

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 35 повестки дня. Авиационная безопасность и стандартизация аэронавигации****ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ОАЭ РАМКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ
ВЕРТОДРОМОВ/ВЕРТОПАЛУБ**

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе содержится информация об используемых в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ) рамках регулирования в отношении вертодромов (включая вертопалубы в прибрежной зоне). В нем приводится описание процедуры сертификации/приемки и основанного на оценке риска подхода в части, касающейся осуществления нормативного надзора.

В документе также говорится о вкладе ОАЭ в деятельность Рабочей группы по проектированию вертодромов (HDWG) (рабочая карта ADOP 010-01), связанной с процедурой сертификации, предусмотренной *томом II "Вертодромы"* Приложения 14 ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- б) рекомендовать государствам и международным организациям принимать аналогичные меры в части, касающейся регулирования и осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов на вертодромах;
- в) предложить государствам и международным организациям представить информацию относительно используемых у них процедур и имеющихся проблемах.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Дос 10046 "Доклад Второй конференции высокого уровня по безопасности полетов" (2015)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Для обеспечения безопасной эксплуатации вертодромов в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) ИКАО (том II Приложения 14 ИКАО) Генеральное ведомство гражданской авиации (ГВГА) ОАЭ разработало рамки применительно к внедрению и осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов, информация о

которых была опубликована в июне 2014 года в виде правил и инструктивного материала. Реализация положений, предусмотренных этими рамками, началась в декабре 2014 года.

1.2 Информация о процедуре "сертификации" и "приемки посадочных площадок" представлялась в качестве рабочего документа ИКАО в феврале 2015 года на Второй конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2015). В настоящем рабочем документе приводится более подробная информация о процедуре внедрения, увязанной с использованием основанного на оценке риска подхода к деятельности по осуществлению постоянного контроля за обеспечением безопасности полетов.

1.3 Положительная реакция авиационной отрасли стала стимулом для ГВГА ОАЭ к обмену с HDWG ИКАО информацией о деятельности, процедурах и рамках внедрения, в частности предусмотренных рабочей картой ADOP 010-01 (Положения, касающиеся сертификации вертодромов, включая внедрение систем управления безопасностью полетов (СУБП)).

1.4 ГВГА ОАЭ приняло меры по расширению масштабов нормативного надзора с целью охвата вертопалуб, расположенных в прибрежных зонах; приняты меры по повышению уровня безопасности полетов, осуществляемых в интересах нефтегазовой отрасли ОАЭ.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Вертодромы (береговые)

2.1.1 Публикацией ГВГА ОАЭ, касающейся вертодромов, является "СААР 70 Вертодромы: воздушные перевозки и индивидуальное использование (не являющееся воздушными перевозками)".

2.1.2 Опыт свидетельствует о необходимости предоставления заявителям всей информации в рамках одного документа; это привело к повторному изданию СААР 70, в котором в настоящее время заявителям предоставляется подробная информация о порядке подачи заявок и осуществления нормативного надзора, правилах и инструктивном материале.

2.1.3 В рамках авиационной отрасли, масштабы деятельности которой постоянно расширяются, процедура осуществления нормативного надзора акцентирует внимание ГВГА ОАЭ на разработке основанного на оценке риска подхода к контролю за обеспечением безопасности полетов.

2.1.4 Подход, основанный на оценке риска, предусматривает рассмотрение следующих профилей риска:

- a) уровень соблюдения требований к физическим характеристикам, предусмотренным СААР 70 (основанным на SARPS тома II Приложения 14 ИКАО);
- b) приемлемость существующей маркировки, светотехнического оборудования и предоставляемых аварийно-спасательных и противопожарных служб;
- c) количество ожидаемых операций вертолетов в течение трехмесячного периода наибольшей загрузки;

- d) виды полетов, т. е. полеты с вертодромов, расположенных на уровне поверхности, с вертодромов приподнятых над поверхностью, полеты по обслуживанию организаций здравоохранения, полеты по обслуживанию крупных туристических объектов и т. д.;
- e) действующая структура управления, включая процессы и процедуры;
- f) уровень подготовки, предоставляемой персоналу вертодромов;
- g) количество инцидентов или авиационных происшествий за последние два года;
- h) местоположение вертодрома с точки зрения загруженных или незагруженных районов, окружающей местности и препятствий и т. д.

