



大会 — 第 39 届会议

经济委员会

议程项目 42: 航空运输的经济发展

国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

大会第 A38-14 号决议“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”要求理事会对该声明不断进行审查，并在需要对声明做出修改时向大会提供咨询意见。本文件附录所显示的对该综合声明的修订旨在精简行文，去掉过时的内容，并纳入上一届大会以来最新的进展。该文件对上述决议做了拟议修改，此外，还介绍了有关编制《全球航空运输计划》的国际民航组织未来工作计划，作为各国规划编制和实施工作的指南，并为国际民航组织的技术工作方案提供战略方向。

行动: 请大会:

- a) 通过附录所载经修改的大会决议：“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”；和
- b) 注意到第 2 段所载有关编制《全球航空运输计划》的国际民航组织未来工作。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 D — 航空运输的经济发展。
财务方面:	本文件中提到的活动将根据 2017 年至 2019 年经常方案预算和/或来自预算外捐助的可用资源情况进行。
参考文件:	Doc 10022 号文件:《大会有效决议》(截至 2013 年 10 月 4 日) Doc 10027 号文件:《大会第 38 届会议经济委员会的报告》 A38-14 号决议:国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明

1. 经修订的综合声明

1.1 大会第 A38-14 号决议“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”要求理事会对该声明不断进行审查，并在需要对声明做出修改时向大会提供咨询意见。为此，对第 A38-14 号决议进行了深入细致的审核。决议的修订版本载于附录。

1.2 为与相关工作方案保持一致，经修订的综合声明在结构上做了调整。

1.3 将原先的附录 F — “航空承运人经济”和附录 G — “航空邮件”并入了附录 E — “预测、规划和经济分析”。修订后的决议包括以下五个附录：

 导言

 附录 A — 国际航空运输的经济管理

 附录 B — 税收

 附录 C — 机场和空中航行服务

 附录 D — 航空数据/统计

 附录 E — 预测、规划和经济分析

1.4 对综合声明拟议了大量实质性和编辑性的修改，以便：a) 精简和改进表述；b) 去除过时或多余的、或者有关行动已完成的条款；和 c) 引入新的条款，以反映自上一届大会以来最新的进展或做出的决定。所做的重大修改如下：

- a) 导言部分反映了调整后的附录，并纳入了一些与各附录相关的额外条款，例如，要求理事会不断审查和更新航空运输领域的国际民航组织政策和指南，针对变革和各国的需求做出响应；
- b) 附录 A 中原先的五节缩减为四节，对节标题做了修改，以便与内容保持一致。对一些“鉴于”和行动性条款做了修订，以反映自上一届大会以来已完成的行动和讨论过的内容。由于原先关于航空公司产品分销一节的内容已经不再有效，因此取消了该节，同时创建了新的、涵盖竞争主题的部分，作为单独的一节；
- c) 目前涵盖税收及机场和空中导航服务的附录 B 和附录 C 经过更新，并纳入了编辑性修改；
- d) 附录 D 和附录 E 反映了上一届大会以来已完成的行动，并突出了国际民航组织的各项工作方案当前在航空数据和分析领域关注的重点。

2. 关于全球航空运输计划的未来工作

2.1 该综合声明以及其他大会决定的实施，可能使各国得益于中长期规划，并使国际民航组织通过其战略方向而受益。为此，正如通过《全球航空安全计划》(GASP)和《全球空中航行计划》(GANP)在安全及空中航行能力和效率领域汲取的经验所表明的那样，提供一项新的《全球航空运输计划》实为可取。

2.2 拟议的《全球航空运输计划》将成为各国改进航空连通性的规划和实施指南。与此同时，《全球航空运输计划》着眼于按照长期优先事项和可交付成果，根据“战略目标 – 航空运输的经济发展”为国际民航组织的各项技术工作方案提供战略方向。

2.3 理事会将根据必要情况，借助各专家组的帮助，在 2017 年开始审议关于《全球航空运输计划》的框架提案。经过理事会审议后，将把该《计划》草案及相关信息发给各成员国以便开展磋商。

附录

供大会第 39 届会议通过的决议草案

XX 号决议

关于航空运输领域持续政策的综合声明

关于航空运输的持续政策

A39-XX：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明

导言

鉴于《国际民用航空公约》确定了各国政府为了确保国际航空运输服务能以有序、正常、高效、经济、协调和可持续的方式发展将遵循的基本原则，因此，国际民航组织的宗旨之一是支持各项原则和安排，以便国际航空运输服务能够建立在机会均等、健康而经济的运营、相互尊重国家权利和考虑到普遍利益的基础上；

