

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 34 повестки дня. Безопасность полетов и политика в области аэронавигации****ОБНОВЛЕНИЕ ГАНП**

(Представлено Словакией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, а также других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации²; и Европейской организацией по безопасности воздушной навигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ))

КРАТКАЯ СПРАВКА

ГАНП и процесс его обновления являются важнейшими средствами оказания содействия проведению своевременной, интероперабельной и согласованной оценки эволюции ОрВД, основанной на характеристиках. Издание ГАНП 2016 года предусматривает реализацию ряда инициатив по усовершенствованию, получивших полную поддержку. Дальнейшие предложенные усовершенствования следующего издания направлены на то, чтобы ГАНП стал инструментом стратегического планирования, основанного на показателях эффективности, тесно увязанных с региональными программами развития и внедрения.

Действия: Ассамблее предлагается поручить ИКАО к выпуску следующего издания ГАНП:

- a) сформулировать глобальные цели по повышению эффективности и глобальное видение ОрВД, согласующиеся с "Глобальной эксплуатационной концепцией организации воздушного движения" (Doc 9854);
- b) обеспечить повышение степени единообразия и взаимной увязки ГПБП и ГАНП, признавая ценность каждого из них в качестве самостоятельного документа;
- c) продолжать совершенствовать глобальную архитектуру ОрВД в целях более полного осознания взаимозависимости модулей и элементов ГАНП;
- d) определить необходимые усовершенствования ГАНП, основанные на перечне согласованных критериев;
- e) активизировать деятельность по стабилизации положений ИКАО и жизненного цикла ГАНП, обеспечив внесение в него незначительных изменений раз в три года, а значительных изменений – раз в шесть лет.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в настоящем документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	<p>Doc 10007, Доклад Двенадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/12)</p> <p>Doc 9854, Глобальная эксплуатационная концепция ОрВД</p> <p>Doc 9750, Глобальный аэронавигационный план (издание 2016 года, предложенное Ассамблее)</p>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Информация о цели развития ОрВД содержится в "Глобальной эксплуатационной концепции ОрВД" (Doc 9854). Одной из ключевых особенностей глобальной концепции является взаимодействие, согласование и интеграция компонентов ОрВД. В Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) определены меры по улучшению эксплуатационных характеристик, направленные на повышение эффективности реализации глобальной концепции.

1.2 Издание ГАНП 2016 года было существенным образом переработано и получило широкую поддержку. Издание ГАНП 2019 года должно оказать дополнительное содействие переходу к использованию подхода, ориентированного на повышение эффективности, поэтому в настоящем документе предлагаются дополнительные меры по совершенствованию.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 *Характеристики работы и концептуальное видение*

2.1.1 Для определения направлений и рамок деятельности по управлению эффективностью на национальном/региональном уровнях и обоснования принципов внедрения положений ИКАО в части, касающейся модулей и элементов ГАНП, предлагается сформулировать и включить ограниченный (3-4 пункта) перечень глобальных целей, не носящих обязательного характера, по повышению эффективности, увязанных с эволюцией воздушных перевозок и глобальных потоков воздушного движения в обозримой перспективе. Они должны сопровождаться поддающимися измерению показателями, стимулирующими использование надлежащей практики представления отчетности.

2.1.2 На основе данных целей по повышению эффективности в ГАНП следует предусмотреть дополнительные рамки и направления работы, отражающие глобальное концептуальное видение на период до 2040 года, и на 1-2 страницах изложить основные пути развития. Цели по достижению эффективности и глобальное концептуальное видение будут способствовать повышению стратегической ценности ГАНП, его стандартизации и служить дорожными картами, оказывая поддержку реализации региональных и государственных планов внедрения.

2.1.3 Модернизация, предусмотренная модулями/элементами ГАНП, осуществляется за счет инвестиций заинтересованных сторон и в большинстве случаев должна быть обоснована повышением эффективности, характеризуемым показателями, поддающимися количественной и

финансовой оценке. В этой связи, поскольку основным критерием являются эксплуатационные характеристики, важно обеспечить такую модернизацию, которая позволит удовлетворить потребности в плане повышения эффективности или устранить потенциальные пробелы в этой области. В первую очередь для этого необходимо в полной мере совместно осознать потребности и причины наличия таких пробелов. Эксплуатационные усовершенствования должны предусматривать эффективное устранение этих причин. Для облегчения данного процесса и визуализации причинно-следственных связей можно использовать диаграммы влияния. Предлагается составить и включить их в ГАНП, а модули/элементы распределить на основе данных моделей.

2.2 *Согласование ГПБП и ГАНП*

2.2.1 ГПБП и ГАНП являются взаимодополняющими документами: цель ГАНП заключается в планировании развития ОрВД в соответствии с глобальной концепцией, предусматривающей реализацию задач по повышению эффективности (включая безопасность полетов), а ГПБП в основном определяет глобальные рамки безопасности полетов и подлежащие использованию методы и принципы ее обеспечения. Степень взаимодополняемости этих двух документов можно повысить путем согласования концептуального видения и задач, улучшения перекрестных ссылок и увязки компонента безопасности полетов с ОрВД: например, содержащиеся в ГАНП цели по повышению эффективности должны охватывать цель по обеспечению безопасности полетов при ОрВД в качестве ключевого направления деятельности по повышению эффективности и ее показателя.

2.2.2 В отношении модулей и элементов, предусмотренных для компонента безопасности полетов, большая согласованность двух документов будет достигнута в том случае, когда в ГПБП будут определены методы, культура и меры, связанные с целью по повышению эффективности обеспечения безопасности полетов при ОрВД, а в ГАНП – план усовершенствований, необходимых для достижения поставленных целей по повышению эффективности.

