



大会 — 第39届会议

技术委员会

议程项目35：航空安全和空中航行标准化

对海洋空域内的运行试验实行标准化

(由美利坚合众国提交)

执行摘要

设计完善的运行试验对顺利实施新的空中交通管理(ATM)程序至关重要。它们被用来验证某种做法,掌握运行效绩数据,向参与者展示运行方面的可能变化,并检测对新的空中交通管理程序至关重要的一个或多个子系统的可行性。在海洋/公海上空空域进行的试验,在容量及效率方面产生了可衡量的收益。但是,运行试验也涉及加大的风险,并且通常牵涉专门培训、软件和设备。在任何单一时间内,全球海洋空域都可能正在进行着多项试验。一架单独的航空器可能在一次单独行程中进行不止一次试验,但是,目前却没有这方面的国际民航组织指导来管理其试验的开展。为了确保在运行试验的设计和进行当中处理好首要的安全考虑,国际民航组织及各国应当制定指导,对海洋空域开展运行试验的规划及实施工作实行标准化。

行动: 请大会:

- a) 注意到通过引入新的空中交通管理举措和/或系统,将获得的容量及效率方面的潜在效益;
- b) 承认在共用海洋空域内开展新的空中交通管理举措和/或系统运行试验之前,必须记录并处理安全方面的考虑;
- c) 认识到在有关影响航空界的试验状况方面共享信息的重要性;和
- d) 建议国际民航组织理事会指导制定有关海洋空域运行试验设计及执行的指导材料。

战略目标:	本工作文件涉及安全及空中航行能力和效率的战略目标。
财务影响:	预计三年期方案预算为空中交通管理举措包含了计划活动。相关国家和利害攸关方也可以捐助资源,协助国际民航组织制定指导材料,以支助对海洋空域内开展的运行试验实行标准化。
参考文件:	Doc 7300号文件:《国际民用航空公约》

1. 引言

1.1 设计完善的运行试验对顺利实施新的空中交通管理(ATM)程序至关重要。它们被用来验证某种做法,以便掌握运行效绩数据,向参与者展示运行方面的可能变化,并检测对新的空中交通管理程序至关重要的一个或多个子系统的可行性。但是,这些试验的实验性质,意味着参与者及旅客可能会经受本来使用既定程序时所没有的各种风险。

1.2 自2009年11月以来适用的对《国际民用航空公约》(Doc 7300号文件)多个附件的修订,为航空服务提供者实施安全管理体系(SMS)引入了协调一致的要求。因此,航空器运营人及其他航空服务提供组织必须在组织安全管理体系框架内制定和适用一个正式的风险管理进程,以确保各种风险得到系统分析(就危害影响的发生概率及严重性而言)、评估(就可容忍程度而言),并将其控制在可接受的水平(通过实施缓解措施)。

1.3 海洋/公海上空空域的试验,在容量和效率方面产生了可衡量的收益。尽管如此,重要的是要在运行试验的设计和执行当中,确保处理好首要的安全考虑;对试验进行全面的记录且对参与者而言程序明确;并根据必要情况制定有关试验范围的地区协议。因此,国际民航组织及各国应当制定指导,对海洋空域进行的运行试验规划和实施工作实行标准化。

2. 讨论

2.1 在公海上空进行运行试验,可能牵涉来自多个国家的运营人,以及被委派给多个国家并由其进行管理的空域。因此,地区协议适于此类情况。例如地区规划和实施小组以及地区航空安全组等国际民航组织地区结构中的工作组,应当认识到并参与到海洋空域运行试验的实施及监督工作当中。

2.2 运行试验被用来验证某种做法,以便掌握运行效绩数据,向参与者展示运行方面的变化,并检测对新的空中交通管理程序至关重要的一种或多种子系统的可行性。重要的是在实施运行试验之前,为所有利害攸关方——譬如空中航行服务提供者、航空运营人和国家监管机构,开展并记录安全风险评估。应当首先虑及周围环境中的非参与者以及在试验环境中运行的参与者的安全。

2.3 在任何单一时间内,全球海洋空域都可能正在进行着多项试验。一架单独的航空器可能在一次单独行程中进行不止一次试验。但是,目前既没有这方面的国际民航组织指导来管理其试验的开展,也没有一种集中化的协调安排来确保试验不对横穿可能正在进行试验的多个空域的飞行机组造成混乱。出于这种原因,应当在全球框架内对海洋空域的试验进行审议。为海洋空域的所有试验采取集中化的协调安排并获取这方面的信息,将使用户能够对此类试验内或其周边的飞行规划作出更加知情的决定。

2.4 本文件建议,根据以下原则制定一项有关运行试验的共同要求或指南:

2.5 运行试验的计划至少应当阐述试验的范围和目标;将收集的数据;开始、结束和中止的通知程序;试验的时间段及持续的时间;以及试验成功或失败的参数。此外,试验计划还应当附有向所有利害攸关方提供的合理的安全评估。

2.6 运行试验应当具有有限的范围和/或持续时间。它们应当足够长或者足够充分，以便为扩展运行做法获得信息或者可量化的依据，但是不应当将其延长到超过收集必要数据所需的最低持续时间。

3. 结论

3.1 美国支持制定指导材料，以便对海洋空域运行试验的规划和实施实行标准化。此外，美国支持建立集中化的协调安排，以确保用户能够对此类试验内或其周边的飞行规划作出知情决定。

—完—