

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 22 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика, стандартизация и поддержка внедрения**

**ДОБРОВОЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВ  
ПО СОКРАЩЕНИЮ ЭМИССИИ CO<sub>2</sub>**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе представлены доклад о событиях в ИКАО, связанных с добровольными планами действий государств-членов по сокращению эмиссии CO<sub>2</sub> и соответствующими мероприятиями по наращиванию потенциала, имевших место после 38-й сессии Ассамблеи ИКАО, а также дальнейшие шаги по оказанию помощи государствам в подготовке, обновлении и реализации планов действий.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) признать проделанную работу и достигнутый Организацией прогресс во исполнение поручения 38-й сессии Ассамблеи ИКАО в отношении подготовки и представления планов действий государств по сокращению эмиссии CO<sub>2</sub>;

б) рекомендовать государствам-членам размещать свои планы действий на общедоступном веб-сайте ИКАО и добровольно представлять в планах действий более подробные и обновленные данные в целях содействия ИКАО в компиляции данных о глобальной эмиссии;

с) рекомендовать государствам, которые уже представили свои планы действий, устанавливать партнерские отношения с другими государствами-членами для оказания поддержки тем государствам, которые еще не подготовили свои планы действий;

д) поддержать дальнейшую работу Организации по оказанию помощи государствам в подготовке и обновлении планов действий и в реализации содержащихся в них мер, как указано в п. 4;

е) рассмотреть содержащуюся в настоящем документе информацию на предмет обновления резолюции A38-18 Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/28 "Доклад о программе технической помощи ИКАО в области безопасности полетов, авиационной безопасности и упрощения формальностей и охраны окружающей среды" A39-WP/49 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с п. 12 резолюции A38-18 Ассамблеи государствам предложено представить на добровольной основе к июню 2015 года новые или обновленные планы действий по сокращению эмиссии CO<sub>2</sub> международной авиации.

1.2 Как указано в п. 12 резолюции A38-18, планы действий позволяют государствам определить исходя из корзины мер деятельность по смягчению последствий и потребность в помощи в реализации таких мер. Эта корзина мер основывается на различных средствах смягчения последствий и сокращения авиационной эмиссии CO<sub>2</sub>, таких, например, как разработка соответствующей авиационной техники, инициативы внедрения альтернативных видов топлива, использование усовершенствованной организации воздушного движения и инфраструктуры, более эффективное производство полетов, экономические и рыночные меры и другие меры регулирования. В свою очередь, компиляция информации, содержащейся в планах действий государств, облегчает оценку достигнутого прогресса в реализации глобальных желательных целей, а также определяет сферы нужной государствам поддержки при внедрении мер.

1.3 Помимо того, что после 37-й сессии Ассамблеи в 2010 году Организация выполняла свою роль в части разработки Стандартов и политики по вопросам окружающей среды, инициатива государств по добровольным планам действий позволила ИКАО играть более действенную роль в области внедрения и наращивания потенциала в духе инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

## 2. СОБЫТИЯ

2.1 Инициатива государств по добровольным планам действий стала основополагающим элементом деятельности Организации в области окружающей среды. Они также являются средством, с помощью которого ИКАО поддерживает реализацию целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 7, 10, 13 и 17. В этой связи Организация приложила значительные усилия, направленные на привлечение большего количества государств и отраслевых организаций для участия в данной инициативе.

2.2 После 38-й сессии Ассамблеи ИКАО в целях содействия подготовке и обновлению добровольных планов действий государств расширен и обновлен документ ИКАО Doc 9988 *"Инструктивный материал по разработке планов действий государств по сокращению эмиссии"*, в котором отражены потребности государств и подчеркивается важность участия и сотрудничества всех соответствующих авиационных заинтересованных сторон. На основе работы Комитета ИКАО по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP), касающейся экологических выгод от эксплуатационных усовершенствований, были также разработаны "практические методы" для содействия проведению количественной оценки сокращения эмиссии CO<sub>2</sub> в результате реализации выбранных мер по смягчению последствий. Указанные "практические методы" были автоматизированы с помощью инструмента ИКАО по оценке экологических выгод (EVT) и размещены на защищенном веб-сайте плана действий по сокращению эмиссии (APER).

2.3 Во исполнение п. 13 резолюции A38-18 ИКАО приступила к реализации "Программы дружеской взаимовыручки"<sup>1</sup>, в рамках которой государствам, которые представили планы действий, рекомендуется налаживать партнерские отношения с государствами-членами, которые еще не подготовили планы действий, с тем чтобы оказать поддержку и обменяться опытом и знаниями. К июню 2016 года установлено три таких партнерских договоренности, что приумножает экологические выгоды, предусмотренные в планах действий государств.

2.4 Во исполнение п. 6 резолюции A38-17 в 2014 и 2015 годах во всех регионах ИКАО и в Штаб-квартире ИКАО было проведено 8 семинаров по вопросам окружающей среды, сразу после которых были организованы практикумы по планам действий, в которых участвовали представители 78 государств. С 2010 года было подготовлено более 700 экспертов из 116 государств, на долю которых приходится 93 % общего объема международных авиаперевозок в мире<sup>2</sup>.