鉴于航空运输是促进和加快国家和国际一级经济可持续发展的一个重要因素；

鉴于特别对于发展中国家而言，保证最有效地利用机遇及迎接航空运输发展固有挑战所需的必要资源和跟上航空运输需求所造成的挑战的步伐日益艰难；

鉴于本组织在持续不断地为各成员国编写关于航空运输发展的指导材料、研究报告和统计资料，而且这些文件应保持现时性、侧重性和相关性，并应通过最有效的方式传达给各成员国；

鉴于需要各成员国提供准确无误且与事实相符的统计数据和其他信息，以便本组织编写相关这些指导材料和研究报告；

鉴于本组织正向“按目标管理”前进，按照“不让任何国家掉队”的举措，愈加重视标准和政策的实施执行而非标准制定；

鉴于本组织制定的指南和本组织在实施其战略目标方面采取的行动应协助各成员国制定政策和做法，以便营造一个有利于促进国际航空运输的可持续发展的优良环境全球化、商业化和自由化；和

鉴于各成员国参与本组织航空运输领域的工作具有重要意义；

大会：

1. 决定附于本决议后的下列附录构成国际民航组织关于航空运输领域持续性政策的综合声明，这些政策是大会第 3839 届会议闭幕时所存在的政策：

附录 A — 国际航空运输的经济管理

附录 B — 税收 航空数据/统计

附录 C — 机场和空中航行服务 ~~预测、规划和经济分析~~

附录 D — 航空数据/统计 ~~税收~~

附录 E — 预测、规划和经济分析 ~~机场和空中航行服务~~

~~附录 F — 航空承运人经济~~

~~附录 G — 航空邮件~~

2. 敦促各成员国注意这些政策和理事会 在本综合声明所确定的文件中和秘书长在国际民航组织的相关文件各种手册和通告 中对这些政策的不断阐述；

3. 敦促各成员国尽一切努力，履行《公约》和大会决议对其规定的义务，以支持本组织航空运输领域的工作，特别是 尽可能全面而迅速地 提供本组织 为开展进行 航空运输工作所要求的 全面和及时的 统计和其他信息；

4. 要求理事会特别重视为必要的人力和技术资源开发筹资的问题，以确保航空运输对 各成员国特别是 发展中国的经济和社会福利做出尽可能最佳的贡献；

5. 要求理事会在其认为有 益助于其 关于任何航空运输问题的工作时，以最适当的方式征求成员国专家代表的意见，其中包括设立 由向航空运输委员会报告工作的 此类合格专家组 成的专家组 或秘书处研究小组，~~，~~ 并通过开会或通信或开会的方式开展工作并向航空运输委员会做出报告；

6. 要求理事会在根据待处理问题的数量和重要性证明有理由召开此类会议时以及在有可能对其采取建设性行动的情况下，召开所有成员国均可参加的大会或专业会议，作为逐步解决具有世界重要性的航空运输领域问题的主要手段；

7. 要求理事会 和秘书长 ~~根据需要，提供讲习班、研讨会和其他此类会议，以便向成员国和~~ 并在它 ~~们~~ 成员国 中间传达 和推广 国际民航组织的航空运输政策和相关指导；

8. 要求理事会和秘书长采取必要的步骤，以便落实大会有关本组织各项航空运输活动的决议和决定，并监督和协助各成员国落实国际民航组织在航空运输领域的政策；

9. 8. 要求 理事会对国际民航组织航空运输政策的综合声明不断进行审查，并在需要对声明做出修改时 酌情 向大会提供咨询意见；

10. 要求理事会不断审查和更新国际民航组织在航空运输领域的政策和指导材料，针对变革和成员国的需求做出响应； 和

11. 9. 宣布本决议取代 A37/A38-1420 号决议。

附录 A

国际航空运输的经济管理

第 I 节 ~~协定和安排~~ 基本原则和长期愿景

鉴于《公约》中规定的主权、公平和均等的机会、不歧视、相互依存、统一与合作等项基本原则一直很好地服务于国际航空运输并将继续构成其未来发展的基础；

鉴于在商业权利方面在可能的最大程度上实行多边主义继续是本组织的目标；

鉴于在《公约》框架内，成员国有许多各不相同的管理目标和政策，但都有一个根本目的，即通过可靠而持续的参与参加国际航空运输系统；

鉴于有必要针对航空运输领域不断变化的监管和运行环境做出调整，并且本组织为此制定了政策指南，以促进对国际航空运输的监管；

鉴于本组织通过了旨在促进国际航空运输自由化的长期愿景，其中声明：“我们作为国际民航组织的成员国，决心积极促进国际航空运输的持续自由化，以便让所有利害关系方和经济整体受益。我们应该根据需要确保尊重安全和安保的最高水平，以及所有国家及其利害关系方公平和均等的机会的原则为指导”；和

