



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 39-Я СЕССИЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 55 повестки дня. Изменение Финансовых положений

ПОПРАВКА К ФИНАНСОВЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ ИКАО

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе на подтверждение Ассамблеи предлагаются следующие поправки к Финансовым положениям:

- финансовое положение 5.9: предоставить Генеральному секретарю большую степень гибкости для направления сэкономленных средств из одной части бюджета в другие, где они наиболее необходимы (п. 2.2);
- финансовое положение 7.3: устранить пробел в процедурах рассмотрения уже действующих положений (пп. 2.3 и 2.4).
- финансовое положение 11.4: заменить на канадские доллары валюту, в которой указывается пороговое значение в 20 000 долл.; и вместо первоначальной стоимости использовать остаточную балансовую стоимость (п. 2.1);

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) подтвердить поправки к финансовым положениям 5.9, 7.3 и 11.4, как указано в добавлении А;
- б) принять резолюцию Ассамблеи, предлагаемую в добавлении В.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан с ВСП "Управление и администрация. Бюджетное и финансовое управление"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 7515, <i>Финансовые положения ИКАО</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Совет утвердил три поправки к Финансовым положениям и предлагает Ассамблее подтвердить их применение, как указано ниже и изложено в добавлении А.

1.2 Предлагаемые поправки к Финансовым положениям представлены в проекте резолюции Ассамблеи, приводимом в добавлении В.

2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ

2.1 Финансовое положение 5.9

2.1.1 Существующее финансовое положение 5.9 дает Генеральному секретарю возможность переносить средства из одной стратегической цели или вспомогательной стратегии в другую в сумме, не превышающей 10 % от годового объема ассигнований, на те стратегические цели или вспомогательные стратегии, для реализации которых переносятся ассигнования. Совету передаются полномочия по переносу сумм, превышающих этот показатель.

2.1.2 Предлагается, чтобы значение 10 % в финансовом положении 5.9 было изменено на 20 %, с тем чтобы у Генерального секретаря было больше гибкости при использовании неизрасходованных ассигнований, если таковые имеются, в одной части бюджета для тех направлений деятельности, которые наиболее необходимы.

2.2 Финансовое положение 7.3

2.2.1 В существующем финансовом положении о Фонде оборотных средств (финансовое положение 7.3 b) iii)) указывается, в частности, что данный Фонд используется для авансирования, при необходимости, дополнительных ассигнований в рамках финансового положения 5.2 b), т. е. финансирования срочных новых проектов по линии стратегических целей.

2.2.2 Как очевидное упущение, не было предусмотрено положение по использованию Фонда оборотных средств для авансовых платежей, что необходимо для дополнительных ассигнований, утвержденных Советом в рамках положения 5.2 а). Предлагается устранить это упущение, разрешив производить из Фонда оборотных средств, по мере необходимости, авансовые платежи в тех случаях, когда Совет утвердил ассигнования в соответствии с положением 5.2 а), т. е. для непредвиденных и обязательных расходов.

2.3 Финансовое положение 11.4

2.3.1 Существующее финансовое положение 11.4 позволяет Генеральному секретарю списывать со счетов убытки наличности, запасов и других материальных ценностей, когда первоначальная индивидуальная стоимость списываемых активов не превышает 20 000 долл. В случае превышения этих сумм полномочия передаются Финансовому комитету.

2.3.2 Данная поправка направлена на то, чтобы установить предельную сумму (20 000 долл.) в канадских долларах; а также перейти к использованию остаточной балансовой стоимости вместо первоначальной стоимости. Остаточная балансовая стоимость представляет собой стоимость, по которой Организация учитывает актив в своих финансовых отчетов. Более

конкретно, она соответствует первоначальной стоимости актива за вычетом амортизации, износа или убытков от обесценивания актива.

