

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 13 повестки дня. Предложение изменить статью 56 Чикагской конвенции в целях увеличения членского состава Аэронавигационной комиссии

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ИЗМЕНИТЬ СТАТЬЮ 56 КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В ЦЕЛЯХ УВЕЛИЧЕНИЯ ЧЛЕНСКОГО СОСТАВА
АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ КОМИССИИ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На девятом заседании своей 206-й сессии, состоявшемся 20 ноября 2015 года, Совет рассмотрел представленное Боливией (Многонациональным государством), Буркина-Фасо, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Доминиканской Республикой, Египтом, Индией, Камеруном, Кенией, Ливией, Нигерией, Никарагуа, Объединенной Республикой Танзания, Объединенными Арабскими Эмиратами, Саудовской Аравией и Чили (соавторами) предложение увеличить членский состав Аэронавигационной комиссии (АНК) с 19 до 23 человек путем изменения статьи 56 Конвенции о международной гражданской авиации (С-WP/14348). Совет в принципе согласился с тем, что членский состав АНК следует увеличить. На 13-м заседании своей 207-й сессии, состоявшемся 11 марта 2016 года, Совет решил рекомендовать Ассамблее увеличить членский состав АНК с 19 до 21 человека.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть предложение вместе с замечаниями и мнениями Совета относительно предложения и принять два проекта резолюции, в одном из которых описывается поправка к статье 56 Конвенции об увеличении членского состава АНК до 21 человека (добавление E), а в другом содержится призыв к Договаривающимся государствам ратифицировать эту поправку, с тем чтобы она как можно скорее вступила в силу (добавление F).

<i>Стратегические цели:</i>	Настоящий рабочий документ связан со Стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность", а также со следующими вспомогательными стратегиями реализации: "Поддержка программы. Правовые вопросы и внешние сношения", "Управление и администрация. Руководящие органы. Администрация и управление и административная поддержка АНК"
<i>Финансовые последствия:</i>	Потребуется некоторые дополнительные ресурсы для обслуживания дополнительных членов АНК
<i>Справочный материал:</i>	C-WP/14348 C-DEC 206/9 C-DEC 207/13 Дос 7300 "Конвенция о международной гражданской авиации" Дос 7600 "Постоянные правила процедуры Ассамблеи Международной организации гражданской авиации" Дос 10022 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 4 октября 2013 года)

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 На девятом заседании 206-й сессии Совета соавторы представили документ C-WP/14348 *"Предложение увеличить членский состав Аэронавигационной комиссии (АНК) с 19 до 23 человек путем изменения статьи 56 Чикагской конвенции"*, и, как указано в кратком изложении решений Совета (C-DEC 206/9), Совет "...в принципе согласился с увеличением членского состава АНК ввиду увеличения членского состава ИКАО и необходимости привлечения специалистов с квалификацией и опытом в различных областях умений и знаний".

1.2 В документе C-WP/14348 соавторы следующим образом изложили свои соображения в пользу увеличения состава АНК: "После вступления в силу 4 апреля 1947 года Конвенции о международной гражданской авиации членский состав Аэронавигационной комиссии увеличивался дважды – в последний раз 26 лет назад в октябре 1989 года, когда членами ИКАО являлись 160 государств. С тех пор масштабы, структура и значение международного воздушного транспорта для национальной экономики претерпели существенные изменения. В результате этого теперь большее число государств готовы принимать участие в рассмотрении вопросов и выработке рекомендаций, касающихся Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) по обеспечению безопасности полетов и эффективности международной гражданской авиации. Представляется целесообразным, чтобы Организация привлекла в свои ряды новых важных партнеров, обладающих "соответствующей квалификацией и опытом в научной и практической областях аэронавтики", с тем чтобы обеспечить достижение широкого консенсуса по аэронавигационным вопросам. С учетом того, что членский состав ИКАО в настоящее время насчитывает 191 государство, в настоящем документе предлагается в целях обеспечения надлежащего участия экспертов с опытом работы в различных условиях развития авиации увеличить членский состав АНК с 19 до 23 человек, что представляется целесообразным и полезным. Кроме того, в документе C-WP/14348 признается, что хотя члены Комиссии не представляют интересы какого-либо отдельного государства или региона, а действуют в интересах всего международного сообщества гражданской авиации, предоставленная развивающимся странам возможность участвовать в работе АНК обеспечит лучшее понимание технических возможностей и проблем, с которыми сталкиваются их соответствующие регионы и которые потенциально препятствуют полной реализации государствами SARPS ИКАО. В этом контексте увеличение числа государств в составе АНК позволит данному органу иметь лучшее представление об экономических и социальных последствиях проводимой АНК работы и о возникающих в удаленных районах проблемах, связанных с реализацией ее результатов. Также было высказано мнение, что поскольку все большее число международных организаций приглашаются к участию в работе АНК для достижения более комплексных, высококачественных результатов работы, большему числу государств-членов следует предоставить возможность способствовать повышению качества работы АНК. Выдержки из документа C-WP/14348, в которых приводится полное обоснование соавторами документа необходимости увеличения членского состава АНК, приведены в **добавлении А**.

