



АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 22 повестки дня. **Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика, стандартизация и поддержка внедрения**

ГЛОБАЛЬНЫЕ РЫНОЧНЫЕ МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ – ОБСУЖДЕНИЕ MRV, EUC И РЕЕСТРОВ

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

ИАТА высоко оценивает работу, проделанную ИКАО в период после 38-й Ассамблеи в отношении технических аспектов, воздействия на окружающую среду, экономических эффектов и модальности возможных опций для глобальных рыночных мер (ГМВМ). В настоящем рабочем документе признается важность принципов простоты, целостности и конфиденциальности, действующих для эксплуатантов воздушных судов и освещается необходимость проведения важной последующей работы в отношении ряда ключевых элементов, связанных с MRV, EUC и реестрами, чтобы сделать возможным полное внедрение глобальных рыночных мер в отношении международной авиации с 1 января 2020 года.

Действия: Ассамблее предлагается отметить:

а) важность принципов, изложенных в пп. 2.2 и 3.2 настоящего рабочего документа, для эксплуатантов воздушных судов, а также важность продолжающейся работы по MRV, EUC и реестрам в качестве приоритетной;

б) обязательство ИАТА оказать содействие ИКАО и государствам в наращивании потенциала, а также, при необходимости, оказать помощь во внедрении глобальных рыночных мер с 2020 года.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительных ресурсов не требуется
<i>Справочный материал</i>	

¹ Тексты на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены ИАТА.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИАТА высоко оценивает работу, проделанную ИКАО в период после 38-й сессии Ассамблеи в отношении технических аспектов, воздействия на окружающую среду, экономических эффектов и модальности возможных опций для глобальных рыночных мер.

1.2 ИАТА поддерживает существующие рекомендации, представленные САЕР, в отношении мониторинга, отчетности и верификации (MRV) использования топлива и выбросов, а также в отношении критериев единиц эмиссии (EUC).

1.3 Однако, мы признаем, что требуется существенная дополнительная работа по ряду ключевых элементов, связанных с MRV, EUC и реестрами, чтобы сделать возможным полное внедрение глобальных рыночных мер в отношении международной авиации в 2020 году.

2. МОНИТОРИНГ, ОТЧЕТНОСТЬ И ВЕРИФИКАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОПЛИВА И ВЫБРОСОВ В РАМКАХ GMBM

2.1 Гармонизированная система MRV абсолютно необходима для внедрения глобальных рыночных мер и является ключевым элементом обеспечения ее целостности, а также равного и честного подхода к эксплуатантам.

2.2 Однако важно, чтобы требования MRV отвечали определенным основным принципам, а именно:

- a) *Простота и гибкость*: чтобы обеспечить прозрачность процесса, сдержать рост административных издержек как для правительств, так и для эксплуатантов воздушных судов и облегчить своевременное внедрение, требования MRV должны быть как можно проще, а также они должны быть масштабируемыми, чтобы соответствовать как крупным, так и малым эксплуатантам, обеспечивая целостность данных. Отчетность о топливе должна давать эксплуатантам возможность выбирать из иерархии методологий ведения отчетности.
- b) *Прозрачность и конфиденциальность*: ИАТА признает, что прозрачность и доступность данных и информации в рамках глобальных рыночных мер потребуется для обеспечения соответствия требованиям системы и равного подхода ко всем ее участникам. Однако должна признаваться конфиденциальность данных о топливе и выбросах, переданных для оценки соответствия, а объем доступной информации должен ограничиваться тем, что необходимо для администрирования глобальных рыночных мер.
- c) *Экологически устойчивые альтернативные виды топлива*: эксплуатанты воздушных судов, приобретающие альтернативные виды топлива, должны быть в состоянии учитывать экономию средств, связанную с выбросами при использовании такого топлива, применительно к своим выбросам своим обязательствам по выплате компенсаций в рамках глобальных рыночных мер. Это является решающим элементом пакета мер ИКАО, направленных на

борьбу с изменением климата, и роли, которая будет отведена в этом пакете глобальным рыночным мерам.