2.5 Секретариат также непосредственно сотрудничает с отдельными государствами и координаторами национальных планов действий для оказания целенаправленной, индивидуальной помощи в целях содействия подготовке планов действий. С сентября 2014 года с координаторами национальных планов действий было проведено 400 сеансов связи. Дополнительный справочный материал по добровольным планам действий государств размещен на веб-сайте 39-й сессии Ассамблеи ИКАО.

2.6 К 8 июня 2016 года 94 государства-члена, на долю которых приходится 88,05 % общего объема международных авиаперевозок в мире, подготовили и представили в ИКАО планы действий. Эти успешные результаты свидетельствуют о высоком уровне интереса и участия государств-членов в этой инициативе, а также о важности деятельности ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала, включая установление партнерских отношений с другими международными организациями, например с Европейским союзом (ЕС) и с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Эти партнерские отношения также способствуют доступу к финансовым ресурсам во исполнение резолюции A38-18, преследуя общую цель содействия международным, региональным и национальным усилиям, направленным на решение проблем эмиссии международной авиации (см. A39-WP/xx, Доклад о программе технической помощи ИКАО в области безопасности полетов, авиационной безопасности и упрощения формальностей и охраны окружающей среды). Передовая практика и уроки, извлеченные из обоих проектов по оказанию помощи, послужат важной информацией для разработки планов действий в других государствах и имеют важнейшее значение для принятия включенных в планы действий мер по сокращению эмиссии.

2.7 Совместный проект ИКАО-ЕС по оказанию помощи "Наращивание потенциала для смягчения последствий эмиссии CO<sub>2</sub> международной авиации" – это проект оказания помощи 14 государствам Африки и бассейна Карибского моря в разработке добровольных планов действий, введении авиационных экологических систем (AES) для составления кадастров эмиссии и мониторинга авиационной эмиссии CO<sub>2</sub>, а также в реализации мер по сокращению авиационной эмиссии. По состоянию на апрель 2016 года два государства бассейна Карибского моря и 9 африканских государств представили планы действий в ИКАО. AES – средство для

1 Более подробная информация о планах действий размещена на общедоступном веб-сайте ИКАО <http://www.icao.int/environmental-protection/Pages/ActionPlan-Questions.aspx>.

2 Справочный материал по добровольным планам действий государств размещен на общедоступном веб-сайте ИКАО: <http://www.icao.int/Meetings/a39/Pages/documentation-reference-documents.aspx>

мониторинга, отчетности и верификации (МОВ), разработанное в рамках указанного проекта и введенное в отдельных государствах, содействует обеспечению автоматизированного сбора и мониторинга данных. AES также позволила составить кадастры CO<sub>2</sub> для регистрации эмиссии международной авиации и в свою очередь способствовала направлению этих отчетов в ИКАО. ИКАО в настоящее время оказывает поддержку отдельным государствам в реализации мер по смягчению последствий путем разработки экспериментальных проектов, предназначенных для сокращения расхода топлива и эмиссии. Ввиду успешной реализации данного проекта многие другие государства-члены проявили интерес к данной инициативе и попросили ИКАО как можно скорее интегрировать AES в их существующие системы мониторинга, для чего потребуется дополнительное финансирование. Для выполнения этих просьб потребуются внебюджетные взносы.

2.8 Финансируемой ГЭФ совместный проект ИКАО/ПРООН по оказанию помощи *"Преобразование глобального авиационного сектора: сокращение эмиссии международной авиации"* – глобальный проект, который включает разработку инструктивных документов и вспомогательных механизмов для оказания помощи в выявлении и реализации мер, направленных на сокращение авиационной эмиссии CO<sub>2</sub>. Этот совместный проект по оказанию помощи влечет за собой выполнение практического экспериментального проекта на Ямайке, включающего проект по возобновляемым видам энергии, который может быть реализован и в других государствах.

### 3. ОБЛАСТИ, ТРЕБУЮЩИЕ УЛУЧШЕНИЯ

3.1 Организацией проделан огромный объем работы, связанной с подготовкой добровольных планов действий государств и активизацией участия и сотрудничества государств – членов ИКАО и других заинтересованных сторон. Тем не менее остаются проблемы, связанные с совершенствованием количественной оценки экологических выгод на основе получаемых планов действий.

3.2 Первоначальная оценка добровольных планов действий свидетельствует о том, что:

- 43 государства, на долю которых приходится 42,53 % мирового КТК, включили в количественной форме базовый и ожидаемый уровни эмиссии до 2050 года;
- 3 государства, на долю которых приходится 10,34 % мирового КТК, представили информацию частично в количественной форме;
- 38 государств, на долю которых приходится 35,18 % мирового КТК, не представили данных или достаточной информации для проведения количественного анализа.