1.3 На Чикагской конференции в 1944 году было представлено 52 государства, 38 из которых подписали Конвенцию о международной гражданской авиации, предусматривающую создание ИКАО и учреждение АНК, состоящей из 12 членов. Чикагская конвенция вступила в силу 4 апреля 1947 года, и на тот момент ИКАО состояла из 26 государств-членов; к 2016 году число государств – членов Организации выросло до 191. Первые члены АНК были назначены 1 февраля 1949 года, когда Совет назначил девять кандидатов, выдвинутых Договаривающимися государствами. Комиссия достигла полной численности (12 членов) в ноябре 1956 года. Впоследствии число членов АНК было увеличено с 12 до 19 человек двумя поправками к статье 56

Конвенции в 1971 году и 1989 году соответственно. Первая была принята Ассамблеей на 18-й сессии 5 июля 1971 года и вступила в силу 19 декабря 1974 года. Вторая была принята на 27-й сессии Ассамблеи 6 октября 1989 года и вступила в силу 18 апреля 2005 года. Историческая справка по данным двум поправкам приведена в **добавлении В**.

2. ПРОЦЕДУРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОПРАВОК К КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

2.1 Внесение поправок в Конвенцию регулируется статьей 94 Конвенции, правилом 10 d) Постоянных правил процедуры Ассамблеи и резолюцией А4-3 Ассамблеи.

2.2 Согласно резолюции А4-3, поправка к Конвенции может быть уместна, если удовлетворяется одно или оба из следующих условий:

- a) когда ее необходимость подтверждается опытом;
- b) когда она явно желательна или полезна.

2.3 В отношении процедуры указанная резолюция гласит, что "любому Договаривающемуся государству, желающему предложить поправку к Конвенции, следует представить ее в письменном виде Совету, по крайней мере, за шесть месяцев до открытия сессии Ассамблеи, которой она должна быть представлена. Совет рассматривает любое такое предложение и рассылает его Договаривающимся государствам вместе со своими замечаниями или рекомендациями, по крайней мере, за три месяца до открытия сессии Ассамблеи". Таким образом, предложение соавторов было официально представлено в документе С-WP/14348.

2.4 Аналогичным образом, правило 10 d) Постоянных правил процедуры Ассамблеи предусматривает, что "Предложения о поправках к Конвенции вместе с любыми замечаниями или рекомендациями Совета по ним направляются Договаривающимся государствам с расчетом, чтобы они поступили к ним, по крайней мере, за 90 дней до открытия сессии".

2.5 В соответствии со статьей 94 а) Чикагской конвенции "любая предложенная поправка должна быть одобрена двумя третями голосов Ассамблеи и затем вступает в силу в отношении государств, ратифицировавших такую поправку, после того, как ее ратифицирует установленное Ассамблеей число Договаривающихся государств. Установленное таким образом число составляет не менее двух третей общего числа Договаривающихся государств". Две трети голосов Ассамблеи, предусмотренных статьей 94 а), понимается, в соответствии с правилом 53 Постоянных правил процедуры Ассамблеи, как две трети общего количества Договаривающихся государств, представленных на Ассамблее и имеющих правило голоса на момент голосования; для целей установления этого общего числа предусматриваются некоторые исключения, перечисленные в подпунктах а), b) и c) данного правила. Поскольку нынешнее количество Договаривающихся государств – участников Чикагской конвенции составляет 191, две трети общего числа Договаривающихся государств Чикагской конвенции, необходимые для вступления поправки в силу, составляют 128.

2.6 Предварительная повестка дня Ассамблеи, утвержденная Советом, представлена в дополнении А к письму государствам SA 39/1 –15/86, "*Приглашение на 39-ю сессию Ассамблеи*

(Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2016 года)" от 11 декабря 2015 года и включает в себя пункт 13: "Предложение внести поправку в статью 56 Чикагской конвенции в целях увеличения членского состава Аэронавигационной комиссии".

3. ХОД ОБСУЖДЕНИЯ И РЕШЕНИЯ СОВЕТА НА 206-Й И 207-Й СЕССИЯХ

3.1 Как было отмечено ранее, Совет рассмотрел документ С-WP/14348 на девятом заседании своей 206-й сессии. От имени соавторов документа один из представителей представил аргументы в пользу увеличения членского состава АНК, изложенные в документе С-WP/14348 (см. п. 1.2 выше). В ходе обсуждения стало ясно, что большинство представителей в Совете поддерживают предлагаемое увеличение, доводы в обоснование которого были приведены в документе С-WP/14348. Выражалось мнение о том, что в АНК должен быть максимально полно отражен членский состав ИКАО, и что при определении членского состава АНК необходимо принимать во внимание увеличивающееся число сложностей технического и эксплуатационного характера, с которыми гражданская авиация сталкивается в каждом регионе. В этой связи напоминалось о том, что в пп. 3 и 4 постановляющей части резолюции А38-13 "*Состав Аэронавигационной комиссии и участие в ее работе*" Ассамблея рекомендовала Совету: "не назначать более одной кандидатуры от любого государства-члена, а также учитывать в полной мере желательность того, чтобы были представлены все регионы мира" и "принять меры в целях обеспечения и поощрения по возможности наиболее широкого участия всех государств-членов в работе Комиссии". Было отмечено, что нужды и условия работы разнятся для различных государств и регионов, равно как и трудности, с которыми они сталкиваются при внедрении SARPS ИКАО. В связи с этим увеличение членского состава АНК позволило бы сделать его более сбалансированным.

