



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программа технической помощи

Пункт 18 повестки дня. Поддержка внедрения и развития – авиационная безопасность (ISD-SEC)

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено 54 Договаривающимися государствами – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На 38-й сессии Ассамблея постановила оказывать в сотрудничестве с другими государствами, международными организациями и партнерами по отрасли техническую помощь нуждающимся государствам, в том числе в области финансирования, наращивания потенциала и передачи технологий для эффективного противодействия угрозам безопасности гражданской авиации. Во взаимодействии с ИКАО Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА) разработала комплексный региональный план осуществления проектов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке (План AFI SECFAL), общая цель которого заключается в устойчивом повышении уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке. В настоящем документе содержится информация о том, чего удалось достичь в рамках реализации Плана AFI SECFAL за время его действия и о предлагаемых действиях по повышению уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) настоятельно призвать ИКАО продолжать играть ведущую роль в поддержке и реализации Плана AFI SECFAL;
- b) настоятельно призвать ИКАО разработать во взаимодействии с АКГА программу работы, включающую подробный план действий, направленных на достижение целей, намеченных в Виндхукской декларации, и отразить их в программе работы по реализации Плана AFI SECFAL;
- c) настоятельно призвать ИКАО во взаимодействии с АКГА укрепить кадры Африканских экспертов (RASFALG-AFI), с тем чтобы иметь возможность эффективно противодействовать угрозам безопасности в координации со своими партнерами, донорами и региональными организациями;
- d) во взаимодействии с АКГА направить миссии ИКАО высокого уровня в государства с низким уровнем реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО;
- e) рекомендовать другим регионам ИКАО рассматривать такой используемый в Африке региональный подход (План AFI SECFAL) в качестве примера для решения вопросов авиационной безопасности, как это было сделано в случае с Планом AFI в области обеспечения безопасности полетов.

¹ Тексты на английском и французском языках представлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	AFI SECFAL PLANMC-WP/3.2 AVSECP/27-WP/6 Принятая министрами Виндхукская декларация по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке Решение Совета ИКАО, связанное с утверждением Плана AFI-SECFAL; см. C-DEC 203/2 Резолюция A38-15 Ассамблеи, добавления А–Е и Н Резолюция A38-5 Ассамблеи по пункту 14 повестки дня "Ни одна страна не остается без внимания"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В рамках оказания постоянной технической помощи Африке в области авиационной безопасности и упрощения формальностей ИКАО разработала План AFI SECFAL и оказала Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА) техническую помощь в создании Африканской региональной группы по авиационной безопасности и упрощению формальностей (RASFALG-AFI). Кроме того, во взаимодействии с Африканским союзом и АКГА ИКАО организовала проведение на уровне министров Конференции по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке с целью повысить уровень эффективной реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и установить региональные цели в области авиационной безопасности и упрощения формальностей. Нет сомнения в том, что вышеупомянутый план находится в полном соответствии с инициативой ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). Однако следует отметить, что процесс наращивания потенциала является долгосрочным и требует постоянной и стабильной поддержки.

1.2 Комплексный региональный план осуществления проектов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке (План AFI SECFAL) был единодушно поддержан государствами на совещании по авиационной безопасности в регионе AFI, состоявшемся 28 мая 2014 года в Дакаре (Сенегал) и был одобрен на 24-й чрезвычайной пленарной сессии АКГА, проходившей 1–4 июля 2014 года в Дакаре (Сенегал) и утвержден Советом ИКАО в качестве одной из программ ИКАО в ходе его 203-й сессии 29 октября 2014 года. Основная цель Плана AFI SECFAL заключается в устойчивом повышении уровня авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке.

2. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

2.1 В целях повышения уровня авиационной безопасности в Африке и решения некоторых проблем, с которыми сталкивается Африка, АКГА на проходившем 19–20 марта 2015 года в Дакаре (Сенегал) совещании официально учредила свою Рабочую группу по авиационной безопасности (AVSEC-WG). Было предложено использовать AVSEC-WG АКГА вместе с резервом экспертов в качестве основного ресурса для RASFALG-AFI и наделить членов этой группы соответствующими полномочиями и использовать их в качестве экспертов для оказания помощи государствам в соответствии с Планом AFI SECFAL.

