



## 大会 — 第39届会议

### 经济委员会

#### 议程项目35：航空安全和空中导航标准化

#### 加强国际民航组织的航空承运人运行合格证（AOC）注册工作

（由国际航空运输协会（IATA）提交）

#### 概要

AOC（航空承运人运行合格证）数据库由国际民航组织和国际航协共同开发，旨在为各类用户提供有效交流运行合格证信息的渠道。它包含了航空公司的运行合格证数据和相关的运行规范，使得所有加入数据库的国家能简易快捷地获取这些信息。加入AOC注册数据库后，通过提供在线单点标准化数据，各国可以提升自身履行监管职责的能力。近期国际航协已经接受了起草一份行动纲领的任务，此纲领将提出建设国际民航组织增强版AOC注册数据库的不同方案，而这一增强版数据库旨在使外国承运人申请运行许可的过程更标准、更顺畅。

**行动：**国际航协请大会要求各国：

- a) 对与运行合格证和运行规范的规定有关的协调工作给予支持。
- b) 关注这一项目的持续投入和工作内容。
- c) 在新的AOC数据库建成后，积极参与用户测试（beta test），以此推动国际民航组织AOC注册工作的进展。
- d) 支持国际民航组织增强版AOC注册数据库的建设和使用推广。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标和空中导航功能及效率目标
财务影响：	不适用
参考文件：	A38-12附录F，国函AN11/47-10/67

<sup>1</sup> 中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本由国际航协提供。

## 1. 引言

1.1 航空业很可能是世界上法制程度最高的商业活动。从根本上说，它也是个全球化的产业。综合考虑上述两个事实后，业界对民航规章制定者进行的一致化和标准化工作的需求可谓至关重要。

1.2 航空业界并不反对合乎情理的、经过深思熟虑并由所有利益相关者参与制定的法规。实际上，在业界协力帮助下、以经由国际民航组织工作程序拟定的全球化标准为基础而制定的法规，正是我们成功捍卫航空安全的基石。但在过去数年间，我们也发现一些国家颁布了形形色色的新规，而这些新规未必是基于国际民航组织的标准和建议措施而制定的，也没有充足的数据分析支撑，甚至没有妥善的风险分析。这些新规对安全工作没有什么价值，甚至运营人有时还因此背上沉重的负担。

1.3 包括之前的几次大会在内，国际民航组织的多次会议已经收到了数份内容类似的工作文件。不过，与承运人运行合格证和运行规范有关的事件仍时有发生，即某一国的法规制定者擅自颁布了必将影响其他国家承运人的新规，使业界因此承受了不必要的负担，当航空公司申请新航线运行、新的领空飞越或仅仅是换发外国承运人运行许可证时，就要面对日渐冗长和充斥繁文缛节的审批过程。由于认识到这一问题带来的挑战，在航空业的鼎力支持下，国际民航组织于 2013 年发起了 AOC 注册数据库项目。这一项目已经成功吸纳了超过 105 个国家的 361 个承运人的参与，并收到了来自 54 个国家的 227 份有效 AOC 注册。

## 2. 详述

### 2.1 运行规范

2.1.1 近来对运行规范的要求越来越多、越来越高，而且这些要求都超出了附件 6 所规定的最低要求。因此承运人向各国提出了共同一致的请求，希望各国达成普遍共识并采用一致的标准和要求。

2.1.2 国际民航组织为站坪监察员制定了培训教材，并为政府的安全监察员提供了培训课程。这一培训大纲以民用航空法规为基础。国际民航组织希望各国能根据建议设置课程并在外国飞机运行许可申请中使用推荐表格。基于此类培训的完成情况，适时考虑重新开发或者增强国际民航组织的 AOC 注册数据库应该是颇有益处的。

### 2.2 国际民航组织增强版 AOC 注册数据库

2.2.1 国际民航组织正在与其他几个机构合作，共同开发安全信息监控服务系统（SIMS）。该系统由若干模块组成，还有提议将增强版 AOC 注册版块整合入站坪监察版块。

2.2.2 为了支持增强版 AOC 注册工作，国际航协已经接受了起草一份行动纲领的任务，此纲领将提出建设国际民航组织增强版 AOC 注册数据库的不同方案，而这一增强版数据库旨在使外国承运人申请运行许可的过程更标准、更顺畅。

### 3. 结论

3.1 AOC 数据库的设计宗旨是为与运行合格证有关信息的有效交流提供有力手段。建设 AOC 数据库的目的就是收集航空公司的运行合格证和相关运行规范的数据，使所有加入数据库的国家能简易快捷地获取这些信息。加入 AOC 注册数据库后，通过提供在线单点标准化数据，各国可以提升自身履行监管职责的能力。

3.2 AOC 数据库最初的开发理念就是通过由国际民航组织管理的全球化数据源实现所需信息的一致化，从而使加入数据库的某一国能从与之条件类似的另一国那里确认任一外国承运人的运行规范信息。

—完—