3.2 Тем не менее некоторые представители напомнили, что члены Комиссии, хотя они и выдвигаются конкретными Договаривающимися государствами, не представляют интересы какого-либо отдельного государства или региона, а действуют в интересах всего международного сообщества гражданской авиации. Также было высказано мнение о том, что работа АНК является частью общего рабочего процесса, выполняемого систематически и в значительной степени основанного на выводах групп экспертов, членами которых являются представители разных регионов мира. Кроме того, было отмечено, что государства имеют возможность участвовать в обсуждении технических вопросов, находящихся в ведении АНК, используя механизм писем государствам. Также двое представителей высказали предложение о том, что использование региональных групп, функционирующих на основе ротации, могло бы быть целесообразно для обеспечения более широкого участия отдельных технических экспертов в работе АНК. Были высказаны опасения, что увеличение состава АНК отрицательно скажется на эффективности АНК во время обсуждений, а также может потенциально сказаться на прениях в АНК, которые должны оставаться динамичными и интерактивными, с тем чтобы наилучшим образом использовать опыт членов Комиссии.

3.3 Еще одним доводом, приведенным в пользу увеличения состава АНК, было увеличение объема международных воздушных перевозок, которое согласно прогнозу будет продолжаться. Было упомянуто, что увеличение объема международных воздушных перевозок имеет отношение к производству полетов и внедрению SARPS ИКАО, а обе этих области относятся к работе АНК. В части влияния на эффективность работы АНК было высказано мнение о том, что последнее увеличение членского состава АНК с 15 до 19 человек не сказалось на эффективности АНК.

3.4 Совет "...в принципе согласился с увеличением членского состава АНК ввиду роста числа государств – членов ИКАО и необходимости привлечения специалистов с квалификацией и опытом в различных областях умений и знаний" и призвал государства ратифицировать поправку к Чикагской конвенции как можно скорее, после ее ожидаемого утверждения Ассамблеей, с тем чтобы увеличение членского состава АНК было осуществлено в кратчайшие сроки. Краткое изложение решения Совета по документу С-WP/14348 (пп. 8–17 документа С-DEC 206/9) приведено в **добавлении С**.

3.5 На 13-м заседании своей 207-й сессии, состоявшемся 11 марта 2016 года, Совет решил рекомендовать Ассамблее увеличить членский состав АНК с 19 до 21 человека. Кроме того, Совет поручил Рабочей группе по управлению и эффективности (WGGE) провести комплексный обзор процедур, относящихся к процессу выдвижения кандидатов и критериям отбора членов АНК, принимая во внимание положения статьи 56 Конвенции и резолюции А38-13 Ассамблеи, решения Совета по итогам обсуждения вопроса об увеличении численного состава АНК и сопутствующих вопросов, как например, стремление всех регионов мира обеспечить свою представленность. WGGE было поручено представить Совету на следующей сессии доклад о результатах данного обзора. Краткое изложение этих решений Совета приводится в **добавлении D**.

3.6 Два проекта резолюций Ассамблеи с утверждением поправки к статье 56 и призывом к ее ратификации приведены в **добавлениях E и F** соответственно. Подлежащий принятию после ожидаемого утверждения Ассамблеей этих резолюций проект Протокола, касающегося изменения статьи 56 Конвенции, приведен в **добавлении G**.

ДОБАВЛЕНИЕ А

ВЫДЕРЖКИ ИЗ РАБОЧЕГО ДОКУМЕНТА СОВЕТА С-WP/14348: ПРЕДЛОЖЕНИЕ УВЕЛИЧИТЬ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ КОМИССИИ (АНК) С 19 ДО 23 ЧЕЛОВЕК ПУТЕМ ИЗМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 56 ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ

1. Соавторами документа С-WP/14348 были представлены следующие доводы для обоснования увеличения численного состава АНК:

"1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 54 е) *Конвенции о международной гражданской авиации* (Doc 7300) предусматривает, что Совет "учреждает Аэронавигационную комиссию в соответствии с положениями Главы X". Более того, статья 55 b) разрешает Совету "передавать Аэронавигационной комиссии обязанности в дополнение к тем, которые изложены в Конвенции, и в любое время отменять или изменять такие делегированные полномочия", а статья 56 определяет членский состав АНК. После создания ИКАО членский состав АНК увеличивался дважды с 12 (первоначальный состав) до 15 человек и в настоящее время включает 19 членов. Решение по последнему увеличению членского состава было принято Ассамблеей в 1989 году и вступило в силу 18 апреля 2005 года. С 1989 года число государств-членов увеличилось со 160 до 191 государства – почти на 20 %. В связи с этим необходимо увеличить число мест в АНК в соответствии со значительным увеличением числа государств – членов ИКАО.

1.2 Кроме того, как ранее отмечалось Исполнительным комитетом на 27-й сессии Ассамблеи в 1989 году, одна из причин, приведенных в пользу увеличения членского состава АНК, заключалась в том, что в составе Комиссии имел место дисбаланс, поскольку почти все ее члены представляли технически развитые государства. Тот же самый аргумент даже еще более актуален и значим сегодня, чем в 1989 году, когда он был впервые озвучен. Поскольку во всем мире растет количество и повышается квалификация специалистов из различных государств, важно, чтобы ИКАО приняла меры к тому, чтобы АНК состояла не только из специалистов высочайшей компетенции и квалификации, но также обеспечивала в своем составе широкое представительство, отражающее имевшие за последние 20 лет события в глобальном масштабе во всех регионах

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ

2.1 Те же аргументы, которые на протяжении ряда лет выдвигались для обоснования увеличения членского состава Совета ИКАО, также актуальны и для нынешнего предложения об увеличении числа членов АНК с 19 до 23. Ввиду развития авиатранспортной отрасли и соответственно появляющихся вызовов, связанных с техническими достижениями и меняющимися коммерческими стратегиями в международном воздушном транспорте, все большее число государств-членов проявляют желание и готовность взять на себя роль и ответственность в части участия в работе Аэронавигационной комиссии.