2.2 RASFALG-AFI была создана в качестве рабочей группы в рамках Плана AFI SECFAL для решения конкретных вопросов авиационной безопасности и упрощения формальностей и оказания помощи государствам в устранении недостатков в области контроля за обеспечением авиационной безопасности. В процессе осуществления этой деятельности она может также создавать целевые группы, рабочие группы и группы по оказанию технической помощи.

2.3 План AFI SECFAL был решительно поддержан государствами Африки на прошедшей в апреле 2016 года Виндхукской конференции высокого уровня по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке, на которой министры, ведающие вопросами авиационной безопасности и упрощения формальностей, приняли Декларацию и Цели в области обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей для обеспечения последовательной эффективной реализации Плана AFI SECFAL. В этой Декларации заявляется о политической приверженности государств Африки делу повышения уровня внедрения требований по авиационной безопасности и упрощению формальностей и устанавливаются региональные цели аналогично тому, как это было сделано применительно к безопасности полетов (Цели в области обеспечения безопасности полетов, принятые в Абудже). Министры поручили секретариату АКГА создать эффективный механизм мониторинга, оценки и отчетности для реализации Виндхукской декларации.

2.4 Руководящим комитетом по Плану AFI SECFAL были утверждены следующие шесть основных направлений деятельности для круга полномочий RASFALG-AFI:

- a) создание системы контроля за обеспечением авиационной безопасности;
- b) осуществление контроля за обеспечением авиационной безопасности и решение вопросов авиационной безопасности, вызывающих значительную обеспокоенность;
- c) проведение оценок факторов риска для авиационной безопасности и новые/возникающие угрозы;
- d) упрощение формальностей;
- e) безопасность авиагруза и инфраструктуры AVSEC/FAL;
- f) подготовка кадров в области авиационной безопасности и упрощения формальностей.

3. **ВЫВОДЫ**

3.1 Регион AFI добился прогресса в достижении стоящих перед ним целей. В настоящее время средний региональный показатель эффективной реализации критических элементов составляет 56,50 %, а средний региональный показатель соблюдения Стандартов Приложения 17 "Безопасность" – 79,15 %.

3.2 Результаты проводимых ИКАО проверок в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) и итоги работы различных региональных совещаний свидетельствуют о том, что для полной реализации целей требуется еще проделать определенную работу, при этом регион AFI сталкивается с указанными ниже общими основными трудностями:

- a) неэффективность и/или малая эффективность систем контроля за обеспечением авиационной безопасности во многих государствах;
- b) нехватка возможностей для разработки соответствующих документов, касающихся надзорной деятельности, порядка действий в соответствии с

SARPS Приложения 17 *"Безопасность"* и соответствующими положениями по авиационной безопасности в Приложении 9 *"Упрощение формальностей"*, и другого инструктивного материала;

- c) не отвечающие требованиям механизмы мониторинга и оценки для поддержки программы внедрения;
- d) недостаточные навыки в области управления факторами риска;
- e) отсутствие устойчивых стратегий по развитию и поддержанию потенциала.

3.3 Для повышения уровня авиационной безопасности в Африке избран региональный подход, аналогичный тому, как это было сделано применительно к безопасности полетов. При реализации данного подхода в качестве примера будет использоваться успешно функционирующая система объединенной инспекции в Африке (AFI CIS) в области безопасности полетов и опыт использования резерва экспертов для решения проблем обеспечения безопасности полетов, что позволит решать вышеперечисленные и другие вопросы авиационной безопасности путем объединения экспертных возможностей в Африке для реализации инициатив, предусматриваемых Планом AFI SECFAL.

3.4 Такой подход фактически может оказаться весьма полезным для других регионов ИКАО, сталкивающихся с аналогичными трудностями в области авиационной безопасности.

— КОНЕЦ —