



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 31 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

**ПОТРЕБНОСТЬ В ИНСТРУКТИВНОМ МАТЕРИАЛЕ ПО ОЦЕНКЕ РИСКА
И В ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ КРИТЕРИЯХ В ОБЛАСТИ ДЕЗИНСЕКЦИИ
ВОЗДУШНЫХ СУДОВ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Текущая вспышка вируса Зика – самая недавняя трансмиссивная болезнь, побуждающая государства рассматривать вопрос о необходимости дезинсекции воздушных судов, возможность которой предусмотрена Приложением 9 "*Упрощение формальностей*" ИКАО. Стандарты Приложения 9 допускают дезинсекцию с использованием только тех химических и нехимических методов, которые рекомендованы Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). На сегодняшний день ВОЗ представила рекомендации только по химическим способам дезинсекции.

В действующей резолюции А37-14 Ассамблеи Совету поручается настоятельно призвать ВОЗ к продолжению изучения и оценки эффективности и безопасности нехимических, а также химических методов дезинсекции в свете дискомфорта и негативных последствий для здоровья, связанных с химическими методами, и рекомендует Договаривающимся государствам в сотрудничестве с ВОЗ разработать и принять критерии для дезинсекции, основанные на эффективности.

В апреле 2016 года специальная консультативная группа ВОЗ, занимающаяся вопросом дезинсекции воздушных судов, рекомендовала государствам-членам провести оценку рисков вероятности ввоза и присутствия комаров-переносчиков вируса Зика и использовать результаты этой оценки для формирования своей политики в области дезинсекции. Кроме того, группа заявила о том, что ВОЗ следует разработать концептуальные рамки для оценки и рекомендации новых подходов к борьбе с переносчиками инфекции с использованием как химических, так и нехимических методов. Консультативная группа также указала на необходимость борьбы с переносчиками инфекции в международных аэропортах.

Существует очевидная необходимость для ИКАО в сотрудничестве с ВОЗ разработать инструктивный материал по следующему триединому подходу к борьбе с распространением переносчиков болезни посредством международной авиации: i) согласовав основанные на эффективности критерии для нехимической, а также химической дезинсекции; ii) попросив ВОЗ представить конкретный инструктивный материал по компонентам научной модели оценки риска для использования государствами при принятии решения о том, следует ли требовать дезинсекции воздушных судов; iii) обеспечив эффективный способ обмена информацией о борьбе с переносчиками инфекции, мерах по дезинсекции и о положении дел в международных аэропортах.

<p>Действия: Ассамблее предлагается:</p> <p>а) принять к сведению результаты работы, проделанной после 38-й сессии Ассамблеи;</p> <p>б) принять к сведению, что резолюция А37-14 Ассамблеи остается актуальной и приобретает все более насущный характер;</p> <p>с) установить, что совместные усилия ИКАО и ВОЗ имеют критическое значение для снижения риска распространения переносчиков заболевания посредством авиации;</p> <p>д) принять предлагаемую резолюцию Ассамблеи, содержащуюся в добавлении к настоящему документу.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой говорится в настоящем документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в Регулярном бюджете на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	<p>Дос 10022 "<i>Действующие резолюции Ассамблеи</i>" (по состоянию на 4 октября 2013 года)</p> <p>Приложение 9 "<i>Упрощение формальностей</i>"</p> <p>Международные медико-санитарные правила ВОЗ (2005)</p> <p>Доклад специальной группы ВОЗ по дезинсекции воздушных судов в целях борьбы с международным распространением трансмиссивных болезней, Женева, Швейцария, 21-22 апреля 2016 года</p> <p>Документ А38-WP/38, представленный Советом ИКАО Технической комиссии "<i>Обзор работы, проделанной после 37-й сессии Ассамблеи в области нехимической дезинсекции пассажирского салона и кабины экипажа воздушных судов, выполняющих международные рейсы</i>"</p> <p>Письмо государствам АН 1/67-16/57 от 8 июня 2016 года "<i>Вирус Зика и запуск онлайн-реестра мер борьбы с переносчиками инфекции в аэропортах</i>"</p>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международная обеспокоенность в связи с распространением вируса Зика комарами-переносчиками побудила ряд государств требовать подтверждения дезинсекции самолетов, прибывающих из государств и с территорий, о которых известно, что они затронуты вирусом Зика. Приложение 9 ИКАО разрешает дезинсекцию с применением химических и нехимических средств, которые рекомендованы Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и считаются Договаривающимся государством как эффективные. На сегодняшний день ВОЗ представила рекомендации только по химическим методам дезинсекции. Государства различаются по своему отношению к тем химическим веществам, которые они считают приемлемыми или запрещенными.

1.2 На 38-й сессии Ассамблеи Совет представил доклад о ходе работы по внедрению действующей резолюции А37-14 Ассамблеи, в которой государствам рекомендуется разрабатывать в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения функциональные критерии для дезинсекции. Совету было поручено настоятельно рекомендовать ВОЗ изучить нехимические методы дезинсекции и их эффективность в свете озабоченности возможным дискомфортом и отрицательными последствиями для здоровья пассажиров и экипажа, связанными с химическими методами. В своем докладе Совет отметил, что ожидает результатов дальнейших исследований в области использования "воздушной завесы" и других методов нехимической

дезинсекции, и что дальнейшая информация о химических и нехимических методах будет представлена 39-й сессии Ассамблеи.

