http://www.itu.int/en/ITU-R/conferences/wrc/2015/Pages/default.aspx)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На протяжении ряда лет многие трагические события, связанные с полетами воздушных судов в регионе АFI и в других регионах мира, в том числе недавние трагические происшествия, например с рейсом AF447 "Эрфранс" и рейсом MH370 "Малайзийские авиалинии", выявили серьезные недостатки в системах обеспечения SAR, которые помешали своевременному определению и установлению местоположения терпящего бедствие воздушного судна и воспрепятствовали эффективному проведению поисково-спасательных операций.

1.2 В мае 2014 года Специальная рабочая группа (АНВГ), учрежденная ИКАО, и Целевая группа по слежению за воздушными судами (АТТФ), созданная ИАТА, провели совместное совещание для разработки концепции производства полетов Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS). Концепция GADSS была одобрена на Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2015), проведенной в Монреале 2–5 февраля 2015 года.

1.3 Внедрение GADSS в регионе АFI и других регионах будет во многом способствовать повышению эффективности организаций SAR.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Концепция производства полетов GADSS

2.1.1 Дополняя и углубляя существующие документы ИКАО, концепция GADSS определяет нынешние проблемы по четырем направлениям: бортовые системы, обслуживание воздушного движения (ОВД), системы поиска и спасания (SAR) и управление информацией (IM).

2.1.2 Для решения этих вопросов в GADSS предусмотрены следующие основные компоненты:

- а) система слежения за воздушными судами;

- b) автономная система слежения за воздушным судном, терпящим бедствие (ADT);
- c) восстановление полетных данных.

2.1.3 Внедрение GADSS будет способствовать расширению возможностей служб SARPS своевременно определить воздушное судно, терпящее бедствие, установить его местоположение и в случае происшествия спасти оставшихся в живых. Более того, способность GADSS сузить зону поиска означает уменьшение масштабов поисково-спасательных операций и тем самым повышение эффективности операций SAR и снижение риска для поисково-спасательного персонала.

2.1.4 Это также обеспечит эффективное восстановление полетных данных и будет содействовать выяснению всех вопросов, касающихся обстоятельств авиационного происшествия.

2.2 SAR в регионе AFI

2.2.1 В регионе AFI нехватка ресурсов по-прежнему замедляет темпы развертывания эффективных служб SAR. Недостатки, выявленные APIRG и проверками ИКАО в рамках УППКБП, касаются отсутствия следующего: законодательства в области SAR, соглашений о сотрудничестве в области SAR, эффективного использования аварийных приводных передатчиков (ELT), работающих на частоте 406 МГц, должным образом оснащенных подразделений SAR, имеющего надлежащую подготовку и квалификацию персонала и регулярных учений в области SAR.

2.2.2 Проведение эффективных поисково-спасательных операций предусматривает мобилизацию основных государственных организаций, в том числе BBC, ВМФ и других государственных учреждений и организаций. Кроме того, участие в поисково-спасательных операциях, по всей вероятности, должны принимать также соседние государства и другие организации. Таким образом, важнейшее значение имеет постоянное проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам SAR на всех уровнях, включая полномочные органы самого высокого уровня.

2.2.3 Что касается региональных инициатив, то совещание Руководящего комитета (Монреаль, ноябрь 2015 года) Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) указало на необходимость срочных действий по увеличению потенциала государств AFI в части проведения эффективных операций SAR и рекомендовало включить SAR в показатели эффективности и задачи ANS AFI.

2.2.4 Кроме того, 20-е совещание APIRG (APIRG/20, Ямусукро, ноябрь 2015 года), признавая важность и необходимость повышения эффективности служб SAR, призвало АКГА и ИКАО создать региональный механизм с целью содействовать оперативному сотрудничеству и повышению эффективности в области SAR, учреждению Группы экспертов по SAR и разработке проекта по поддержке SAR.

2.2.5 Более того, APIRG/20 приняло набор ключевых показателей эффективности и задач в области ANS AFI, в том числе требование в отношении создания к 31 декабря 2016 года эффективной и функциональной организации по поиску и спасанию (SAR).

2.2.6 17-е совещание Руководящего комитета Плана AFI, состоявшееся в Малабо 30 июня 2016 года, приняло показатели эффективности задачи в области ANS, в том числе SAR, а

также смежные проекты внедрения в целях оказания помощи государствам в ключевых приоритетных областях.

2.2.7 АКГА включила в свою программу работы на 2017 год организацию Конференции высокого уровня по SAR согласно рекомендации 3-го Симпозиума AFI по безопасности полетов (Малабо, 28 июня 2016 года). АКГА также признает поддержку, оказанную ИКАО на проведенном в июле 2016 года на Сейшельских Островах межрегиональном семинаре в целях повышения эффективности SAR и улучшения сотрудничества между государствами и регионами в рамках специального проекта по выполнению планов (SIP).

2.3 **Преимущества GADSS**

2.3.1 На данный момент GADSS представляет собой общую концепцию высокого уровня. Она нацелена на обеспечение того, чтобы соответствующим лицам, занятым в поисково-спасательных операциях, была своевременно предоставлена соответствующая информация. То же самое относится к восстановлению полетных данных, изъятию самописцев полетных данных и расследованию авиационных происшествий. Более того, внедрение GADSS приведет к снижению расходов на эти виды деятельности.

2.3.2 Применение положений GADSS принесет пользу всем заинтересованным сторонам в мире, в особенности в тех районах, где проведение поисково-спасательных операций сопряжено с трудностями.

2.3.3 Ожидаемые от концепции GADSS преимущества главным образом будут обеспечиваться системами слежения за воздушными судами в штатных условиях и на стадии бедствия.

2.3.4 В отношении SAR AFI, помимо эксплуатационных усовершенствований, ожидаемых от внедрения GADSS, регион AFI получит пользу от публикаций и распространения положений GADSS, которые могут быть использованы для проведения информационно-разъяснительной работы среди организаций высокого уровня и различных заинтересованных сторон в области SAR.

2.4 **Вопросы частотного спектра для GADSS**

2.4.1 АКГА с удовлетворением отметила включение в повестку дня Всемирной конференции радиосвязи 2015 года (ВКР-15) Международного союза электросвязи (МСЭ) вопроса, касающегося частотного диапазона (1090 МГц), выделенного для глобального слежения за полетами (GFT) с помощью спутниковой службы ADS-B, а также включение пункта повестки дня на ВКР-19 МСЭ в целях содействия разработке Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS). Договаривающиеся государства призываются поддержать позицию ИКАО на ВКР-19 МСЭ, а также ее усилия, направленные на обеспечение защиты авиационного спектра, требуемого для сетевой связи при удаленном хранении полетной информации.

3. **ВЫВОД**

3.1 Во всем мире государства давно испытывают трудности в реализации Приложения 12.

3.2 На региональном уровне АКГА и ИКАО через APIRG и План AFI сотрудничают в целях повышения уровня соблюдения положений Приложения 12.

3.3 Ожидается, что внедрение концепции GADSS приведет к значительному повышению эффективности служб SAR. В регионе AFI и других регионах ее внедрение должно также создать возможность активизации информационно-разъяснительной работы в государствах относительно важности и необходимости эффективных систем SAR.

3.4 Ввиду преимуществ, ожидаемых от реализации всех функциональных возможностей GADSS, АКГА и африканские государства поддержат и призывают авиационное сообщество поддержать позицию ИКАО на очередной ВКР МСЭ по вопросам критической важности для авиации, таким как защита авиационного спектра, требуемого для глобального слеживания за полетами.

— КОНЕЦ —