2.2 В статье 57 Чикагской конвенции изложены функции АНК. Они включают обязанность АНК рекомендовать Совету предложения об изменении Приложений; учреждать технические подкомиссии и консультировать Совет относительно всех сведений, которые АНК сочтет необходимыми и полезными для развития аэронавигации. Во всем мире растет число экспертов, которые могли бы предоставить необходимые знания и опыт для выполнения работы АНК. Более того, предоставленная развивающимся странам возможность участвовать в работе АНК не только обеспечит надлежащее представительство различных авиационных инфраструктур, но также обеспечит лучшее понимание технических возможностей и проблем, с которыми сталкиваются их соответствующие регионы и которые потенциально препятствуют полной реализации государствами SARPS ИКАО.

2.3 Поскольку все большее число международных организаций приглашаются участвовать в работе АНК для достижения более комплексных, высококачественных результатов работы, также и большему числу государств-членов следует предоставить возможность способствовать повышению качества работы АНК. Совет (67/6) отметил в документе C-WP/4989 со ссылкой на участие в совещаниях ИКАО представителей других международных организаций, что он направил постоянные приглашения Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) и Международной авиационной федерации (МАФ) присутствовать на заседаниях АНК и Авиатранспортного комитета Совета, а также Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА) присутствовать на заседаниях АНК. Позже АНК согласилась [176-9 (Closed)] с тем, чтобы увеличить число постоянных приглашений присутствовать на заседаниях АНК и направить их также Международному совету аэропортов (МСА), Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международной федерации ассоциаций диспетчеров воздушного движения (ИФАТКА), Международному совету ассоциаций владельцев воздушных судов и пилотов (ИАОПА) и Международному совету деловой авиации (МСДА), а впоследствии согласилась [179-8 (Closed)] дополнительно включить Международный координационный совет ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА).

2.4 Расширение членского состава Комиссии с учетом того, что члены Комиссии, хотя они выдвигаются конкретными Договаривающимися государствами, не представляют интересы какого-либо отдельного государства или региона, а действуют в интересах всего международного сообщества гражданской авиации (см. п. 1.1.11 документа ANC Procedures and Practices), предоставит ценную информацию о региональных проблемах, которую можно будет использовать в других районах с аналогичными условиями в части экологической и технической инфраструктуры. Более того, АНК занимается не только техническими навигационными вопросами, но, как это было согласовано, также вправе рассматривать экономические, социальные и юридические аспекты решаемых ею проблем, а также предлагать рекомендации, которые влияют на эти области. В этом контексте увеличение числа государств в составе АНК позволит данному органу иметь лучшее представление об экономических и социальных последствиях проводимой АНК работы и о возникающих в удаленных районах проблемах реализации ее результатов.

2.5 С 1989 года масштабы, структура и значение международного воздушного транспорта для национальной экономики государств – членов ИКАО претерпели существенные изменения. Двусторонние соглашения по либерализации, в частности соглашение по "открытому небу", вступают в силу в глобальном масштабе, чему

дополнительно способствуют организуемые по всему миру конференции ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях. Эти соглашения открыли новые большие возможности, повысили связность в мировом масштабе и подстегнули рост воздушного транспорта.

2.6 В ходе девятого заседания 126-й сессии Совета при обсуждении последнего увеличения членского состава АНК Совет принял во внимание и отметил, что в области гражданской авиации имело место бурное развитие сложных технических и эксплуатационных компонентов инфраструктуры, исследование которых со стороны Аэронавигационной комиссии потребовало не только представительства всех аэронавигационных регионов мира, но также надлежащего представительства регионов с различными условиями развития авиации. При рассмотрении двух условий, оговоренных в резолюции А4-3 Ассамблеи *"Политика и программа в отношении изменения Конвенции"*, следует отметить требование в соответствии с которым поправка к Чикагской конвенции должна быть внесена: "i) когда ее необходимость подтверждается опытом" и ii) когда она явно желательна или полезна"; Совет тогда согласился с тем, что оба этих условия были соблюдены и соответственно подтвердил увеличение членского состава Комиссии. При рассмотрении нынешнего предложения об увеличении членского состава Комиссии до 23 членов, очевидно, что если применить указанный в резолюции А4-3 критерий из двух условий, можно опять сделать такой же вывод особенно с учетом того, что в период после последнего увеличения членского состава АНК технический прогресс достиг грандиозного уровня, и это сегодня подчеркивает необходимость введения дополнительных членов в состав АНК.

2.7 Также заслуживает внимания тот факт, что в результате всех прошлых и нынешних достижений в области воздушного транспорта, а также ввиду роста числа имеющихся технических экспертов, большее число государств-членов как никогда готовы и желают играть более активную роль в принятии решений, затрагивающих мировую авиатранспортную систему, а также решений, непосредственно воздействующих на их национальную экономику, и поэтому они хотят взять на себя ответственность, связанную с участием в работе Аэронавигационной комиссии.

4. **ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ:**

4.1 Финансовые последствия увеличения состава Аэронавигационной комиссии с 19 до 23 членов будут незначительны для ИКАО. Что касается логистики, легко будет организовать места еще для четырех членов Комиссии в зале АНК без каких-либо крупных изменений. Основная нагрузка ляжет на четыре новых государства, представители которых будут выбраны в качестве новых членов АНК".

