



大会 — 第39届会议

经济委员会

议程项目40：机场和空中航行服务的经济 — 政策

机场和空中航行服务的经济

(由54个缔约国²、非洲民航委员会(AFCAC)成员提交)

执行摘要

本工作文件介绍了在机场和空中航行服务经济监管方面的发展情况。该文件还突出强调了税收过高、税收以收费的形式变相泛滥，以及服务提供者垄断盛行的影响，都损害了国际航空运输的可持续发展。文件建议各国在对国际航空运输征收税收和收费时，应该考虑到国际民航组织相关政策以及国际民航大会A38-14号决议。

行动：请大会：

- a) 要求国际民航组织继续通过地区研讨会和讲习班提高成员国的意识，使其通过和实施国际民航组织关于机场和空中航行服务经济监管及其收费的政策；
- b) 要求理事会处理由于某些国家不遵守国际民航组织相关指导方针和政策来征收税收的做法所引起的关切；
- c) 敦促各国采纳国际民航组织关于用户费(包括与用户协商在内)的政策；和
- d) 敦促各国理解高昂税收对国际航空运输的不利影响以及遵守国际民航组织关于航空运输税收的指导方针和政策的必要性。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 D — 航空运输的经济发展。
财务影响：	本文件中提到的活动将根据 2017 年至 2020 年经常方案预算和、或来自预算外捐助的可用资源情况进行。
参考文件：	Doc 8632号文件，国际民航组织关于国际航空运输领域税收的政策 Doc 9082号文件，国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策

¹ 英文和法文版本由非洲民航委员会提供。

² 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

	Doc 9587号文件，国际民航组织关于国际航空运输经济监管的政策和指导材料大会A38-14号决议(附录A、D和E)
--	--

1. 引言

1.1 由于推行全球化，航空运输对于经济和社会发展以及扩大贸易和国际旅行而言，日益发挥重要作用。国际民航组织的主要目标就是推动航空运输安全、可靠和可持续发展，因此必须继续鼓励成员国承担芝加哥公约第 28 条赋予他们的责任。

1.2 期待各国在提供机场和空中航行设施与服务时遵守国际民航组织标准和建议措施及其相关手册。此外还进一步期待各国遵循《国际民航组织关于机场和空中航行服务的收费政策》(Doc 9082 号文件)和《芝加哥公约》第 15 条的规定。同样，各国也应该适用《国际民航组织关于国际航空运输领域税收的政策》(Doc 8632 号文件)。

1.3 某些国家在收费时没有考虑到 Doc 9082 号文件规定的国际民航组织政策指导，包括与利害攸关方协商的原则，从而对航空运输总体成长和可持续发展，尤其是对各个航空公司带来挑战。

2. 讨论

2.1 施加不合理的航空收费的做法，其原因是没有虑及国际民航组织关于机场和空中航行服务经济监管的政策和手册。

2.2 某些国家存在着服务提供者垄断盛行的现象，尤其是在提供燃油、地面服务和餐饮服务等方面，这些服务仍有待实行自由化。这些服务提供者往往收取高昂的价格，即使当交通量不允许这样做时也是如此。在旅客服务费方面也是同样情况，这些服务费往往既不透明，也与所提供的服务毫无关系。

2.3 在国际航空运输领域，Doc 8632 号文件补充了芝加哥公约第 24 条，在“收费”和“税收”这两者之间做出了一项概念上的区分，并且认识到国际民用航空的独特性以及为其运行的某些方面提供免税地位的必要性。然而，某些成员国仍然以收费的形式或改头换面为服务费的形式变相征收高额税收。因此这就给航空公司运营人并最终对终端用户带来更高昂的费用。

3. 结论

3.1 征收不合理的航空收费和过高税收以及服务提供的垄断盛行现象都引起重大关切，因其造成机票和货运费用昂贵，窒息了国际航空运输需求，这些收费和税收对消费者和国际航空运输发展产生了负面影响。

4. 行动

4.1 因此，请大会注意到由于不遵守国际民航组织收费和税收政策所造成的挑战（尤其是对国际航空运输征收的收费和税收），并且审议执行摘要所载的各项建议。

—完—