2.2 Вертопалубы (в прибрежной зоне)

2.2.1 Публикацией ГВГА ОАЭ, касающейся вертопалуб, является "СААР 70 Вертопалубы в прибрежной зоне". В этом документе содержатся технические требования и инструктивный материал, касающиеся вертопалуб, и информация об основных принципах осуществления нормативного надзора за деятельностью нефтегазовых компаний.

2.2.2 Для оказания помощи в приоритизации процесса проверки соответствия правилам ГВГА ОАЭ основные подотчетные организации, компании, занимающиеся эксплуатацией вертопалуб, и эксплуатанты вертопалуб должны проводить оценку безопасности полетов на основе модели управления риском для безопасности полетов применительно к объектам, за которые они несут ответственность.

2.2.3 Основное внимание в рамках нормативного надзора, осуществляемого ГВГА ОАЭ, уделяется ведущей подотчетной организации; надзор осуществляется на основе подвергаемого аудиту подхода, в рамках которого приоритетное внимание уделяется соблюдению правил и эффективности системы управления безопасностью полетов, а также процессам гарантии качества.

2.2.4 Требуемыми от подотчетной организации приоритетными элементами являются:

- a) структура управления безопасностью полетов, которая должна охватывать профили риска для осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов и процесс планирования для компаний, эксплуатирующих вертопалубы, и эксплуатантов вертопалуб;
- b) политика и процедуры, регламентирующие контроль за обеспечением безопасности полетов компаниями, эксплуатирующими вертопалубы, и эксплуатантами, за которых они несут ответственность.

2.2.5 После того, как ГВГА ОАЭ удостоверится в том, что подотчетная организация отвечает широкомасштабным требованиям, указанным в СААР 71, оно выдает подотчетной организации утверждение.

2.2.6 В рамках процесса нормативного надзора ГВГА ОАЭ оставляет за собой право рассматривать все связанные с обеспечением безопасности полетов документы подотчетной

организации, компаний, эксплуатирующих вертопалубы, и эксплуатантов вертопалуб. ГВГА ОАЭ также оставляет за собой право доступа к любой вертопалубе в целях проведения инспекций.

2.2.7 ГВГА ОАЭ признает, что внедрение нормативного надзора за вертопалубами, расположенными в прибрежных зонах, находится на стадии становления. Учитывая значительное количество объектов, расположенных в водах ОАЭ, такой подход создает прочную основу, обеспечивающую возможность создания системы нормативного надзора.

3. ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ВОПРОСОВ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

3.1 В декабре 2015 года ГВГА ОАЭ совместно с ИКАО провела в Дубае, ОАЭ, семинар по вертодромам с целью повышения степени осведомленности эксплуатантов вертодромов о безопасности полетов в части, касающейся регулирования, процедур осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов, а также предоставления возможности обсудить широкий спектр проблем и вопросов, касающихся вертодромов.

3.2 В рамках нормативного надзора популяризацией вопросов безопасности полетов занимается технический комитет по эксплуатации аэродромов (АОТС); ГВГА ОАЭ планирует расширить этот технический комитет в целях создания специального комитета для эксплуатантов вертодромов и эксплуатирующих компаний. Цель заключается в повышении уровня безопасности полетов и укреплении взаимодействия с авиационной индустрией ОАЭ.

4. ВЫВОДЫ

4.1 Совместно с авиационной отраслью ГВГА ОАЭ приняло упреждающий подход к составлению и внедрению национальных правил ОАЭ, применимых к вертодромам/вертопалубам. Такой подход получил поддержку заинтересованных сторон, ставшую важным элементом процесса, особенно в регионе, где масштабы деятельности авиации увеличиваются быстрыми темпами. Это свидетельствует об обязательстве содействовать созданию безопасной авиационной инфраструктуры и реализации принципов Государственной программы по безопасности полетов.

4.2 На основе этого подхода и рамок ОАЭ рекомендует государствам и международным организациям рассмотреть модель, принятую ГВГА ОАЭ в отношении осуществления нормативного надзора за вертодромами.

4.3 Конкретно в отношении регулирования использования вертопалуб (в прибрежной зоне), ГВГА ОАЭ рекомендует государствам и международным организациям рассмотреть модель регулирования, основанную на использовании процедур и передовой практики ОАЭ, с целью постоянного выполнения обязательств относительно контроля за обеспечением безопасности полетов.

4.4 ГВГА ОАЭ продолжает тесное сотрудничество с ИКАО, принимая участие в деятельности HDWG ИКАО, в рамках которой ОАЭ вносит свой вклад в обсуждение вопросов на основе опыта, накопленного в процессе применения и внедрения модели регулирования.