ДОБАВЛЕНИЕ В

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА О ПРОШЛЫХ ПОПРАВКАХ К СТАТЬЕ 56

1. ИЗМЕНЕНИЕ СТАТЬИ 56 НА 18-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ (ВЕНА, 15 ИЮНЯ-7 ИЮЛЯ 1971 ГОДА)

1.1 В марте 1971 года Совет рассмотрел внесенное десятью государствами предложение об изменении статьи 56 с целью увеличения числа членов Аэронавигационной комиссии с 12 до 14 человек. После этого данный вопрос был рассмотрен на 18-й сессии Ассамблеи ИКАО, причем в поддержку предложения о расширении членского состава выдвигались, в частности, такие доводы, как тот факт, что количество членов Организации возросло более чем в два раза после Чикагской конференции, на которой членский состав Комиссии был установлен в количестве 12 человек; и тот факт, что в прошлом численный состав Совета увеличился с 21 до 27 членов, а затем до 30 членов; еще один аргумент заключался в том, что существующая в настоящее время несбалансированность состава Комиссии, почти все члены которой представляют технически развитые государства, может быть устранена без замены некоторых из нынешних членов Комиссии путем расширения ее членского состава; и, наконец, Ассамблея указала на неадекватное географическое распределение мест в Комиссии, при котором один континент (Африка) не представлен вообще.

1.2 В результате рассмотрения данного вопроса Ассамблея 87-ю голосами при трех воздержавшихся, причем никто не голосовал против, приняла решение увеличить состав Аэронавигационной комиссии с 12 до 15 членов, и в этой связи была принята резолюция A18-2. На тот момент в ИКАО было представлено 120 государств, и когда указанная поправка вступила в силу 19 декабря 1974 года, количество государств – членов ИКАО увеличилось до 129.

2. ИЗМЕНЕНИЕ СТАТЬИ 56 НА 27-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ (6 ОКТЯБРЯ 1989 ГОДА)

2.1 На двадцатом заседании 123-й сессии, состоявшемся 31 марта 1988 года, Совет принял решение включить в программу работы 124-й сессии пункт "Изучение статьи 56 Конвенции о международной гражданской авиации", имея в виду возможное увеличение числа членов Аэронавигационной комиссии. Совет рассматривал этот вопрос на 124-й сессии и 125-й сессиях. На девятом заседании 126-й сессии на основании консенсуса Совет принял решение о том, что численный состав Аэронавигационной комиссии необходимо увеличить с 15 до 19 человек, и что предложение об изменении Статьи 56 Конвенции о международной гражданской авиации следует представить Ассамблее. Затем этот вопрос рассматривался на 27-й сессии Ассамблеи и среди основных доводов, представленных для обоснования увеличения состава, приводились соображения о том, что со времени последнего увеличения размера Комиссии в 1971 году количество членов Организации увеличилось на 30 %, а количество членов Совета увеличивалось дважды. Кроме того, процесс развития гражданской авиации ставил все более сложные проблемы технического и эксплуатационного характера, для изучения которых в Аэронавигационной комиссии должны быть представлены не только все аэронавигационные регионы мира, но и, в надлежащей мере, различные условия деятельности авиации.

2.2 В результате рассмотрения данного вопроса Ассамблея приняла решение увеличить состав Аэронавигационной комиссии с 15 до 19 членов, и в этой связи была принята соответствующая резолюция A27-2. На тот момент в ИКАО было представлено 161 государство, и когда указанная поправка вступила в силу 18 апреля 2005 года, количество государств – членов ИКАО увеличилось до 188.

ДОБАВЛЕНИЕ С

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЯ СОВЕТА, ПРИНЯТОГО НА ЕГО 206-Й СЕССИИ

1. Представленное соавторами предложение изменить статью 56 Конвенции в целях увеличения численного состава АНК (С-WP/14348) рассматривалось вместе с представленным Португалией и Саудовской Аравией предложением изменить статью 50 а) Конвенции в целях увеличения численного состава Совета (С-WP/14345). На 206-й сессии Совет принял следующие решения по данным двум предложениям, изложенные в пунктах с 8 по 17 документа С/DEC 206/9:

"8. Совет рассмотрел эти два взаимосвязанных вопроса одновременно на основе: документа С-WP/14345, представленного Португалией и Саудовской Аравией, с предложением увеличить численный состав Совета с 36 до 39 человек путем внесения изменений в статью 50 а) *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция 1944 г.); и документа С-WP/14348, представленного 15 соавторами [Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Доминиканская Республика, Египет, Индия, Камерун, Кения, Ливия, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия и Чили] с предложением увеличить членский состав Аэронавигационной комиссии (АНК) с 19 до 23 человек путем изменения статьи 56 упомянутой Чикагской конвенции.

9. Оба документа были представлены в соответствии с п. 8 постановляющей части резолюции А4-3 Ассамблеи, в котором говорится, что "любому Договаривающемуся государству, желающему предложить поправку к Конвенции, следует представить ее в письменном виде Совету по крайней мере за шесть месяцев до даты открытия сессии Ассамблеи, к которой она должна быть представлена. Совет рассматривает любое такое предложение и рассылает его Договаривающимся государствам вместе со своими замечаниями или рекомендациями по крайней мере за три месяца до открытия сессии Ассамблеи". Соавторы хотели бы, чтобы их предложения были представлены на предстоящей 39-й сессии Ассамблеи (Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2016 года).

10. В этом контексте было сделано напоминание о том, что на 38-й сессии Ассамблеи (Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2013 года) было рассмотрено сделанное ранее Саудовской Аравией предложение об увеличении численного состава Совета с 36 до 39 человек, и при этом явной поддержки это предложение в то время не получило, хотя определенную поддержку получило предложение о его повторном рассмотрении в будущем (см. А38-WP/17, А38-WP/381 и А38 WP/416).

