



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目16：航空安保 — 政策

制定和更新关于新的和正在出现的威胁的标准和指导材料

(由非洲民用航空委员会代表非洲国家<sup>2</sup>提交)

执行摘要

这份工作文件论述新的和正在出现的对民用航空的威胁，其中特别强调内部人员产生的威胁及对陆侧发动的袭击。对这些威胁需要积极加以减缓，以便恢复公众对安全和可靠的全球空中运输的信心。前述情况能通过强化附件17的标准和建议措施(SARPs)以及更新相关指导材料(国际民航组织Doc 8973号文件)得到实现。

行动：请大会：

- a) 敦促理事会加快通过与减缓新的和正在出现的威胁包括陆侧安保和内部人员威胁有关的新航空安保标准和建议措施(SARPs)；
- b) 敦促理事会制定或更新相关指导材料；和
- c) 要求国际民航组织发展能力建设，减缓这些威胁。

战略目标： 本工作文件涉及战略目标C — 安保和简化手续。

财务影响：

参考文件：  
 AVSECP/26-WP/40号工作文件、AVSECP/27-WP/35号工作文件  
 附件17，建议措施4.8.1和4.8.2  
 附件17，标准4.2.4和3.4.1  
 国际民航组织国家级信件，Ref.AS 8/2.1-16/58，机密  
 大会第A38-15号决议

<sup>1</sup> 英文本和法文本由非洲民用航空委员会提供。

<sup>2</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

## 1. 引言

1.1 新的和正在出现的对民用航空的威胁需要采取符合风险严重程度的积极缓解措施。鉴于恐怖主义分子时常先发制人，规避各项安保措施，因此，这些缓解措施应包括制定标准和及时更新相应的指导材料。

1.2 恐怖主义分子及其同情者开始对聚集在机场陆侧区域的人发动袭击的这种情况令人十分担忧。以目前实施的安保措施而言，这种袭击相对容易发动，因为它不需要作出与攻击航空器那样的规划，无需解决对机场和航空器实施的搜查措施。

1.3 此外，值得指出，尽管规定必须对机场人员进行背景调查，但最近破坏航空器的行为似乎都与内部人员有关。这可能是核查不严或没有持续进行核查的结果；非洲民用航空委员会注意到，在核查方式、频繁程度和调查范围等方面缺乏一致性。这可能是国内负责进行核查的部门对此认识不足。

1.4 在此应该指出，许多国家都依照附件 17 的规定进行背景调查，因此，需要加强目前进程，因应内部人员造成新的和正在出现的威胁。

## 2. 最近对机场发动的袭击

2.1 应当记得，2016 年 6 月 28 日三名武装枪手对土耳其伊斯坦布尔阿塔图尔克国际机场发动了袭击，他们用步枪攻击机场并在与警察对峙时引爆身上的自杀背心。在枪战和爆炸袭击中，41 人遭到杀害，并有 239 人受伤。

2.2 同样，2016 年 3 月，恐怖主义份子在布鲁塞尔扎芬特姆机场办理登记手续的大厅引爆了炸弹，机场内有 10 人被炸死，而放置在地铁站的另一枚炸弹也被引爆，多人伤亡。总共导致约 32 人死亡。

2.3 2011 年 1 月 24 日在莫斯科多莫德多夫国际机场也发生机场陆侧的袭击，造成 36 人死亡和 130 人受伤。通过对机场陆侧区域的适当保护，其中有些灾难都能得到避免，或使伤亡人数降到最低。

2.4 近年许多航空安全事件据报都极可能有内部人员参与，其中包括 2016 年 2 月 2 日发生的摩加迪沙事件。这次事件中，据称有两名机场工作人员将装有爆炸物的手提电脑带上达洛航空公司航班。在航空器快速减压后，一名旅客被吸出机外，另有两名旅客受到轻伤。

2.5 应该注意，内部人员造成的威胁并不限于一些特定地区的机场。

## 3. 取得的进展

3.1 附件 17 关于陆侧安保的建议措施已被提升为标准(附件 17 建议措施 4.8.1 规定“每一缔约国应该确保根据国家和本地有关当局进行的风险评估，在陆侧区域制定安保措施，减轻非法干扰行为可能造成的风险并防止这种行为的发生”)。不过，需要加快落实这些标准，以便适当减轻机场陆侧区域的漏洞造成的威胁。

3.2 2016年5月18日理事会第208届会议第三次会议根据国际民航组织航空安保专家组(AVSECP)的建议,审议了对附件17第15次修订的各项提案。这些修订案都必须及时得到落实,以便审查国际民航组织《航空安保手册》(Doc 8973号文件)中的现有指导材料并在适当时制定新的指导材料,使成员国能将航空安保程序纳入最佳做法并与其取得一致,特别是在处理威胁问题方面。

3.3 依照预期通过的新修订案更新现有相关文件是各国以及国际民航组织和捐助方更新技术援助以及许多其他各方为各国解决针对新的和正在出现的威胁包括陆侧安保问题需要采取积极减缓措施的必要工具。

#### 4. 能力建设

4.1 通过侦查和研究收集前期情报能查明和评价可能发生的威胁及其后果,但大多数国家都没有所需的风险管理工具来帮助制定有效的风险管理系统。

4.2 在补充检查或背景调查领域尤其如此,因此,非洲民用航空委员会认为,能力建设将使大多数国家获益。

4.3 虽然国际民航组织已经编制了风险背景综述作为评估威胁和风险的指导 - 它是国际民航组织和其他捐助国在举办风险管理讲习班之外的现有工具,但目前仍需举办更多这种研讨会或讲习班来训练培训人员。他们将协助作出旨在遏止这种威胁的威胁和风险评估。