3.3 Добровольные планы действий содержат весьма ценную информацию о стратегиях государств, направленных на решение проблемы эмиссии CO<sub>2</sub> международной авиации. Они – ключ к пониманию приоритетных действий государств в рамках каждого элемента "корзины мер" ИКАО. В частности, развитие авиационной техники (включая обновление парка воздушных судов) и совершенствование организации воздушного движения имеют важнейшее значение для достижения желательной цели ежегодного повышения начиная с 2020 года топливной эффективности на 2 %. 53 государства, на долю которых приходится 69,3 % мирового КТК, включили развитие авиационной техники в свои действия по сокращению эмиссии CO<sub>2</sub> международной авиации, в то время как все государства включили меры по совершенствованию организации воздушного движения, четко обозначив таким образом пути достижения желательной цели ИКАО в области топливной эффективности.

3.4 В отношении других элементов "корзины мер" 59 государств, на долю которых приходится 79,2 % мирового КТК, заявили о том, что они будут инвестировать в устойчиво производимые виды альтернативного топлива для авиации. 37 государств, на долю которых приходится 34,8 % мирового КТК, намереваются использовать в аэропортах чистые и возобновляемые виды энергии. Разработка альтернативных источников энергии в авиации представляет собой крупнейшее достижение, реализация которого требует разработки надлежащей политики и регулятивных систем. 35 государств, на долю которых приходится 54,8 % мирового КТК, включили рыночные меры.

3.5 Из 61 добровольного плана действий, полученного за предыдущий трехлетний период (2010–2013 гг.), 25 планов обновлены. Экологические выгоды, связанные с разработкой и внедрением планов действий, могут быть полностью реализованы только в том случае, если планы действий обновляются на регулярной основе.

3.6 Что касается транспарентности содержащейся в добровольных планах действий государств информации, то 46 государств приняли решение во исполнение рекомендации в п. 14 резолюции А38-18 сделать свои планы действий доступными для общественности на веб-сайте ИКАО<sup>3</sup>.

#### 4. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

4.1 Использование накопленного с 2010 г. опыта, сохранение достигнутой динамики и обеспечение участия государств в инициативе по разработке планов действий имеет важнейшее значение для реализации выгод, которые должны быть получены в результате разработки добровольных планов действий, и для понимания того, как можно активизировать внедрение государствами мер по смягчению последствий.

4.2 Результаты экспериментальных проектов представляют собой примеры для всех государств конкретных действий по сокращению эмиссии CO<sub>2</sub>. Специально выделенные фонды от государств и международных организаций помогут ИКАО реализовать такие же проекты и в других государствах, которые запрашивают помощь для реализации планов действий и введения надежных систем мониторинга эмиссии с помощью AES. Эти мероприятия позволят таким государствам также получать выгоды от деятельности по наращиванию потенциала и инструментов, которые успешно себя зарекомендовали в деле повышения осведомленности об экологических проблемах и осуществления важного сотрудничества на национальном уровне, направленного на сокращение эмиссии CO<sub>2</sub>. Более того, важным шагом будет развитие потенциала AES в части регистрации необходимых данных, требуемых в поддержку системы глобальных рыночных мер для международной авиации, а также возможно скорейшее последующее применение AES в других государствах.

4.3 В свете передовой практики и уроков, извлеченных из предыдущих этапов процесса подготовки планов действий, Дос 9988 и интерактивный веб-сайт APER потребуются обновить в течение будущего трехлетнего периода для рационализации и гармонизации информации, собираемой с помощью добровольных планов действий государств. Для удовлетворения потребностей в сборе данных следует еще в большей степени поощрять использование разработанных ИКАО инструментов (например, инструмент ИКАО для оценки экономии топлива (IFSET), EBT).

<sup>3</sup> <http://www.icao.int/environmental-protection/Pages/action-plan.aspx>

4.4 Создание групп по национальным планам действий имеет важнейшее значение для государств в деле представления значимых данных об авиационной эмиссии CO<sub>2</sub>. Эти группы определяют потенциальную возможность, создаваемую в процессе разработки планов действий для международной авиации, также оценить выгоды, связанные с внутренней авиацией. В свою очередь, это помогает государствам оптимизировать представление в ИКАО данных об эмиссии международной авиации, а также данных об эмиссии внутренней авиации в Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН). Таким образом можно избежать дублирования усилий и обеспечить сотрудничество международной и внутренней авиации при соблюдении мандата обеих организаций.

4.5 В целях подготовки в ИКАО сводной информации, касающейся достижения глобальных желательных целей, для рассмотрения на 40-й сессии Ассамблеи ИКАО, такую информацию необходимо иметь в середине 2018 года.

4.6 Параллельно с этим, ИКАО по-прежнему будет содействовать доступу к финансовым ресурсам посредством партнерских отношений с ЕС, ПРООН и ГЭФ, а также за счет заключения новых возможных партнерских договоренностей. Такие проекты способствуют реализации инициативы ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"* и помогают выявить бенефициариев как потенциальных источников знаний в регионах. Также предполагается, что в течение следующего трехлетнего периода ИКАО будет проводить региональные учебные практикумы-семинары совместно с государствами-членами и региональными организациями для оказания дальнейшей поддержки государствам в подготовке и обновлении добровольных планов действий, содержащих количественные данные, а также поощрения государств, которые уже представили свои планы действий, к налаживанию партнерских отношений в целях оказания поддержки государствам, которые еще не подготовили планов действий.