3. КРИТЕРИИ ЕДИНИЦ ЭМИССИИ В РАМКАХ ГМВМ

3.1 ИАТА приветствует работу ИКАО по разработке рекомендуемых критериев для единиц эмиссии, предназначенных для эксплуатантов воздушных судов. С точки зрения ИАТА, эти критерии играют фундаментальную роль в обеспечении целостности глобальных рыночных мер применительно к охране окружающей среды. ИАТА также приветствует предложенное создание Рабочей группы по разработке внутренней оценки (IPAG) и продолжение работы САЕР по разработке соответствующих критериев приемлемости, чтобы упростить процесс реагирования эксплуатантов и упрочить уверенность рынка в будущей доступности и приемлемости единиц эмиссии.

3.2 С точки зрения ИАТА эксплуатанты воздушных судов должны иметь как можно более широкий доступ на рынки углерода и иметь возможность использовать единицы эмиссии углерода, которые отвечают экологической целостности и другим критериями приемлемости, согласованными государствами в рамках ИКАО. Эти единицы должны включать, в том числе все единицы эмиссии, которые существуют сейчас или будут приняты в рамках Рамочной конвенции ООН по изменению климата, включая единицы эмиссии, предусмотренные аккредитованными добровольными программами компенсаций за выбросы углерода, отвечающими критериям приемлемости. С точки зрения взаимовыгодных условий, которые она создает в дополнение к снижению выбросов углерода, должна быть признана приемлемой деятельность в рамках программы REDD+, опять же при условии, что она отвечает критериям приемлемости, установленным ИКАО. Важно, чтобы авиакомпании имели широкий доступ к достаточным кредитам высокого качества, особенно в начале работы схемы.

4. РЕЕСТРЫ

4.1 Реестры являются ключевым элементом институциональной структуры, необходимой для функционирования глобальных рыночных мер. При условии, что может потребоваться до трех лет, чтобы разработать систему реестров, которая будет достаточно крепкой, ИАТА хотела бы подчеркнуть важность скорейшего продолжения работы над созданием структуры реестров.

5. ВЫВОДЫ

5.1 ИАТА полностью поддерживает текущую работу ИКАО в отношении MRV, EUC и реестров и соглашается с последними на сегодняшний день рекомендациями, разработанными САЕР. Важно, однако, чтобы такая работа продолжалась в статусе приоритетной задачи, чтобы обеспечить своевременную подготовку SARPs и соответствующего инструктивного материала, которые позволят эксплуатантам и администрирующим полномочным органам предпринять необходимые меры по внедрению глобальных рыночных мер.

5.2 Поэтому ИАТА решительно поддерживает просьбы принять SARPS и соответствующие инструктивные материалы для внедрения системы MRV в рамках глобальных

рыночных мер до июня 2017 года², в отношении EUC поддержать запросы о приобретении эксплуатантами воздушных судов установленных единиц эмиссии в рамках схемы³, а также определить порядок действий и разработать соответствующий инструктивный материал для создания реестров в рамках схемы до 2018 года⁴.

5.3 ИАТА также решительно поддерживает предложение, изложенное в п. 18 добавления к рабочему документу Совета ИКАО С-WP/14489, и призывает Ассамблею принять решение о том, что ИКАО и государства – члены ИКАО предпримут все необходимые действия по наращиванию потенциала, оказанию содействия и установлению партнерств для внедрения глобальных рыночных мер с 2020 года. ИАТА приняло на себя обязательство сотрудничать с ИКАО и государствами, чтобы облегчить процесс наращивания потенциала и внедрения схемы, в дополнение к той поддержке, которую она будет оказывать своим членам.

5.4 ИАТА предлагает Ассамблее отметить:

- а) важность принципов, изложенных в пп. 2.2 и 3.2 настоящего рабочего документа, для эксплуатантов воздушных судов, а также важность продолжающейся работы в по MRV, EUC и регистрации в качестве приоритетной;
- б) обязательство ИАТА оказать содействие ИКАО и государствам в наращивании потенциала, а также, при необходимости, оказать помощь во внедрении глобальных рыночных мер с 2020 года.

— КОНЕЦ —

² См. п. 17 а) добавления рабочего документа Совета ИКАО С-WP/14489,

³ См. п. 17 с) добавления рабочего документа Совета ИКАО С-WP/14489;

⁴ См. п. 17 f) добавления рабочего документа Совета ИКАО С-WP/14489.