



الجمعية العمومية - الدورة التاسعة والثلاثون

اللجنة التنفيذية

البند ٢٢ من جدول الأعمال: حماية البيئة - الطيران الدولي وتغير المناخ - السياسات والتوحيد ودعم التنفيذ

التدابير العالمية القائمة على آليات السوق للطيران الدولي - الرصد والإبلاغ

والتدقيق، معايير وحدة الانبعاثات واعتبارات السجلات

(مقدمة من الإياتا)

الموجز التنفيذي

تشيد الإياتا بالعمل الذي قامت به الإيكاو منذ انعقاد الجمعية العمومية الـ ٣٨ بشأن الجوانب الفنية والآثار البيئية والاقتصادية وطرائق الخيارات الممكنة للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق. وتشير ورقة العمل هذه إلى أهمية مبادئ البساطة والنزاهة والسرية لدى مشغلي الطائرات وتلاحظ أن هنالك حاجة إلى مزيد من العمل الضروري على عدة عناصر أساسية تتعلق بالرصد والإبلاغ والتدقيق، ومعايير وحدة الانبعاثات والسجلات لتمكين التنفيذ الكامل للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق للطيران الدولي اعتباراً من ٢٠٢٠/١/١.

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى ملاحظة ما يلي:

- (أ) أهمية المبادئ الواردة في الفقرتين ٢-٢ و ٢-٣ لورقة العمل هذه لمشغلي الطائرات وأهمية مواصلة العمل على الرصد والإبلاغ والتدقيق، ومعايير وحدة الانبعاثات والسجلات كمسألة ذات أولوية؛ و
- (ب) التزام الإياتا بمساعدة الإيكاو والدول على بناء القدرات والمساعدة في تنفيذ التدابير العالمية القائمة على آليات السوق من عام ٢٠٢٠، حسب الاقتضاء.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي (هـ) - حماية البيئة
الآثار المالية:	لم يتم طلب أي موارد إضافية
المراجع:	

¹ تُوفّر الإياتا هذه الورقة باللغات العربية والإنجليزية والصينية والفرنسية والروسية والإسبانية

١ - المقدمة

- ١-١ تشيد الإيادات بالعمل الذي قامت به الإيكاو منذ انعقاد الجمعية العمومية الـ ٣٨ بشأن الجوانب الفنية والآثار البيئية والاقتصادية وطرائق الخيارات الممكنة للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق.
- ٢-١ وتدعم الإيادات التوصيات الحالية التي قامت بها لجنة حماية البيئة بشأن الرصد والإبلاغ والتدقيق لاستخدام الوقود والانبعاثات ومعايير وحدة الانبعاثات.
- ٣-١ ومع ذلك، ندرك أن هنالك حاجة إلى مزيد من العمل الضروري على عدة عناصر أساسية تتعلق بالرصد والإبلاغ والتدقيق، ومعايير وحدة الانبعاثات والسجلات لتمكين التنفيذ الكامل للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق للطيران الدولي اعتباراً من ٢٠٢٠/١/١.

٢ - الرصد والإبلاغ والتدقيق لاستخدام الوقود والانبعاثات للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق

- ١-٢ إن وجود نظام منسق للرصد والإبلاغ والتدقيق ضروري للغاية لتنفيذ تدابير عالمية قائمة على آليات السوق وهو مكون أساسي لضمان سلامته ومعاملة المشغلين بشكل عادل ومنصف.
- ٢-٢ غير أنه من المهم أن تُلبي متطلبات الرصد والإبلاغ والتدقيق بعض المبادئ الأساسية، ولا سيما:
- (أ) البساطة والمرونة: من أجل تعزيز الشفافية، والحفاظ على تكاليف إدارية منخفضة لكل من الحكومات ومشغلي الطائرات وتسهيل التنفيذ في الوقت المناسب، ينبغي أن تبقى متطلبات الرصد والإبلاغ والتدقيق بسيطة قدر الإمكان، وأن تكون قابلة للتمديد لاستيعاب المشغلين الكبار والصغار، مع ضمان تكامل البيانات. وينبغي أن يمنح تقديم التقارير بشأن الوقود المرونة للمشغلين للاختيار من التسلسل الهرمي لمنهجيات الإبلاغ.
- (ب) الشفافية والسرية: ندرك الإيادات أن هنالك حاجة إلى الشفافية وإمكانية الوصول إلى البيانات والمعلومات في إطار التدابير العالمية القائمة على آليات السوق لضمان الامتثال لمتطلبات النظام وضمان المساواة في معاملة المشاركين فيه. ومع ذلك، ينبغي الاعتراف بسرية بيانات الوقود والانبعاثات المبلغ عنها لأغراض الامتثال وينبغي أن تقتصر المعلومات التي يتم توفيرها على ما هو ضروري لإدارة التدابير العالمية القائمة على آليات السوق.
- (ج) أنواع الوقود البديل المستدام: ينبغي أن يتمكن مشغلو الطائرات الذين يشتروا الوقود البديل من حساب وفورات الانبعاثات من ذلك الوقود، نسبة إلى انبعاثاته وتعويض الالتزامات المنصوص عليها في التدابير العالمية القائمة على آليات السوق. وهذا عنصر حاسم في "مجموعة تدابير" الإيكاو بشأن تغيير المناخ، والدور الذي ستلعبه التدابير العالمية القائمة على آليات السوق في تلك المجموعة.