11. Далее было отмечено, что в соответствии с п. 1 постановляющей части резолюции А4-3 Ассамблеи поправка к Чикагской конвенции "может быть уместна, если удовлетворяется одно или оба из следующих условий: i) когда ее необходимость подтверждается опытом; ii) когда она явно желательна или полезна". Соавторы двух документов заявили, что предлагаемые ими поправки в статью 50 а) и статью 56 Чикагской конвенции удовлетворяют этим условиям.

12. В ходе последовавшей дискуссии было отмечено: что представители в Совете работают от имени всех государств – членов ИКАО, а не только от имени своих собственных государств или государств их региональных групп, функционирующих на основе ротации, и что члены Комиссии, хотя они и выдвигаются конкретными Договаривающимися государствами, не представляют интересы какого-либо отдельного государства или региона, а действуют в интересах всего международного сообщества гражданской авиации.

13. Президент Совета отметил, что по итогам обсуждения большинство представителей поддерживают увеличение членского состава Совета и АНК. Только один представитель высказался против увеличения членского состава обоих органов, в то время как другие представители поддержали их расширение с некоторыми оговорками. Он далее отметил, что большинство представителей также выступают за выделение большего времени для рассмотрения вопроса о количестве членов, на которое следует увеличить состав Совета и АНК. Президент Совета подчеркнул, что независимо от того, будет ли увеличен членский состав АНК, квалификация и объем знаний, которыми должны обладать члены Комиссии, не должны быть затронуты. В соответствии со статьей 56 Чикагской конвенции лица, выдвигаемые в состав АНК, "должны обладать соответствующей квалификацией и опытом в научной и практической областях авиации". Совет отвечает за то, чтобы такие лица соответствовали установленным критериям до назначения их в качестве членов АНК. Президент Совета подчеркнул, что все государства могут участвовать в работе Совета и АНК посредством процесса ИКАО обмена письмами с государствами и участия в работе различных совещаний Организации, включая ее конференции высокого уровня и совещания подразделений. Кроме того, они могут оказать поддержку работе АНК, принимая участие в работе ее различных групп экспертов и исследовательских групп.

14. Президент Совета также отметил, что большинство представителей явно не поддерживают быструю процедуру вступления в силу какой-либо из предложенных поправок к Чикагской конвенции и высказался в пользу необходимости соблюдать ее положения, в частности, статью 94, в соответствии с которой число ратификаций, необходимых для вступления в силу любой предложенной поправки, составляет не менее двух третей общего числа Договаривающихся государств.

15. Предпринимая далее действия, предложенные в краткой справке документов C-WP/14345 и C-WP/14348, с изменениями, внесенными Президентом Совета с учетом итогов обсуждения, Совет:

- a) в принципе согласился с увеличением членского состава Совета ввиду увеличения членского состава ИКАО, объема деятельности и возрастающей важности международного воздушного транспорта для экономики многих стран, а также ввиду необходимости обеспечить адекватную представленность государств – членов ИКАО в нем;
- b) согласился в принципе с увеличением членского состава АНК ввиду роста числа государств – членов ИКАО и необходимости привлечения специалистов с квалификацией и опытом в различных областях умений и знаний;

- c) далее согласился рассмотреть вопрос об увеличении членского става Совета и АНК и определить его масштаб на следующей (207-й) сессии;
- d) предложил Генеральному секретарю представить в это время для рассмотрения и утверждения: проект рабочего документа Ассамблеи, включив в него замечания и мнения Совета относительно предложения увеличить членский состав Совета, представленного в документе C-WP/14345, вместе с проектом Протокола поправки к статье 50 а) Чикагской конвенции; и проект рабочего документа Ассамблеи, включающий замечания и мнения Совета относительно предложения увеличить членский состав АНК, представленного в документе C-WP/14348, вместе с проектом Протокола поправки к статье 56 Чикагской конвенции;
- e) призвал государства ратифицировать упомянутые два Протокола поправок как можно скорее, после их ожидаемого утверждения Ассамблеей, с тем чтобы увеличение членского состава Совета и АНК было осуществлено как можно скорее;
- f) поручил Секретариату распространить среди представителей справочную информацию, которая была им представлена устно, об истории рассмотрения Организацией вопроса ускорения вступления в силу Протоколов поправок к Чикагской конвенции.

16. Секретариату было предложено принять во внимание при подготовке рабочих документов Ассамблеи, упомянутых в подпункте d) выше, что большинство представителей высказались в поддержку увеличения членского состава как Совета, так и АНК, а также учесть вопросы, поднятые в ходе обсуждения, касающиеся: справедливой географической представленности в обоих органах; увеличение объемов воздушных перевозок в каждом регионе; предпочтительного использования региональных групп, функционирующих на основе ротации, в качестве средства, обеспечивающего в будущем прямое и косвенное участие гораздо большего числа государств в работе Совета и АНК, предотвращая, таким образом, потенциальные запросы об увеличении членского состава этих органов; необходимости обеспечить эффективность работы как Совета, так и АНК; а также логистики, включая вопрос о том, как физически разместить ожидаемое увеличившееся количество представителей и членов АНК в имеющихся залах Совета и АНК. В отношении последнего вопроса было отмечено, что Секретариат может провести консультации с представительством Канады, являющейся государством пребывания ИКАО.

17. Представителям и различным региональным группам в Совете было предложено провести консультации друг с другом относительно масштабов увеличения Совета и АНК в ходе перерыва в их работе, чтобы облегчить обсуждение по этому вопросу в ходе предстоящей сессии".