鉴于各成员国遵守《公约》规定的目标之一是国际航空运输服务可以健康而经济地运营，而且普遍遵循在此方面《国际航班过境协定（IATA）》以及和其他旨在规范国际航空运输的国际民航组织文件，可促进并有助于实现本组织的目标《统一国际航空运输某些规则的公约》（《1999年蒙特利尔公约》）—为已成为其当事方的成员国实现这一目标提供了便利；

鉴于大会反复强调，各成员国有义务遵守《公约》第八十三条的规定，根据《在国际民航组织登记航空协定和协议的规则》尽快在理事会登记有关国际民用航空的所有协议；—

鉴于在航空协定和协议的登记问题上出现不应有的延误和不遵守登记要求对于管理信息的准确性和完整性以及提高透明度而言是不可取的；—

鉴于国际航空运输费率的制定应当公平、透明，并且旨在促进航空运输取得令人满意的发展；—

鉴于在制定国际航空运输政策和规章时，应当充分注意消费者利益和公共服务需要；—

鉴于有必要适应航空运输领域变化着的管理和运营环境，本组织已相应地为国际航空运输的管理制定了政策指导，包括示范条款和样板航空运输协定，供各国在双边或地区协定中选择使用；—和

注意到本组织已发展并向各国提供了一个创新的会议设施，即国际民航组织航空运输协定谈判（ICAN）活动，为航空运输协定谈判和磋商提供了便利并提高了其效率；—

大会：

1. ~~重申~~国际民航组织在制定关于国际航空运输管理的政策指导和必要时在协助和促进自由化方面的主要作用，敦促所有成员国根据本国情况，在政策制定和监管做法中顾及并应用国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景；

2. ~~敦促~~鼓励各成员国以适合不同需求和情况的步伐和方式寻求自由化在自由化进程中，并适当顾及所有利害攸关方的利益、不断变化的商业环境和基础设施的要求适当考虑，以及为确保所有国家持续有效地参与国际航空运输而制定的与安全保障措施有关的原则，包括特别顾及发展中国家利益和需求的原则；

3. 敦促各成员国在监管做法方面，避免采取对航空界的共同利益及航空运输的高效和可持续发展产生不利影响的单边行动；

4. 敦促尚未成为《国际航班过境协定》、和《1999年蒙特利尔公约》和其他旨在规范国际航空运输的国际民航组织文书当事方的成员国对此事给予紧急考虑；

5. 敦促所有成员国按照《公约》第八十三条和《在国际民航组织登记航空协定和协议的规则》，在国际民航组织登记有关国际民用航空的所有合作协定和协议，从而提高透明度；

6. 敦促各成员国让理事会随时充分了解航空运输协定或安排在的执行过程中产生的严重问题，以及和所取得的或预期的、在自由化进程中所取得向商业权利交换中的多边主义目标迈进的任何重大进展；

~~7. 敦促各成员国继续以适合需要和情况的速度及方式推行市场准入自由化，并适当考虑到所有利害攸关方的利益、变化中的商业环境以及基础设施需要；~~

~~87. 敦促各成员国在航空服务协定框架内交换市场准入权时适当考虑到航空货运服务的特点，并给予适当的权利和运营灵活性，以便推动这些服务的发展；~~

~~98. 敦促各成员国在处理涉及起落时段分配和夜航限制等问题时，适当考虑其他国家的需要和关注，并且尽一切努力以同情、透明、相互理解以及合作的精神以透明和非歧视的方式，通过相关各方之间的协商解决问题，同时尊重并遵循国际民航组织有关管控机场航空器噪声的“平衡做法”原则；~~

~~10. 敦促各成员国在夜航限制方面遵循国际民航组织有关管控机场航空器噪声的平衡做法的原则；~~

~~9. 敦促各成员国和有关利害攸关方在政策制定以及监管和运行做法方面顾及并实行国际民航组织关于消费者保护的高层次、非约束性核心原则，并就其在实施过程中取得的经验或遇到的问题向国际民航组织做出及时通报；~~