٣ - معايير وحدة الانبعاثات للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق

- ١-٣ ترحب الإيادات بعمل الإيكاو بشأن المعايير الموصى بها لوحدات الانبعاثات التي سيتم شراؤها من قبل مشغلي الطائرات. وفي نظر الإيادات، تلعب هذه المعايير دوراً أساسياً في ضمان السلامة البيئية للتدابير العالمية القائمة على آليات السوق. وترحب الإيادات أيضاً باقتراح إنشاء مجموعة تقييم البرنامج المؤقت والعمل المتواصل للجنة حماية البيئة بشأن

معايير الجدارة ذات الصلة لتسهيل عمل المشغلين في وقت مبكر وتعزيز يقين السوق لتوافر وأهلية وحدات الانبعاثات في المستقبل.

٢-٣ وفي نظر الإيانات، ينبغي أن يكون لمشغلي الطائرات إمكانية الوصول الواسع بقدر الإمكان إلى أسواق الكربون وأن يكونوا قادرين على استخدام أي وحدات انبعاثات الكربون التي تلبى السلامة البيئية ومعايير الجدارة الأخرى التي تتفق عليها الدول في الإيكاو. وينبغي لهذه أن تشمل، ولكنها لا تقتصر على، كافة وحدات الانبعاثات المقبولة حالياً أو التي سيتم قبولها في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، بما في ذلك وحدات انبعاثات الكربون بمقتضى برامج تعويض الكربون الطوعية المعترف بها والتي تقي بمعايير الجدارة. وبالنظر إلى الفوائد المشتركة التي تخلقها بالإضافة إلى تخفيضات انبعاثات الكربون، ينبغي أن تكون الأنشطة الإضافية لخفض الانبعاثات الناجمة عن إزالة الغابات وتدهورها مؤهلة، مرة أخرى، شريطة أن تستوفي معايير الجدارة التي تضعها الإيكاو. ومن الأهمية بمكان أن يكون لشركات الطيران إمكانية وصول واسعة لأرصدة كافية عالية الجودة، لا سيما في بداية البرنامج.

٤ - السجلات

١-٤ يُعتبر السجل العنصر الحاسم للهيكل المؤسسي اللازم لتشغيل التدابير العالمية القائمة على آليات السوق. وبالنظر إلى أن ذلك قد يستغرق فترة تصل إلى ثلاث سنوات لتطوير نظام سجل يكون قوياً بما فيه الكفاية، تود الإيانات التأكيد على أهمية مواصلة العمل على هيكل السجل دون تأخير.

٥ - الاستنتاجات

١-٥ تؤيد الإيانات تماماً العمل الجاري بشأن الرصد والإبلاغ والتدقيق ومعايير وحدة الانبعاثات وسجلات العمل في الإيكاو وتوافق على التوصيات النهائية التي وضعتها لجنة حماية البيئة حتى الآن. غير أنه من المهم أن يستمر هذا العمل كمسألة ذات أولوية من أجل ضمان أن تكون القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها والمواد الإرشادية ذات الصلة متاحة في الوقت المناسب للسماح للمشغلين والسلطات بالإدارة من اتخاذ التدابير اللازمة لتنفيذ التدابير العالمية القائمة على آليات السوق.

٢-٥ لذا تؤيد الإيانات بشدة الطلبات لاعتماد القواعد القياسية وأساليب العمل الموصى بها والمواد الإرشادية ذات الصلة لتنفيذ نظام الرصد والإبلاغ والتدقيق بمقتضى التدابير العالمية القائمة على آليات السوق بحلول حزيران/يونيو عام ٢٠١٧^٢، ولمعايير وحدة الانبعاثات لدعم شراء وحدات الانبعاثات المناسبة من قبل مشغلي الطائرات ضمن إطار المخطط^٣، والسياسات والمواد الإرشادية ذات الصلة لدعم إنشاء سجلات في إطار المخطط بحلول عام ٢٠١٨^٤.

٣-٥ كما تدعم الإيانات بشدة الاقتراح الوارد في الفقرة ١٨ من ملحق ورقة عمل المجلس C-WP/14489، وتشجع الجمعية العمومية أن تقرر أن تتخذ الإيكاو والدول الأعضاء كافة الإجراءات اللازمة في توفير بناء القدرات والمساعدة وبناء الشراكات لتنفيذ التدابير العالمية القائمة على آليات السوق من عام ٢٠٢٠. والإيانات ملتزمة بالعمل مع الإيكاو والدول لتسهيل توفير بناء القدرات وتنفيذ المخطط، بالإضافة إلى المساعدات التي ستقدمها لعضوية الإيانات.

^٢ يرجى الاطلاع على ورقة عمل المجلس C-WP/14489، الملحق، الفقرة ١٧ (أ).

^٣ يرجى الاطلاع على ورقة عمل المجلس C-WP/14489، الملحق، الفقرة ١٧ (ج).

^٤ يرجى الاطلاع على ورقة عمل المجلس C-WP/14489، الملحق، الفقرة ١٧ (و).

٤- ٥

تدعو الإيادات الجمعية العمومية إلى ملاحظة ما يلي:

- (أ) أهمية المبادئ الواردة في الفقرتين ٢-٢ و ٢-٣ لورقة العمل هذه لمشغلي الطائرات وأهمية مواصلة العمل على الرصد والإبلاغ والتدقيق، ومعايير وحدة الانبعاثات والسجلات كمسألة ذات أولوية؛ و
- (ب) التزام الإيادات بمساعدة الإيكاو والدول على بناء القدرات والمساعدة في تنفيذ التدابير العالمية القائمة على آليات السوق من عام ٢٠٢٠، حسب الاقتضاء.

-انتهى-