



大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目 16: 航空安保 — 政策

解决民用航空的网络安全问题

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

国际民用航空高度依赖信息和通信技术 (ICT) 系统的可用性以及数据的精度和保密性, 以便高效、安全和可靠地运行。保护航空系统免受网络威胁、防止薄弱环节及航空系统的抵御能力, 只能通过涉及航空安保、空中航行、信息通信技术安全和其他相关团体的集体智慧, 以协作、协调和全球的方法推进。

国际民航组织、国际机场理事会 (ACI)、民用空中航行服务组织 (CANSO)、国际航空运输协会 (IATA) 和航空航天工业协会国际协调理事会 (ICCAIA) 2013 年建立了一个行业高级别小组 (IHLG), 作为包括网络安全在内的共同关心和重要问题的高层次合作机制。在这方面, 行业高级别小组确定网络安全是民用航空一个高级别优先问题, 需要所有相关利害攸关方采取一致和协调的行动。

为努力进一步推动管理网络威胁和风险的一致和连贯方法, 国际民航组织和行业高级别小组成员制定了一份本文件附录中所载的决议草案, 旨在通过横向、跨部门和职能方法解决民用航空的网络安全问题。目标是重申保护民用航空的重要基础设施系统和数据免受网络威胁的重要性和紧迫性, 并获得国际民航组织, 其成员国和行业利害攸关方对行动的全球承诺, 以期协同和系统地解决民用航空的网络安全问题并减轻相关的威胁和风险。

行动: 请大会通过附录中所载的解决民用航空网络安全问题的决议草案。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标A — 安全、B — 空中航行能力和效率、和C — 安保和简化手续
财务影响:	所附大会文件中提到的活动由2017年 — 2019年经常方案预算及自愿捐款提供的资金实施。
参考文件:	《大会有效决议》(截至2013年10月4日) (Doc 10022号文件)

附录

大会决议草案 解决民用航空的网络安全问题

决议 16/xx: 解决民用航空的网络安全问题

鉴于全球航空系统是一个非常复杂的综合系统，其中包括对于民用航空运行的安全性和安保至关重要的信息和通信技术；

注意到航空业越来越依赖信息和通信技术系统的可用性以及数据的完整性和保密性；

铭记针对民用航空的网络事件构成的威胁正在迅速和不断发展，这种威胁的行为人居心险恶、旨在破坏业务连续性及为政治、经济或其他动机盗窃信息，并且威胁很容易演变进而在全球范围影响重要的民用航空系统；

认识到影响民用航空安全的所有网络安全问题并非都是非法和/或有意为之，因此应该通过采用安全管理体系来解决；

重申保护民用航空的重要基础设施系统和数据免受网络威胁的紧迫性和重要性；

考虑到需要协同努力为民用航空利害攸关方解决网络安全挑战制定有效和协调的全球框架，并且采取短期行动提高全球航空系统抵御可能危及民用航空安全网络威胁的应变能力；

确认相关举措、行动计划、出版物和其他媒体旨在以协作和全面方式解决网络安全问题的价值；

忆及国际机场理事会(ACI)、民用空中航行服务组织(CANSO)、国际航空运输协会(IATA)和航空航天工业协会国际协调理事会(ICCAIA)和国际民航组织等各机构首长的举措，即认识到有必要携手合作，通过共享的愿景、战略和路线图加以指导，加强全球航空系统的保护免受网络威胁并增强其抵御能力；和

认识到网络安全的挑战和解决方案的多方位和多学科性质；

大会，

1. 呼吁各国和行业利害攸关方采取以下行动打击针对民用航空的网络威胁：

- a) 查明可能针对民用航空运行和关键系统的网络事件的威胁和风险，以及这种事件产生的严重后果；
- b) 确定国家机构和行业利害攸关方对于民用航空网络安全的责任；
- c) 鼓励各成员国之间对网络威胁和风险达成共识，并制定共同的标准确定需要保护的资产和系统的重要性；

- d) 鼓励政府/行业在航空网络安全战略、政策和计划以及共享信息方面进行协调，帮助确定需要解决的重大漏洞；
 - e) 在国内和国际层次制定并参与政府/业界的合作伙伴关系和机制，系统地共享网络威胁、事件、趋势及缓解措施的信息；
 - f) 根据对网络威胁和风险的共同理解，采取灵活、基于风险的方法，通过实施网络安全管理系统保护重要的航空系统；
 - g) 鼓励国家机构内部和整个航空业塑造强有力的全方位网络安全文化；
 - h) 确定利用网络薄弱环节危害航空安全的活动的法律后果；
 - i) 促进国际标准、战略和最佳做法的制定和实施，保护用于民用航空的关键信息和通信技术系统免受可能危及民用航空安全的干扰；
 - j) 制定政策并根据需要分配资源，确保关键的航空系统：系统架构设计安全；系统具备抵御能力；数据传输方法安全，确保数据的完整性和保密性；实施系统监控以及事件检测和报告方法；开展网络事件取证分析；和
 - k) 根据涉及空中航行、通信、监视、航空器运行和适航性及其他相关学科的横向、跨部门和职能方法，协作制定国际民航组织的网络安全框架。
2. 指示秘书长：
- a) 协助并促进各国及行业采取这些行动；和
 - b) 确保在国际民航组织内部的所有相关学科充分审议并协调网络安全问题。