ДОБАВЛЕНИЕ D

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЯ СОВЕТА, ПРИНЯТОГО НА ЕГО 207-Й СЕССИИ

Предложение изменить статью 56 Конвенции в целях увеличения членского состава АНК рассматривалось совместно с предложением об изменении статьи 50 а) Конвенции в целях увеличения численного состава Совета. На 207-й сессии Совет принял следующие решения по данным двум предложениям, изложенные в пунктах с 14 по 21 документа C/DEC 207/13:

"14. Совет продолжил (207/7 и 207/12) и завершил совместное рассмотрение двух этих вопросов. Было упомянуто, что оба этих вопроса были представлены в ответ на поступившую от Совета просьбу (см. C-DEC 206/9), в которой Совет в принципе согласился с увеличением количества членов Совета и АНК, оговорив, что соответствующий размер увеличения численного состава каждого из органов будет определен в течение текущей сессии.

15. Также было упомянуто, что в ходе обсуждения данных вопросов на седьмом заседании текущей сессии (207/7) Совет согласился отложить их дальнейшее обсуждение до следующего заседания сессии в целях проведения дополнительных консультаций среди представителей в Совете, с тем чтобы попытаться достичь консенсуса в Совете по вопросу соответствующего увеличения количества членов Совета и АНК. Было также упомянуто, что на 12-м заседании данной сессии (207/12) представители в Совете указали на то, что обсуждение все еще не завершено, и, следовательно, дальнейшее обсуждение данных вопросов следует отложить до настоящего, последнего заседания текущей сессии.

16. Подводя итог процессу консультаций, состоявшихся между представителями за время, прошедшее между заседаниями Совета, представитель Соединенных Штатов Америки сообщил, что стремясь следовать принципу действий на основе консенсуса, принятому в руководящих органах ИКАО, представители в Совете достигли договоренности об увеличении количества членов Совета еще на четыре человека, а количества членов АНК – еще на двух человек, а также о проведении комплексного обзора процедур, касающихся процесса выдвижения кандидатов и критериев отбора членов АНК, принимая во внимание положения статьи 56 Конвенции и резолюции A38-13 Ассамблеи.

17. В соответствии с этим в отношении проекта рабочего документа Ассамблеи с предложением изменить статью 50 а) *Конвенции о международной гражданской авиации* в целях увеличения количества членов Совета (C-WP/14358) Совет решил рекомендовать Ассамблее увеличить численный состав Совета на четыре человека. Совет также одобрил прилагавшийся к документу C-WP/14358 проект рабочего документа Ассамблеи для его препровождения государствам-членам в качестве документа 39-й сессии Ассамблеи. Было решено, что текст рабочего документа будет доработан и исправлен с учетом проведенного Советом обсуждения.

18. В соответствии с этим в отношении проекта рабочего документа Ассамблеи с предложением изменить статью 56 *Конвенции о международной гражданской авиации* в целях увеличения количества членов АНК (C-WP/14359) Совет решил рекомендовать

Ассамблее увеличить численный состав АНК на два человека. Совет также принял прилагавшийся к документу C-WP/14359 проект рабочего документа Ассамблеи для его препровождения государствам-членам в качестве документа 39-й сессии Ассамблеи. Было решено, что текст рабочего документа будет доработан и исправлен с учетом проведенного Советом обсуждения.

19. Относительно пересмотра и доработки обоих рабочих документов, упомянутых в двух предыдущих пунктах, было отмечено, что этой деятельностью займется Секретариат под руководством Президента Совета, который, действуя от имени Совета, постарается обеспечить, чтобы в результате вышеуказанной доработки делегаты Ассамблеи получили адекватное представление о точках зрения, высказанных в Совете в ходе прений по двум этим пунктам.

20. Совет поручил Рабочей группе по управлению и эффективности (WGGE) провести комплексный обзор процедур, относящихся к процессу выдвижения кандидатов и критериям отбора членов АНК, принимая во внимание положения статьи 56 Конвенции, резолюции A38-13 Ассамблеи, решения Совета по итогам обсуждения вопроса об увеличении численного состава АНК и сопутствующих вопросов, как например, стремление всех регионов мира обеспечить свою представленность. WGGE было поручено представить Совету на следующей сессии доклад о результатах данного обзора.

21. Совет с благодарностью отметил, что процесс консультаций по данным вопросам прошел в духе конструктивного сотрудничества, и в этой связи особо поблагодарил представителя Соединенных Штатов Америки и региональных координаторов за их работу по достижению консенсуса."

ДОБАВЛЕНИЕ E

РЕЗОЛЮЦИЯ, РЕКОМЕНДОВАННАЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ АССАМБЛЕЕЙ

РЕЗОЛЮЦИЯ А39-хх. Поправка к статье 56 Конвенции о международной гражданской авиации

АССАМБЛЕЯ,

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ общее стремление Договаривающихся государств увеличить членский состав Аэронавигационной комиссии;

СЧИТАЯ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ увеличить членский состав этого органа с девятнадцати до двадцати одного члена;

СЧИТАЯ необходимым внести с указанной выше целью поправку в Конвенцию о международной гражданской авиации, подписанную в Чикаго 7 декабря 1944 года,

1. ПРИНИМАЕТ, в соответствии с положениями Статьи 94 а) указанной выше Конвенции, следующую предлагаемую поправку к упомянутой Конвенции:

"В статье 56 Конвенции заменить слова "состоит из девятнадцати членов" словами "состоит из двадцати одного члена".