2.3.3 Предлагаемая поправка к финансовому положению 11.4 обусловлена в основном двумя факторами:

1) действующие финансовые положения были приняты в условиях, когда операционной валютой в Организации был доллар США. Но впоследствии Организация приняла в качестве операционной валюты канадский доллар. Поправка к положениям уточняет применяемую валюту;

2) после перехода на международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) Организация начала проводить капитализацию и амортизацию основных средств. Любая ссылка на списывание активов должна подразумевать остаточную балансовую стоимость списанного актива. Необходимо внести ясность в данное положение, с тем чтобы старые, вышедшие из употребления активы, не попадали под его действие.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К ФИНАНСОВЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ 5.9, 7.3 И 11.4

Номер	Существующий текст	Внесенные изменения	Новый полный текст	Замечания/обоснование
5.9	<p>Переносы из одной стратегической цели или вспомогательной стратегии в другую могут осуществляться Генеральным секретарем в сумме, не превышающей 10 % от годового объема ассигнований на ту стратегическую цель или вспомогательную стратегию, для реализации которой переносятся ассигнования. Переносы между стратегическими целями или вспомогательными стратегиями в сумме, превышающей эту долю, могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительного одобрения Совета после получения рекомендации Финансового комитета. Доклад о всех переносах, включая переносы, входящие в сферу полномочий Генерального секретаря, представляется Ассамблее</p>	<p>Переносы из одной стратегической цели или вспомогательной стратегии в другую могут осуществляться Генеральным секретарем в сумме, не превышающей 1020 % от годового объема ассигнований на ту стратегическую цель или вспомогательную стратегию, для реализации которой переносятся ассигнования. Переносы между стратегическими целями или вспомогательными стратегиями в сумме, превышающей эту долю, могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительного одобрения Совета после получения рекомендации Финансового комитета. Доклад о всех переносах, включая переносы, входящие в сферу полномочий Генерального секретаря, представляется Ассамблее</p>	<p>Переносы из одной стратегической цели или вспомогательной стратегии в другую могут осуществляться Генеральным секретарем в сумме, не превышающей 20 % от годового объема ассигнований на ту стратегическую цель или вспомогательную стратегию, для реализации которой переносятся ассигнования. Переносы между стратегическими целями или вспомогательными стратегиями в сумме, превышающей эту долю, могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительного одобрения Совета после получения рекомендации Финансового комитета. Доклад о всех переносах, включая переносы, входящие в сферу полномочий Генерального секретаря, представляется Ассамблее</p>	<p>Предоставить Генеральному секретарю большую гибкость при использовании неизрасходованных ассигнований, если таковые имеются, в одной части бюджета для тех направлений деятельности, которые наиболее необходимы</p>