~~110. 鼓励各成员国利用国际民航组织航空服务谈判（ICAN）机制并从中受益，这将便利和增进其航空服务谈判及磋商的效率；~~

~~12. 要求理事会制订关于国家或地区性现行有效的竞争政策和做法的纲要；~~

~~1311. 要求理事会制订和通过一项关于国际航空运输自由化的长期愿景完成，包括对审议各国可据以用来对市场准入实行自由化的国际协定的审查和制定工作，继续制定一项国际协定以便对航空承运人所有权和控制权实行自由化，并制定一项具体的国际协定以便利对航空货运服务实行进一步的自由化，同时顾及国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景以及各国的经验和成就，包括在双边、地区和多边各级签订的市场准入自由化协定，以及在第六次世界范围航空运输会议(ATConf/6)期间提出的各项建议；~~

~~14. 要求理事会制订一项旨在促进航空运输进一步自由化的国际协定，其中应考虑到以前的成就、各国关于现行安排的观点以及在第六次世界范围航空运输会议(ATConf/6)期间提出的各项建议；~~

~~1512. 要求理事会继续与地区和次地区机构合作审查和制定包括自由化安排在内的合作措施和这些措施的结果，以便确定是否应在适当的时候向成员国建议在更广泛的基础上应用类似的或其他的措施；~~

~~1613. 要求理事会继续对成员国在国际航空运输监管方面和航空公司进行关于商业权利的政策和做法以及航空服务协定条款开展的比较和分析研究，包括对航空服务协定条款的比较和分析研究，并与向所有成员国分享此类信息通报关于商业权利的国际合作的新发展，其中包括自由化安排；~~

~~17. 要求理事会对制定本组织关于国际航空运输管理的政策指导的机制不断进行审查，并根据需要对其进行修改或更新；~~

~~18. 要求理事会定期审查航空协定和安排的登记规则，以期简化登记过程；~~

~~19. 要求理事会在短期内制定一套有关能够在保护消费者和民航业竞争力之间保持平衡的同时考虑到各国有关灵活性需求的高级别非限制性的消费者保护的核心原则，用于政策指导，其中应考虑到各国在社会、政治和经济方面的特点。这些核心原则应该符合现有的文书，特别是1999年5月28日在蒙特利尔通过的《统一国际航空运输某些规则的公约》；~~

~~20. 要求秘书长提醒各成员国毫不迟延地登记航空协定和协议的重要性，并应要求向成员国提供在理事会登记航空协定和协议方面的援助；和~~

~~21. 要求理事会主席和秘书长促进国际公约和协定，包括《国际航班过境协定》和《1999年蒙特利尔公约》的普遍加入和实施，并敦促各成员国通知秘书处关于其加入的意图。~~

第 II 节 管理安排方面的合作航空承运人的所有权和控制权

~~鉴于在国家一级单方面采用的某些经济、金融和运营限制影响国际航空运输的稳定性，往往造成国际航空运输中不公平的歧视性贸易做法，而且可能与《公约》的基本原则和国际航空运输的有序而协调的发展相抵触；~~

~~鉴于正常而可靠的航空运输服务的提供对于包括依靠旅游业的各国尤其是发展中国家的经济发展具有根本的重要性；~~

~~鉴于授权航空公司行使航线和其他航空运输权利所适用的实际所有和有效控制标准的严格运用可能使许多国家无法在运营国际航班和充分利用从中获得的益处方面享有公平和均等的机会；~~

鉴于为市场准入而指定和授权航空公司承运人应按照每个国家的步伐和自行决断逐步地、灵活地自由化，并尤其对安全和安保进行有效的监管控制；

鉴于航空公司的指定和授权标准的扩大或灵活适用会有助于创造这样一个运行环境，使国际航空运输以稳定、高效和经济的方式发展和兴盛，并有助于达到使各国参与自由化进程这一目标，且不妨碍各国对航空安全和安保的义务；和

鉴于此类国家间的发展目标的实现正日益得到合作安排的促进，其形式是地区经济集团和象征着特别在属于此类地区经济一体化运动的发展中国家间共有的密切关系和利益共同利益体关系的职能性合作；和

~~鉴于由享有上述共同利益关系的一个或多个发展中国家或其国民实际所有和有效控制的一家航空公司行使拥有同样共同利益关系的另一发展中国家的航线和其他航空运输权利，将有利于促进发展中国家的上述利益；—~~