2. УСТАНОВЛИВАЕТ в соответствии с положениями упомянутого пункта а) статьи 94 названной Конвенции, что вышеупомянутая поправка вступает в силу после ее ратификации ста двадцатью восемью Договаривающимися государствами;

3. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что Генеральный секретарь Международной организации гражданской авиации подготовит равно аутентичные тексты Протокола о введении вышеупомянутой поправки на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках, в котором были бы учтены следующие положения:

- а) Протокол подписывается Председателем Ассамблеи и Генеральным секретарем;
- б) Протокол открыт для ратификации любым государством, которое ратифицировало Конвенцию о международной гражданской авиации или присоединилось к ней;
- в) ратификационные грамоты сдаются на хранение в Международную организацию гражданской авиации;

- d) Протокол вступает в силу для ратифицировавших его государств в день сдачи на хранение сто двадцать восьмой ратификационной грамоты;
- e) Генеральный секретарь немедленно уведомляет все Договаривающиеся государства о дате сдачи на хранение каждого документа о ратификации Протокола;
- f) Генеральный секретарь немедленно уведомляет все Договаривающиеся государства-участники вышеупомянутой Конвенции о дате вступления в силу данного Протокола;
- g) в отношении любого Договаривающегося государства, ратифицировавшего Протокол после вышеупомянутой даты, Протокол вступает в силу после сдачи его ратификационной грамоты на хранение в Международную организацию гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ F

РЕЗОЛЮЦИЯ, РЕКОМЕНДОВАННАЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ АССАМБЛЕЕЙ

РЕЗОЛЮЦИЯ А39-хх. Ратификация Протокола изменяющего статью 56 Конвенции о международной гражданской авиации

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Ассамблея решила изменить статью 56 Конвенции о международной гражданской авиации в целях увеличения численного состава АНК;

ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Ассамблея считает крайне желательным скорейшее вступление вышеупомянутой поправки в силу;

АССАМБЛЕЯ:

- 1) РЕКОМЕНДУЕТ всем Договаривающимся государствам как можно скорее ратифицировать поправку к статье 56 Конвенции о международной гражданской авиации;
- 2) ПОРУЧАЕТ Генеральному секретарю в кратчайшие сроки довести настоящую резолюцию до сведения Договаривающихся государств.

ДОБАВЛЕНИЕ G

ПРОЕКТ ПРОТОКОЛА

Протокол, касающийся изменения статьи 56 Конвенции о международной гражданской авиации

Подписано в Монреале, [дата]

АССАМБЛЕЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

СОБРАВШИЕСЯ на свою 39-ю сессию в Монреале [дата],

ОТМЕТИВ, что Договаривающиеся государства выражают общее желание увеличить число членов Аэронавигационной комиссии,

СЧИТАЯ целесообразным увеличить число членов этого органа с девятнадцати до двадцати одного человека,

СЧИТАЯ необходимым внести с указанной выше целью поправку в Конвенцию о международной гражданской авиации, подписанную в Чикаго 7 декабря 1944 года,

1. УТВЕРЖДАЕТ в соответствии с положениями пункта а) статьи 94 вышеупомянутой Конвенции следующую предложенную поправку к указанной Конвенции:

"В статье 56 Конвенции заменить слова "состоит из девятнадцати членов" словами "состоит из двадцати одного члена".

2. УСТАНОВЛИВАЕТ в соответствии с положениями упомянутого пункта а) статьи 94 названной Конвенции, что вышеупомянутая поправка вступает в силу после ее ратификации ста двадцатью восемью Договаривающимися государствами;
3. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что Генеральный секретарь Международной организации гражданской авиации подготовит равно аутентичные тексты Протокола о введении вышеупомянутой поправки на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках, в котором были бы учтены следующие положения:
 - а) Протокол подписывается Председателем Ассамблеи и Генеральным секретарем;
 - б) Протокол открыт для ратификации любым государством, которое ратифицировало упомянутую Конвенцию о международной гражданской авиации или присоединилось к ней;
 - в) ратификационные грамоты сдаются на хранение в Международную организацию гражданской авиации;

- d) Протокол вступает в силу для ратифицировавших его государств в день сдачи на хранение сто двадцать восьмой ратификационной грамоты;
- e) Генеральный секретарь немедленно уведомляет все Договаривающиеся государства о дате сдачи на хранение каждого документа о ратификации Протокола;
- f) Генеральный секретарь немедленно уведомляет все Договаривающиеся государства – участники упомянутой Конвенции о дате вступления в силу данного Протокола;
- g) В отношении любого Договаривающегося государства, ратифицировавшего Протокол после вышеупомянутой даты, Протокол вступает в силу после сдачи его ратификационной грамоты на хранение в Международную организацию гражданской авиации.

В РЕЗУЛЬТАТЕ ЭТОГО, в соответствии с вышеуказанными действиями Ассамблеи,

Настоящий Протокол был составлен Генеральным секретарем Организации.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО Председатель и Генеральный секретарь вышеупомянутой 39-й сессии Ассамблеи Международной организации гражданской авиации, уполномоченные на то Ассамблеей, подписали настоящий Протокол.

СОВЕРШЕНО в Монреале [дата] 2016 года в виде одного документа на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках, причем каждый текст является равно аутентичным. Настоящий Протокол остается на хранении в архивах Международной организации гражданской авиации, а его заверенные копии направляются Генеральным секретарем Организации всем Договаривающимся государствам *Конвенции о международной гражданской авиации*, совершенной в Чикаго 7 декабря 1944 года.

[]
Председатель
39-й сессии Ассамблеи

Ф. Лю
Генеральный секретарь