



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня. Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)

ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА НЕПРЕРЫВНОГО МОНИТОРИНГА В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (УППАБ-МНМ)

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В резолюции A38-15 (добавление E) Ассамблея ИКАО просила Совет представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о ходе внедрения механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ).

Второй цикл проверок в рамках УППАБ был завершен в 2013 году и после переходного периода в январе 2015 года было начато внедрение УППАБ-МНМ. УППАБ-МНМ включает элементы непрерывного мониторинга и подхода, основанного на оценке риска, использует различные ключевые параметры для определения типа, масштаба, очередности и периодичности мероприятий, связанных с проверками и мониторингом. В настоящем рабочем документе Ассамблее представляется доклад о ходе внедрения УППАБ-МНМ, в том числе о среднем уровне внедрения критических элементов систем государств по контролю за обеспечением авиационной безопасности и примерном уровне соответствия Стандартам Приложения 17 "Безопасность". С момента ввода в действие УППАБ-МНМ по линии этого механизма в общей сложности проведено 38 мероприятий (включая 37 проверок и 1 миссию по валидации).

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению доклад о ходе внедрения УППАБ-МНМ;
- b) просить государства продолжать оказывать поддержку УППАБ путем прикомандирования экспертов на краткосрочной и долгосрочной основе и участия в учебных курсах и семинарах.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в этом документе, будет осуществляться в пределах имеющихся ресурсов бюджета Регулярной программы и/или за счет внебюджетных взносов

<i>References:</i>	<p>Электронный бюллетень <i>"Показатели риска для авиационной безопасности и значительные недостатки, связанные с обеспечением авиационной безопасности"</i> (ЕВ 2010/31)</p> <p>Приложение 9 <i>"Упрощение формальностей"</i></p> <p>Приложение 17 <i>"Безопасность"</i></p> <p>Дос 10047 <i>"Руководство по организации контроля за обеспечением авиационной безопасности. Создание государственной системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и управление этой системой"</i></p> <p>Дос 10022 <i>"Действующие резолюции Ассамблеи"</i> (по состоянию на 4 октября 2013 года)</p>
--------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) была создана в 2002 году в соответствии с рекомендациями Конференции по авиационной безопасности на уровне министров (Монреаль, февраль 2002 года). После завершения в 2007 году первого цикла проверок в рамках УППАБ в январе 2008 года был начат второй цикл проверок, который был завершен в 2013 году. В ходе второго цикла проверок основное внимание, по возможности, уделялось системам государств по контролю за обеспечением авиационной безопасности, а также Стандартам Приложения 17 *"Безопасность"* и соответствующим положениям Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, связанным с авиационной безопасностью.

1.2 В октябре 2012 года Совет официально утвердил концепцию механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ), а также план перехода к нему, представленный Секретариатом. В апреле 2013 года 24-е совещание Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSECP/24) поддержало эволюционный переход к УППАБ-МНМ, включая элементы непрерывного мониторинга и подход, основанный на оценке риска. Переход к УППАБ-МНМ был завершен в конце 2014 года, и в 2015 году было начато внедрение нового подхода.

2. ВНЕДРЕНИЕ УППАБ-МНМ

2.1 С момента ввода в действие УППАБ-МНМ по линии этого механизма проведено 38 мероприятий в 37 государствах (по состоянию на 26 мая 2016 года), в том числе 27 проверок на местах, 10 проверок документации и одна миссия по валидации в целях оценки степени решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), в одном из государств-членов. В настоящее время на 2016 год в общей сложности запланировано проведение 31 проверки в рамках УППАБ-МНМ, включая 26 проверок на местах и 5 проверок документации.

2.2 Нижеприводимая диаграмма иллюстрирует общие сводные результаты проверок по УППАБ, проведенных в рамках второго цикла и УППАБ-МНМ, которые позволяют оценить уровень эффективного внедрения (EI) государствами восьми критических элементов (КЭ) системы контроля за обеспечением авиационной безопасности, указанных в документе Дос 10047 *"Руководство по организации контроля за обеспечением авиационной безопасности. Создание государственной системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и управление"*

этой системой". Следует отметить, что хотя эта информация сведена в одну диаграмму, основные вопросы протокола, которые использовались для проведения проверок, претерпели существенные изменения со времени завершения второго цикла. В связи с этим глобальные сводные показатели в процентах следует использовать с некоторой осторожностью, в особенности при сравнении общих результатов с результатами проверок в рамках УППАБ-МНМ в отдельных государствах. Ожидается, что по мере увеличения числа проверок в рамках УППАБ-МНМ, проводимых во всех регионах, общие результаты будут становиться все более точными.