1.3 1 февраля 2016 года ВОЗ по рекомендации Комитета по чрезвычайной ситуации в связи с вирусом Зика объявила кластеры случаев неврологических нарушений, связанных со вспышкой вируса Зика, чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, и издала ряд временных рекомендаций, в том числе о том, что стандартные рекомендации ВОЗ касательно дезинсекции воздушных судов и аэропортов подлежат исполнению. Второе совещание Комитета ВОЗ по чрезвычайной ситуации, прошедшее в марте 2016 года, повторило эту рекомендацию, в дополнение отметив, что странам следует рассмотреть возможность дезинсекции воздушных судов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 С вирусом Зика связан риск возникновения неврологических расстройств, в том числе микроцефалии, что может привести к тяжелым врожденным порокам развития, если беременные женщины подвергаются воздействию вируса Зика, а также к возникновению синдрома Гийена-Барре, вызывающего у людей паралич. Вирус Зика может передаваться через комаров-переносчиков и через контакт человека с человеком (а именно половым путем). Боязнь международного распространения этого вируса, особенно на те государства, в которых пока не сообщалось о случаях заболеваний и нет выявленных видов-переносчиков, побудили ряд государств ввести в соответствии с Приложением 9 требования по дезинсекции воздушных судов, прибывающих из государств, в которых известны случаи вызванных вирусом Зика заболеваний, при этом требуется дезинсекция в химической форме. Поступило сообщение о том, что по меньшей мере одно государство начало требовать проведения химической дезинсекции вне зависимости от пункта вылета. Химическая дезинсекция вызывает обеспокоенность в связи с угрозой здоровью пассажиров и летного экипажа и тем, что может иметь неизвестные последствия в плане повышения хрупкости воздушных судов, приборов и бортового электронного оборудования и другие последствия. При этом, как говорилось на предыдущих сессиях Ассамблеи, нет информации о том, что химическая дезинсекция более эффективна, чем нехимические методы дезинсекции, и, более того, есть свидетельства тому, что виды-переносчики становятся невосприимчивыми ко многим из применяемых дезинсекционных химикатов.

2.2 Несмотря на то внимание, которое Ассамблея на своих предыдущих сессиях уделила необходимости повысить интенсивность исследований и разработок в области нехимических методов дезинсекции и мер сокращения риска с тем, чтобы оптимальным образом исключить присутствие переносчиков болезни на воздушных судах, и соответствующие указания Ассамблеи, в том числе резолюции, химическая дезинсекция по-прежнему является единственным рекомендованным ВОЗ вариантом для тех государств, которые ввели требования дезинсекции. Введение требований химической дезинсекции привело к ряду отрицательных последствий практического характера, от сбоев в предоставлении обслуживания до несогласованных или разноречивых требований государств и дорогостоящей реорганизации авиационного парка авиаперевозчиков, стремящихся удовлетворить разноречивые требования государств.

2.3 Вероятность того, что комары-переносчики в воздушных судах будут представлять опасность для пассажиров или переносить вирус Зика в до сих пор не затронутые государства, представляется низкой. Тем не менее по-прежнему существует острая потребность в установлении надлежащих протоколов для уменьшения риска попадания как переносчиков инфекции, так и трансмиссивных болезней на воздушные суда с тем, чтобы использовать эти протоколы в борьбе как с текущим, так и с будущими кризисами, вызванными вирусом Зика. Несмотря на то, что такие

меры были рекомендованы прошедшими сессиями Ассамблеи, они остаются невыполненными. По существу, пока еще отсутствуют инструменты, необходимые для ориентирования государств при принятии ими решения о том, следует ли им применять надлежащие меры управления факторами риска, связанными с трансмиссивными болезнями, и о том, каким образом это должно делаться.

2.4 На основании связанных с вирусом Зика непосредственных рисков для здоровья, сложившегося мнения о необходимости ограничить международное распространение посредством воздушных судов потенциальных переносчиков болезни, а также представленных ВОЗ временных рекомендаций касательно возможной дезинсекции воздушных судов и аэропортов существует необходимость ускорить разработку инструктивных материалов по дезинсекции воздушных судов. Учитывая обеспокоенность состоянием здоровья пассажиров и экипажа в связи с химической дезинсекцией, особое внимание следует уделить приемлемым, эффективным и уместным нехимическим и механическим способам дезинсекции воздушных судов.

2.5 ВОЗ, уже разработавшей рекомендованный инструктивный материал по химической дезинсекции, теперь следует заняться разработкой соответствующего инструктивного материала по нехимической дезинсекции.