Номер	Существующий текст	Внесенные изменения	Новый полный текст	Замечания/обоснование
7.3	<p>b) Фонд оборотных средств используется для авансирования, при необходимости, средств:</p> <p>i) в Общий фонд в целях финансирования временных дефицитов наличности, вызванных задержками с получением доходов, при этом авансированные таким образом суммы подлежат возмещению, как только поступают средства для этой цели;</p> <p>ii) в соответствующий Фонд совместного финансирования для осуществления проектов в соответствии с соглашениями, заключенными согласно главе XV Конвенции, в целях покрытия расходов в период до поступления взносов, начисленным участвующим государствам в соответствии с этими соглашениями, при этом непогашенный остаток авансированных таким образом сумм в любое время не должен превышать 100 000 долл. и подлежит возмещению, как только от участвующих государств поступают средства для этой цели;</p> <p>iii) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно пункту b) положения 5.2, – в соответствующий специальный фонд, созданный согласно положению 8.4, при условии соблюдения указанных в нем лимитов;</p>	<p>b) Фонд оборотных средств используется для авансирования, при необходимости, средств:</p> <p>i) в Общий фонд в целях финансирования временных дефицитов наличности, вызванных задержками с получением доходов, при этом авансированные таким образом суммы подлежат возмещению, как только поступают средства для этой цели;</p> <p>ii) в соответствующий Фонд совместного финансирования для осуществления проектов в соответствии с соглашениями, заключенными согласно главе XV Конвенции, в целях покрытия расходов в период до поступления взносов, начисленным участвующим государствам в соответствии с этими соглашениями, при этом непогашенный остаток авансированных таким образом сумм в любое время не должен превышать 100 000 долл. и подлежит возмещению, как только от участвующих государств поступают средства для этой цели;</p> <p>iii) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно пунктам а) и b) положения 5.2, – в соответствующий специальный фонд, созданный согласно положению 8.4, при условии соблюдения указанных в нем лимитов;</p>	<p>b) Фонд оборотных средств используется для авансирования, при необходимости, средств:</p> <p>i) в Общий фонд в целях финансирования временных дефицитов наличности, вызванных задержками с получением доходов, при этом авансированные таким образом суммы подлежат возмещению, как только поступают средства для этой цели;</p> <p>ii) в соответствующий Фонд совместного финансирования для осуществления проектов в соответствии с соглашениями, заключенными согласно главе XV Конвенции, в целях покрытия расходов в период до поступления взносов, начисленным участвующим государствам в соответствии с этими соглашениями, при этом непогашенный остаток авансированных таким образом сумм в любое время не должен превышать 100 000 долл. и подлежит возмещению, как только от участвующих государств поступают средства для этой цели;</p> <p>iii) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно пунктам а) и b) положения 5.2, – в соответствующий специальный фонд, созданный согласно положению 8.4, при условии соблюдения указанных в нем лимитов;</p>	<p>В существующем финансовом положении о Фонде оборотных средств (финансовое положение 7.3 b) iii)) указывается, в частности, что данный Фонд используется для авансирования, при необходимости, дополнительных ассигнований в рамках финансового положения 5.2 b), т. е. финансирование срочных новых проектов по линии стратегических целей.</p> <p>Как очевидное упущение, не было предусмотрено положение по использованию Фонда оборотных средств для авансовых платежей, что необходимо для дополнительных ассигнований, утвержденных Советом в соответствии с положением 5.2 а). Предлагается устранить это упущение, разрешив производить из Фонда оборотных средств, по мере необходимости, авансовые платежи в тех случаях, когда Совет утвердил ассигнования в соответствии с положением 5.2 а), т. е. для непредвиденных и обязательных расходов</p> <p>Предлагаемая поправка предназначена для устранения этого упущения</p>

Номер	Существующий текст	Внесенные изменения	Новый полный текст	Замечания/обоснование
11.4	Генеральный секретарь может списывать со счетов убытки наличности, запасов и других материальных ценностей при условии, что отчет о состоянии всех таких счетов представляется внешним ревизорам вместе с ежегодными счетами. В отдельных случаях, когда первоначальная стоимость списываемых активов превышает 20 000 долл., необходимо получить предварительное согласие Финансового комитета	Генеральный секретарь может списывать со счетов убытки наличности, запасов и других материальных ценностей при условии, что отчет о состоянии всех таких счетов представляется внешним ревизорам вместе с ежегодными счетами. В отдельных случаях, когда первоначальная стоимость списываемых активов превышает 20 000 кан. долл., необходимо получить предварительное согласие Финансового комитета	Генеральный секретарь может списывать со счетов убытки наличности, запасов и других материальных ценностей при условии, что отчет о состоянии всех таких счетов представляется внешним ревизорам вместе с ежегодными счетами. В отдельных случаях, когда остаточная балансовая стоимость списываемых активов превышает 20 000 кан. долл., необходимо получить предварительное согласие Финансового комитета	а. Действующие финансовые положения были приняты в условиях, когда операционной валютой в Организации был доллар США. Но впоследствии в качестве операционной валюты Организация приняла канадский доллар. Поправка к положениям уточняет применяемую валюту. б. После перехода на международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) Организация начала проводить капитализацию и амортизацию основных средств. Любая ссылка на списывание активов должна подразумевать остаточную балансовую стоимость списанного актива. Необходимо внести ясность в данное положение, с тем чтобы старые, вышедшие из употребления активы, не попадали под его действие

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 39-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 55/1

Изменение Финансовых положений

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет учитывает позицию Ассамблеи при утверждении бюджетов и ассигнований Организации,

принимая во внимание, что Совет может собираться на регулярной основе для рассмотрения потребностей и событий, затрагивающих размеры выделенных ассигнований,

принимая во внимание, что в период между сессиями Ассамблеи Совету требуются гибкие подходы в целях удовлетворения меняющихся финансовых потребностей,

постановляет, что изложенные ниже поправки к финансовым положениям 5.3, 5.9, 7.3 и 11.4 подтверждаются в соответствии с финансовым положением 14.1.