2.3 Вышеприведенная диаграмма показывает, что глобальный средний показатель эффективного внедрения всех КЭ составляет 71,60 %. Эти результаты свидетельствуют, что еще возможны значительные улучшения и что обязательства государств по контролю качества по-прежнему являются критическим элементом с самым низким уровнем эффективного внедрения. Вместе с тем, решение проблем авиационной безопасности, обязательства по сертификации и утверждению, предоставление технического инструктивного материала, средств и важной для безопасности информации и квалификация и подготовка персонала также являются областями, вызывающими обеспокоенность.

2.4 Помимо проверок в рамках УППАБ-МНМ Секретариат с 2014 года продолжает проводить во всех регионах ИКАО учебные курсы для проверяющих и региональные семинары/практикумы. Секретариат также выполнил оценку инспекционной системы авиационной безопасности Европейской комиссии (ЕК) (которая охватывает 28 государств-членов Европейского союза и Швейцарию) и продолжает участвовать в инспекциях аэропортов, проводимых ЕК.

2.5 По состоянию на 26 мая 2016 года, 91 из 191 государства – члена ИКАО подписали меморандум о взаимопонимании (МОВ) относительно УППАБ-МНМ. Секретариат хотел бы вновь подчеркнуть, что очень важно, чтобы все государства подписали МОВ в самое ближайшее время.

2.6 Основные инструменты УППАБ-МНМ, включая вопросы протокола (ВП), вопросник о деятельности государств в области авиационной безопасности (ВДГАБ) и контрольные перечни соблюдения положений (КПСП), размещены на защищенном веб-сайте УППАБ (<http://portal.icao.int>) на всех языках ИКАО. Государствам-членам рекомендуется использовать эти инструменты для проведения самооценки и подготовки к запланированным мероприятиям в рамках УППАБ-МНМ.

Вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности

2.7 В ходе своей 189-й сессии Совет утвердил механизм своевременного решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), которые были выявлены во время проверок в рамках УППАБ. Подробная информация о механизме SSeC содержится в электронном бюллетене EB 2010/31 от 23 августа 2010 года. По состоянию на 26 мая 2016 года двенадцать SSeC в пяти государствах остаются нерешенными. Секретариат тесно сотрудничает с этими государствами в целях решения таких SSeC и оказания помощи в этом отношении.

Раскрытие информации о результатах проверок

2.8 На защищенном веб-сайте УППАБ дается графическое представление EI по государствам, в которых были проведены проверки в рамках УППАБ-МНМ, вместе с диаграммой, показывающей уровень соблюдения Стандартов Приложения 17 "Безопасность". Кроме того, на этом веб-сайте всем государствам предоставляется доступ к информации, касающейся существующих SSeC.

3. ВЫВОД

3.1 УППАБ ИКАО осуществила успешный переход к механизму непрерывного мониторинга. Участие государств-членов в деятельности УППАБ-МНМ подтверждает приверженность государств делу внедрения стандартов, связанных с авиационной безопасностью, и укрепления авиационной безопасности. Проверки в рамках УППАБ продолжают играть главную роль в выявлении недостатков и предоставлять полезную информацию для планирования мероприятий по оказанию помощи и разработки политики в области авиационной безопасности, выполняя таким образом функцию катализатора непрерывных усилий государств-членов, направленных на выполнение их международных обязательств в этой области.

3.2 Вместе с тем, результаты проверок в рамках второго цикла и УППАБ-МНМ показывают, что ряд государств по-прежнему испытывают трудности с выполнением обязательств в области авиационной безопасности. В рамках УППАБ-МНМ продолжается непрерывный мониторинг хода работы государств в этом направлении.