2.6 Важно, чтобы ИКАО в сотрудничестве с ВОЗ разработала инструктивные материалы, помогающие государствам реализовывать надлежащие и пропорциональные меры в целях предотвращения распространения комаров-переносчиков и трансмиссивных болезней при воздушных перевозках. Это должно быть сделано без применения потенциально опасных химических методов, которые, возможно, уже стали или станут неэффективными, учитывая существующие тенденции к невосприимчивости.

2.7 Эти инструктивные материалы могут быть разработаны с использованием триединого подхода к управлению факторами риска распространения трансмиссивных болезней, имеющего следующие составляющие: во-первых, как ранее уже указывала ИКАО в резолюции А37-14 Ассамблеи, крайне важно, чтобы ИКАО в сотрудничестве с ВОЗ разработала функциональные критерии для всех требований по дезинсекции, в том числе для нехимических и механических способов дезинсекции. ВОЗ разработала рекомендованную инструкцию по химической дезинсекции с уровнем эффективности 80 % (т. е. результатом которой является смерть 80 % насекомых) в течение 24 ч. после химической обработки. Однако функциональные критерии необходимы для дезинсекции в целом, включая нехимические способы, что может привести к более строгим критериям, учитывая продемонстрированную эффективность таких способов, как "воздушные завесы" и вентиляционные установки.

2.8 Во-вторых, целесообразно для ИКАО в сотрудничестве с ВОЗ разработать научный инструктивный материал по компонентам научной модели оценки факторов риска в целях ее использования государствами при принятии решения о том, следует ли применять меры борьбы с переносчиками инфекции, в том числе, возможную дезинсекцию воздушных судов. Обоснованной отправной точкой для этой работы будет подготовка традиционной модели, в которой сначала определяется и документируется опасность, а затем излагаются процессы управления риском/уменьшения риска, полученную путем адаптации модели, представленной в части 5 *Руководства по управлению безопасностью полетов (SMM) (Doc 9859)*.

2.9 Третья составляющая, создание эффективного способа обмена информацией о положении дел в борьбе с переносчиками инфекции и в реализации мер по дезинсекции в международных аэропортах, уже инициирована ИКАО в сотрудничестве с Международным советом аэропортов (МСА) и Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА). ИКАО разработала онлайн-реестр мер борьбы с переносчиками инфекции в аэропортах в

целях содействия обмену информацией о мерах борьбы с переносчиками инфекции, применяемых в отдельных аэропортах, и распространению этой информации. Средства контроля в аэропортах могут устранить необходимость дезинсекции воздушных судов, поскольку количество летающих насекомых в помещениях аэропорта или у входа в воздушное судно (дверей грузового отсека и пассажирских дверей) может быть существенно снижено за счет применения вентиляторов и "воздушных завес", а также уничтожения стоячих водоемов – традиционной среды размножения комаров. В тех случаях, когда такая информация доступна и сделана транспарентной для других государств, она может служить основой для оценки факторов риска государства и необходимости и уместности применения дополнительных мер в отношении прибывающих из другого государства воздушных судов. Государства должны настоятельно рекомендовать аэропортам вносить информацию в онлайн-реестр мер борьбы с переносчиками инфекции в аэропортах с тем, чтобы сделать его максимально полезным и эффективным.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 39-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 33/хх. Функциональные критерии и инструктивный материал по дезинсекции воздушных судов и мерам борьбы с переносчиками инфекции

Ассамблея,

принимая во внимание, что в результате последних вспышек трансмиссивных болезней Договаривающиеся государства ввели требования о химической дезинсекции,

принимая во внимание, что Всемирная организация здравоохранения не представила рекомендаций относительно нехимических методов дезинсекции,

принимая во внимание, что существуют убедительные доказательства того, что химикаты становятся все менее эффективными в борьбе с трансмиссивными болезнями ввиду повышения степени невосприимчивости насекомых,

принимая во внимание, что отсутствие рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения методов нехимической дезинсекции ведет к тому, что Договаривающиеся государства продолжают требовать применения только химических методов дезинсекции,

принимая во внимание, что, несмотря на рекомендации предыдущих сессий Ассамблеи разработать в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения функциональные критерии для выработки требований к дезинсекции, достигнутый в этом отношении прогресс недостаточен,

1. *порукает* Совету взаимодействовать с Всемирной организацией здравоохранения с целью разработать:

- a) функциональные критерии оценки всех методов дезинсекции, в том числе нехимических способов дезинсекции;
- b) рекомендации относительно нехимических методов дезинсекции;
- c) инструктивный материал по компонентам научной модели оценки факторов риска для ее использования Договаривающимися государствами в целях принятия решения о применении мер борьбы с переносчиками инфекции, в том числе, помимо прочего, дезинсекции воздушных судов;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства требовать реализации программ борьбы с вредителями вокруг аэропортов и связанных с ними объектов, что уменьшило бы необходимость введения требований к дезинсекции воздушных судов;

3. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства рекомендовать аэропортам передавать сведения в онлайн-реестр мер борьбы с переносчиками инфекции в аэропортах и поддерживать актуальность содержащейся в реестре информации;

4. *порушает* Совету представить доклад о ходе выполнения этой резолюции следующей сессии Ассамблеи;

5. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А37-14.

— КОНЕЦ —