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
5.9	Переносы из одной стратегической цели или вспомогательной стратегии в другую могут осуществляться Генеральным секретарем в сумме, не превышающей 40 20 % от годового объема ассигнований на ту стратегическую цель или вспомогательную стратегию, для реализации которой переносятся ассигнования. Переносы между стратегическими целями или вспомогательными стратегиями в сумме, превышающей эту долю, могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительного одобрения Совета после получения рекомендации Финансового комитета. Доклад о всех переносах, включая переносы, входящие в сферу полномочий Генерального секретаря, представляется Ассамблее	Переносы из одной стратегической цели или вспомогательной стратегии в другую могут осуществляться Генеральным секретарем в сумме, не превышающей 20 % от годового объема ассигнований на ту стратегическую цель или вспомогательную стратегию, для реализации которой переносятся ассигнования. Переносы между стратегическими целями или вспомогательными стратегиями в сумме, превышающей эту долю, могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительного одобрения Совета после получения рекомендации Финансового комитета. Доклад о всех переносах, включая переносы, входящие в сферу полномочий Генерального секретаря, представляется Ассамблее
7.3	b) Фонд оборотных средств используется для авансирования, при необходимости, средств: i) в Общий фонд в целях финансирования временных дефицитов наличности, вызванных задержками с получением доходов, при этом авансированные таким образом суммы подлежат возмещению, как только поступают средства для этой цели; ii) в соответствующий Фонд совместного финансирования для осуществления проектов в соответствии с соглашениями, заключенными согласно главе XV Конвенции, в целях покрытия расходов в период до поступления взносов, начисленных участвующим государствам в соответствии с этими соглашениями, при этом непогашенный остаток авансированных таким	b) Фонд оборотных средств используется для авансирования, при необходимости, средств: i) в Общий фонд в целях финансирования временных дефицитов наличности, вызванных задержками с получением доходов, при этом авансированные таким образом суммы подлежат возмещению, как только поступают средства для этой цели; ii) в соответствующий Фонд совместного финансирования для осуществления проектов в соответствии с соглашениями, заключенными согласно главе XV Конвенции, в целях покрытия расходов в период до поступления взносов, начисленных участвующим государствам в соответствии с этими соглашениями, при этом непогашенный остаток авансированных таким

Номер	Внесенные изменения	Новый пересмотренный текст
	<p>образом сумм в любое время не должен превышать 100 000 долл. и подлежит возмещению, как только от участвующих государств поступают средства для этой цели;</p> <p>iii) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно пунктам а) и b) положения 5.2, – в соответствующий специальный фонд, созданный согласно положению 8.4, при условии соблюдения указанных в нем лимитов;</p>	<p>образом сумм в любое время не должен превышать 100 000 долл. и подлежит возмещению, как только от участвующих государств поступают средства для этой цели;</p> <p>iii) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно пунктам а) и b) положения 5.2, – в соответствующий специальный фонд, созданный согласно положению 8.4, при условии соблюдения указанных в нем лимитов;</p>
11.4	<p>Генеральный секретарь может списывать со счетов убытки наличности, запасов и других материальных ценностей при условии, что отчет о состоянии всех таких счетов представляется внешним ревизорам вместе с ежегодными счетами. В отдельных случаях, когда первоначальная стоимость остаточная балансовая стоимость списываемых активов превышает 20 000 кан. долл., необходимо получить предварительное согласие Финансового комитета</p>	<p>Генеральный секретарь может списывать со счетов убытки наличности, запасов и других материальных ценностей при условии, что отчет о состоянии всех таких счетов представляется внешним ревизорам вместе с ежегодными счетами. В отдельных случаях, когда остаточная балансовая стоимость списываемых активов превышает 20 000 кан. долл., необходимо получить предварительное согласие Финансового комитета</p>