



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目27：增强国际民航组织的效率和有效性

理事会场外战略会议作为增强国际民航组织的效率和有效性的机制

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本工作文件报告本组织在实施2014年和2015年举行的理事会场外战略会议所产生的经批准建议方面所取得的成就和进展。

行动：请大会：

- a) 注意到理事会场外战略会议对于增强国际民航组织的效率和有效性的贡献；和
- b) 要求成员国支持举行理事会场外战略会议，作为加强本组织战略规划进程的一种机制。

战略目标： 本工作文件涉及所有战略目标。

财务影响： 本文件中提及的各项活动将在2017-2019年经常方案预算和、或来自预算外捐助的可用资源范围内进行。

参考文件： Doc 10022号文件：《大会有效决议》（截至2013年10月4日）

## 1. 引言

1.1 理事会于 2014 年和 2015 年举行了两次场外战略会议，这些会议的主题分别是：《理事会在增强国际民航组织的效率和有效性方面的领导作用》和《民用航空中的培训和能力建设》。理事会成员国代表以及派驻国际民航组织的代表、空中航行委员会的领导小组以及秘书处的高级管理组，包括地区办事处主任，参加了会议。国际机场理事会 (ACI) 和国际航空运输协会 (IATA) 的业界代表等也受到了邀请。会前秘书处和利害攸关方还做了关于行业现状的非正式情况简介。

1.2 本文件报告了继场外战略会议后，在实现根据大会 A31-2 号和 A32-1 号决议实现一个更高效和有效的国际民航组织的整体目标方面取得的进展。

## 2. 对各国的援助

2.1 在 2014 年活动期间，理事会的审议侧重于“优化国际民航组织在援助国家方面的作用”以及“优化国际民航组织与国家的沟通”的分主题，以便增强本组织的效率和有效性。

2.2 经这些审议后，理事会通过了具体的建议和基于时间的具体可交付成果，这些建议和可交付成果将由理事会本身及秘书处予以实施。建议和行动涉及以下目标：协助国家履行其国际义务；培训和留住民用航空人员；加强与各地区和成员国的联络；增强国际民航组织技术合作和援助方案的有效性；有效利用地区办事处；处理沟通方面的漏缺和挑战；和提高对国家级信件的答复率。具体建议和行动以及落实这些建议和行动所取得的进展情况载于：  
<http://www.icao.int/Meetings/a39/Pages/documentation-reference-documents.aspx>。

2.3 在现行和未来三年期内成功实施这些建议和行动，将显示国际民航组织必须提供必要的领导和推动力，确保所有国家相互帮助；必须为民用航空监管活动提供充足的资源；各国必须熟悉和顺应其民用航空部门的意愿并及时和一致地履行其义务；从而推动《芝加哥公约》满足世界人民对安全、有安保保障、正常、高效和经济的航空运输的需要的目标。

## 3. 民用航空的培训和能力建设

3.1 2015 年场外战略会议的目标是借助以往活动的讨论，这些讨论将培训和留住民用航空人员确定为通过优化对成员国的援助，增强国际民航组织的效率和有效性的主要目标之一。

3.2 理事会通过了来自上述会议的一系列具体战略和步骤，而实施这些战略和步骤的主要领域是：航空运输发展和能力建设；资源调动；必要的的能力；提供培训；沟通和中长期规划；技术援助和技术合作；和实施《国际民航组织民用航空培训政策》。具体建议和行动以及实施这些建议和行动所取得的进展情况载于：  
<http://www.icao.int/Meetings/a39/Pages/documentation-reference-documents.aspx>。

3.3 圆满落实这些建议，将确保能够应对挑战和优化培训及能力建设，从而在实施国际民航组织的标准和措施 (SARPs) 时不让任何国家掉队。

## 4. 对地区的宣介活动

4.1 理事会同意对各地区和地区办事处进行定期访问，以便加强与成员国的联络。在这方面，理事会主席、理事会代表和秘书处于 2014 年 3 月对墨西哥和国际民航组织的北美、中美和加勒比 (NACC) 办事处进行了工作访问。此外，理事会主席、理事会成员国的代表和各国驻国际民航组织代表在秘书长以及国际民航组织北美、中美和加勒比地区办事处主任的陪同下，于 2015 年 10 月访问了牙买加，并与牙买加政府官员和航空利害关系方进行了会晤。本次访问期间，北美、中美和加勒比地区民用航空局长与理事会代表举行了会议，出席的有来自 32 个国家和领土的与会者。访问显示，北美洲、中美洲和加勒比办事处根据“不让任何国家掉队”战略开展的工作对所在地区的各国产生了变革性效应，但需要预算支助才能确保可持续性。理事会获得了为支持其持续落实这一工作所需要的第一手信息，包括考虑为各地区办事处分配额外资源。向会议提供的文件和介绍载于：  
<http://www.icao.int/NACC/Pages/meetings-2015-naccdgca.aspx>。

## 5. 结论

5.1 场外战略会议让理事会有了从不同背景出发反思和考虑国际民航组织的方向和战略的重要机会。经理事会认可的几项倡议和行动已有所演进，或已从这些活动的建议中加快执行，这些倡议和行动主要有但不限于：不让任何国家掉队 (NCLB) 倡议；国际民航组织的航空志愿者方案 (IPAV)；国际民航组织世界航空论坛 (IWAF) 和资源调动政策；以及国际民航组织全球航空培训办公室 (GAT) 开展的关于国际民航组织航空培训目标和国际民航组织成套培训资料 (ITPs) 和国际民航组织地区培训英才中心 (RTCEs) 活动，民航局长会议培训以及全球和地区培训专题讨论会等。

5.2 理事会在审议这些活动带来的益处后决定，理事会的场外战略会议应每年至少举行一次。今后，类似的场外战略会议将提供更多的机会，促进深入地讨论适合着重关注的其他问题，例如：组织调整、绩效管理、标准和建议措施以及规则制定和监督审议方案。总的来说，会议的目的是促进反思和对话，以便查明全球航空运输面临的新的和正在出现的挑战和机会，并查明解决这些挑战和利用这些机会的手段。