



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目31：由执行委员会审议的其他高层政策问题

向航空器事故受害者及其家属的援助

(由西班牙提交)

执行摘要

航空器事故的传统处理方式是由航空业界从预防角度执行措施，以避免类似事故重演。然而，一起事故的后果首先是人的后果，国际社会和各国应该具备充分政策和适当规划，向受害者提供支持。尽管近年来采取了一些宝贵举措，但是航空器事故受害者及其家属由于缺乏充分支持和适当应急计划所遭受的不必要的痛苦，是可以通过各国更大程度的参与加以缓解的。

行动：请大会：

- a) 敦促各国采取适当措施，实施附件9 — 《简化手续》中关于援助受害者的规定，以及《国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策》(Doc 9998号文件)；
- b) 敦促理事会考虑到各国对附件9中关于由各国制定立法、规章和/或政策以向航空器事故受害者及其家属提供援助的第8.46条建议措施的有效实施情况，考虑将该建议措施升级为国际标准；
- c) 敦促理事会考虑是否有可能在附件9中引入一项规定，制定一条建议措施，要求航空器和机场运营人具备适当计划，向航空器事故受害者及其家属提供及时和有效援助；和
- d) 要求国际民航组织审查普遍安全监督审计计划，对其进行更新，以纳入新的问题，便利查明对有关援助受害者及其家属的规定和政策的实施水平，同时更好地了解其有效实施情况。

| | |
|-------|--|
| 战略目标: | 本文件涉及安全战略目标。 |
| 财务影响: | |
| 参考文件: | 附件9 — 《简化手续》 Doc 9998号文件《国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策》 |

1. 引言

1.1 传统上而言，航空器事故是由航空业界从预防角度加以处理的。为此目的，存在着一种定期得到完善的规定性监管系统。此外，在事故发生时，对其原因进行调查和分析，以采取新的措施避免重蹈覆辙。

1.2 然而，一起事故的后果首先是人的后果，国际航空界和各国应该具备充分政策和适当规划。航空事故的悲剧对幸存者(如有)及其受害者家属始终具有重大的人的方面的影响。受害者及其家属的需求包括提供充分的情感关怀，但也包括提供即时准确的信息，以及便利提供每个家属所需的许多实际安排，使其得到正确的信息、获得财务援助、交通和膳宿，并且获得负责辨别受害者身份的有关当局的合作。

2. 背景

2.1 大会第38届会议执行委员会讨论了西班牙及其他国家提交的A38-WP/301号文件，其中请大会核准《国际民航组织关于援助航空器事故受害者及其家属的政策》(Doc 9998号文件)，并请理事会考虑在公约的适当附件中引入一条相关规定，同时确保不会对事故和事故征候调查的独立性和有效性产生任何不利影响。为此目的，该文件提议在附件9 —《简化手续》中引入一条关于国家为支持航空器事故受害者及其家属制定立法、规章和/或政策的建议措施。

2.2 大会考虑了执行委员会的建议，并在其关于对航空器事故受害者及其家属进行援助的A38-1号决议中，敦促理事会进一步考虑制定关于由各国制定向民用航空器事故受害者及其家属提供援助的立法、规章和/或政策的标准和建议措施。

2.3 理事会在2015年6月12日举行的其第205届会议第三次会议上，通过了附件9的第25次修订，自2016年2月25日开始适用，该修订在第8章第46段中纳入一条新的建议措施，规定缔约国应该制定关于援助航空器事故受害者及其家属的立法、规章和/或政策。

2.4 此外，在理事会第206届会议期间，向理事会提交了关于简化手续专家组第8次会议(FALP/8)和航空安保专家组第26次会议(AVSECP/26)的结论和建议摘要，内容涉及审计附件9所有标准的可行性以及就此提出的措施。会议忆及，目前附件9中只有关于航空安保的标准(USAP-CMA)、相关安全规定以及发生传染性疾病时的相应程序(USAP-CMA)是得到审计的。

2.5 理事会虑及该报告中的各项建议，同意保持普遍安保审计计划(USAP)持续监测做法(CMA)和普遍安全监督审计计划持续监测做法关于审计附件9标准的现行做法，并指示秘书处继续调整USAP和USOAP的访谈问题(PQ)，以反映出附件9中任何新的或经修订的有关航空安保和安全的規定。

3. 结论

3.1 尽管近年来采取了一些宝贵举措，但是在发生悲剧时，航空器事故受害者及其家属由于缺乏充分支持和应急计划所遭受的不必要的痛苦，是可以通过各国更大程度的参与加以缓解的。