2.2.3 В рамках дальнейшего развития этих планов рекомендуется использовать более систематичный подход к учету аспектов безопасности полетов в каждом модуле и сделать больший упор на эффективность обеспечения безопасности полетов. Это позволит государствам и региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) осуществлять более качественное планирование и корректировать планы государств и/или региональные планы обеспечения безопасности полетов.

2.3 *Глобальная логическая архитектура*

2.3.1 Первоначальное описание взаимодействия различных компонентов глобальной концепции, содержащееся в издании ГАНП 2016 года, получило широкую поддержку. Учитывая то обстоятельство, что действующая система ОрВД представляет собой сложную систему, состоящую из многих подсистем и характеризующуюся взаимозависимостью и взаимодействием многих заинтересованных сторон, для перехода к внедрению концепции потребуются (особенно на техническом уровне) разработанный совместными усилиями специальный инструктивный материал, основанный на подробном и доходчивом описании глобальной концепции с точки зрения ее архитектуры.

2.3.2 Зачастую меры по модернизации системы ОрВД оказывают влияние/имеют последствия в нескольких областях, что необходимо хорошо понимать на этапе их разработки и

валидации. Также хорошо известно, что существующая регулятивная среда и условия стандартизации отражают вышеупомянутую сложность. Для ее преодоления и создания условий, позволяющих обеспечить качество и единообразие всех стандартов и норм, необходимо разработать четкую архитектуру, охватывающую концептуальное видение и задачи.

2.3.3 Активно проводимая гармонизация и взаимодействие подразумевают возможность решения проблемы, обусловленной изначально присущей и возрастающей сложностью перехода на глобальную систему ОрВД, представляющую собой совокупность подсистем. Введение в издание ГАНП 2016 года понятия системной архитектуры (очень) высокого уровня является первым шагом на пути реализации видения глобальной концепции. Системная архитектура не является самоцелью; она необходима для организации деятельности в условиях сложных перемен на основе осознания и учета взаимозависимостей различных модулей/элементов ГАНП, ГПБП и частей/компонентов авиационной системы. Для достижения этой цели предлагается разработать следующую версию глобальной архитектуры ОрВД.

2.4 *Определение основных направлений модернизации*

2.4.1 В издании ГАНП 2016 года содержится описание модулей и элементов, каждый из которых связан с модернизацией на местном, региональном или глобальном уровнях. Некоторые из этих модулей/элементов требуют координации в глобальном масштабе в целях обеспечения согласования, глобальной интероперабельности и/или экономии от масштаба. Примерами основных усовершенствований являются FICE, TBO, SWIM и БСПС. В качестве альтернативы понятию "кратчайший путь" (используемому в издании ГАНП 2016 года) в следующее издание ГАНП предлагается включить четкий перечень критериев для разработки и внедрения, основанных на характеристиках. Таким образом, следует определить те модули/элементы ГАНП, которые формируют глобальную основу системы ОрВД, отвечающую региональным и глобальным потребностям.

2.5 *Общая периодичность жизненного цикла ГАНП*

2.5.1 ГАНП и его обновленные варианты обуславливают необходимость того, чтобы национальные/региональные процессы и программы охватывали полный жизненный цикл модернизации ОрВД в целях повышения ее эффективности, т.е. определение, разработку/валидацию и эксплуатационное совершенствование ОрВД. Крупные региональные программы, такие как SESAR, NextGen и др., определяют генеральные планы и планы внедрения; они лежат в основе практической деятельности и обеспечивают представление надлежащей отчетности о результатах и их мониторинг. Разработкой и поддержанием актуальности региональных аэронавигационных планов занимаются региональные бюро ИКАО. Организации по стандартизации разрабатывают отраслевые стандарты. Государства и RSOO должны обновлять свои требования по осуществлению контроля и сертификации в целях создания условий для надежного и своевременного внедрения. В вышеупомянутых процессах участвуют компании-изготовители планеров, бортового электронного оборудования и наземных средств ОрВД, которые корректируют свои планы развития и формулируют новые требования для выпускаемой продукции. Все это подразумевает масштабную деятельность, поддержание эффективности и результативности, которые требуют исключения внесения в нее частых изменений в результате обновления ГАНП. Именно поэтому важно создать такой жизненный цикл ГАНП, при котором эти инициативы, процессы и программы по модернизации могут осуществляться практически параллельно.

2.5.2 Предлагаются планировать, при наличии необходимости, обновление ГАНП таким образом, чтобы значительные изменения вносились раз в шесть лет, а незначительные – раз в три года. Для оказания дополнительной поддержки управлению изменениями и повышению уровня стабильности предлагается ввести уровни детализации ГАНП, согласно которым наивысший уровень присваивается организационно-распорядительному документу с изложением целей по повышению эффективности, концептуального видения и планов высокого уровня. В документах низших уровней должна содержаться более подробная информация, обновление которой осуществляется чаще и подкрепляется инструментами управления информацией.

2.5.3 Периодичность обновления положений ИКАО также должна предусматривать возможность их реализации государствами/регионами и отраслью на удовлетворительном уровне. Все возрастающее число положений ИКАО вызывает беспокойство с точки зрения долгосрочной устойчивости структуры ИКАО. За последние годы необходимость обеспечения стабильности уже отмечалась на Двенадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/12) (Рек. 1/1 (e)) и в ряде резолюций Ассамблеи (самая последняя А38-11). Организации было предложено активизировать усилия по стабилизации массива положений ИКАО.

— КОНЕЦ —