



大会 — 第39届会议

议程项目33：航空安全和空中航行监测和分析

维修机构审查证书（MORC）计划 — 民航局与业界在对经批准的
维修机构（AMO）进行评定方面建立的合作伙伴关系

（由阿拉伯联合酋长国提交）

执行摘要

阿拉伯联合酋长国（UAE）正在经历前所未有的行业增长，如果这种增长未得到合理消化，有可能转变为民航总局（GCAA）在监管和安全监督方面的沉重负担。为了能够应对这一负担，进而满足航空公司的运行需求，民航总局必须在不要通过维修机构审查证书计划获得额外人力资源的情况下，调整常规的民航局运行模式。

该解决方案将经批准的维修机构（AMO）的认证过程与航空公司的运行需要有效地关联起来，而在这方面，在适当考虑到物流或所涉及的安保措施的情况下，民航总局将通常需要至少两个月时间进行这种认证。

维修机构审查证书计划可被视为一个旨在缩短经批准的维修机构认证时间的解决方案的微妙备选方案。通过有效实施，民航局能够利用维修机构审查证书计划来增强与风险评估过程相一致的安全监督的程度。民航局和业界也可在降低资源管理成本方面获益。

行动：请大会：

- a) 注意本工作文件提供的信息；
- b) 研究维修机构审查证书计划，并审查该计划对民航局及航空公司业的利益；和
- c) 鼓励其他缔约国针对其自身环境对其做出调整。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标
财务影响：	
参考文件：	

1. 引言

1.1 阿拉伯联合酋长国理解并遵守《芝加哥公约》中规定的其作为登记国对参与其航空器维修的维修机构进行批准和监督的责任。

1.2 民航总局见证了阿拉伯联合酋长国航空公司业的惊人增长。航空公司机队规模和全球飞行目的地数量的增长，导致了对设在本国和国外的维修机构需求的极大增加，以支持航空公司的维修需要。随着经批准的维修机构数量的持续增长，有超过 70% 的经批准的维修机构设在阿拉伯联合酋长国境外。随着阿拉伯联合酋长国航空公司开辟新的目的地，这一数量将继续快速增长，并将继续要求民航总局压缩审批时间。

1.3 维修机构的审批管理过程可能很长，并且会不断要求民航局增加人力资源。民航局这种调动人力资源的工作常常由于要求极高的航空公司业提出对维修机构及其位于远离其基地的航线维修站进行审批的要求，而变得更加复杂。

1.4 在适当考虑到其安全职责的情况下，民航总局引入了维修机构审查证书计划，用于维修机构的审批（主要是航线维修站）。该计划的目的是根据需要维修机构服务的航空公司的有资质和有胜任能力的工作人员所做的推荐，加快民航总局颁发 CAR 145 维修机构批准书的过程。

2. 讨论

2.1 应付航空公司业的增长对于民航局来说仍然是一个最大的挑战。到 2025 年之前阿拉伯联合酋长国将呈现每年 11.05% 的运输量增长率。

2.2 尽管民航总局实现了监管系统的现代化，包括雇佣更多有技术的专业人员、实现流程和系统自动化以及不断升级内部流程和程序，但民航总局仍然需要对其运行进行审查和优化，从而能够以一种安全的方式适应增长形势。

2.3 维修机构审查证书计划所基于的理念源自已经由阿拉伯联合酋长国采纳并修改的欧洲适航审查证书（ARC）计划。欧洲适航审查证书计划已经实施多年，并且已证明是安全的，是与航空公司业的商业扩展相融合的。鉴于阿拉伯联合酋长国的航空公司对采用另一种方案来替代常规的冗长过程都表示了积极的欢迎态度，因此预计维修机构审查证书计划将带来与欧洲适航审查证书计划相同的结果。

2.4 为了有效实施维修机构审查证书计划，民航局必须考虑进行如下活动：

- a) 公布相关规章以支持该计划；
- b) 引入相关的实施流程和程序；
- c) 开展特定的培训课程，使负责推荐某一机构以供批准的航空公司人员获得相应资格；和
- d) 进行定期的质保、专项检查或审计，以确保按照规章执行该计划。

2.5 在批准过程中节约的时间和精力将主要用于补偿上述活动所需要的时间和精力。事实上，民航局的运行成本将有所下降，因为：

- a) 民航局监察员公务旅行时间会减少（机票、每日出差津贴）；
- b) 民航局监察员的签证要求需要会减少；
- c) 监察员不会受到某些地方的安全威胁；
- d) 监察员将被用在存在更大安全关切的方面；和
- e) 听不到要求极高的航空公司业的抱怨，因为能够及时获得批准从而适应其运行时间框架。

3. 结论

3.1 维修机构审查证书计划是一种结构化、智能化的合作伙伴计划，目的是在持续受到行业显著增长影响的挑战性环境内实现民用航空安全。

3.2 对维修机构审查证书计划的有效实施被认为将会为民航局和/或行业带来巨大的可计算出的利益，体现在下列方面：

- a) 通过匹配审计和监督标准，提高安全保证水平；
- b) 获得对组织安全绩效实施监控的额外渠道；
- c) 通过最大限度地减少对民航局进行外国机构初始审批审计的需要，来节约成本；
- d) 加快经批准的维修机构的批准过程，以便使对运营人承包商的批准与其当务之急/期限相符合；
- e) 通过共享维修机构审查证书计划报告，实现维修站在运营人之间的共用性；和
- f) 在不需要雇佣额外人员的情况下获得维修机构审查证书计划的权益。