大会：

~~1. 敦促各成员国避免采用可能影响国际航空运输有序而协调发展的单方面措施，并确保在将国内政策和立法用于国际航空运输时充分考虑到其特性；—~~

~~2. 敦促各成员国顾及公平竞争是国际航空运输运行中的一项重要的普遍原则；—~~

~~3. 敦促各成员国根据需求和形势，认识到地区或次地区经济集团内部共同利益的概念以及国际民航组织建议的措施，通过诸如在双边航空运输协定或指定规定中免除所有权和控制权限制等各种现行措施，继续对航空承运人的所有权和控制权实行自由化；~~

~~4. 敦促各成员国依据包括有关方面商定或将商定的航空运输协定在内的相互可接受的条款和条件，接受其中所作的指定，并允许其中规定的航空公司行使同一集团内的一个或多个国家，尤其是发展中国家的航线权利和其他航空运输权利；~~

~~5. 敦促各成员国承认地区或次地区经济集团内的利益共同体的利益关系概念，作为一个或多个发展中国家指定属于同一地区经济集团内另一个或多个发展中国家，并且由该另一个或多个发展中国家或其国民实际所有和有效控制的航空公司的有效根据；~~

~~6. 敦促各成员国考虑使用航空公司指定和授权的替代标准，包括由国际民航组织制定的标准，并采取灵活和积极的做法，以照顾到其他国家使航空承运人所有权和控制权自由化的努力，而不损害安全和安保；~~

5. 请在国际航班各种形式的联合经营方面有经验的成员国不断向理事会提交关于其经验的信息，使以便本组织拥有可能会对有助于成员国有所助益的信息；

~~7. 敦促各成员国顾及国家主权及国际民航组织关于竞争的指导，制定适用于航空运输的竞争法和政策；—~~

~~8. 敦促各成员国鼓励在地区和/或国家竞争当局之间开展合作，包括在批准结盟与合并方面的合作；~~

~~9. 请在国际航班各种形式的联合经营方面有经验的成员国不断向理事会提交关于其经验的信息，以便本组织拥有可能有助于成员国的信息；~~

~~10. 要求理事会虑及安全和安保关切、互惠原则、需要允许逐步渐进适应保障措施、需要虑及地区经验、各国国内法律的各种要求，以及对包括劳工方面在内的所有利害攸关方的影响，开展工作制定一项国际协定，以便对航空承运人的所有权和控制权实行自由化；~~

~~11. 要求理事会制定交流论坛之类的各种工具，以增进各国之间关于公平竞争的合作、对话及信息交流，以期促进对国际航空运输采取一致的监管做法；~~

~~12. 要求理事会继续监测国际航空运输竞争方面的发展情况，并根据必要情况更新其有关公平竞争的政策和指导；~~

~~13. 要求理事会在愿意加入国际航班经营的地区或次地区经济集团的成员国提出要求时，向其提供全部可行的援助；~~ 和

~~14. 要求理事会在主动直接在其彼此间订立国际航班联合所有和联合经营的合作安排或其航空公司订立此类安排的成员国提出要求时向其提供援助，并迅速向各国通报关于此类合作安排的信息；~~

第 III 节 ~~航空公司产品的分销竞争~~

~~鉴于信息和电子技术的发展对航空公司业的运营方式、尤其是其产品的分销产生了重大影响；~~ 和

~~鉴于国际民航组织已经制定出计算机订座系统（CRSs）管理和运营的行为准则供各国遵守，以及供各国在航空运输协定中选择使用的两个相关示范条例；~~

大会：

~~1. 要求理事会监测航空公司产品分销及其相关管理措施的发展情况，并将有关重大发展情况的信息发送各成员国；~~ 和

~~2. 要求理事会根据业界及管理方面的变化，不断审查国际民航组织计算机订座系统准则和示范条款是否仍有必要；~~

鉴于本组织已经为各国制定出包括关于竞争事项在内的政策指南，以促进国际航空运输管理做法和措施的协调一致及兼容并蓄；

大会：

1. 敦促各成员国在处理国际航空运输业务运营和相关的竞争问题时，充分虑及公平和均等的机会的原则；

2. 敦促各成员国制定适用于航空运输的竞争法律和政策，同时虑及国家主权和国际民航组织关于竞争问题的指南；

3. 敦促各成员国在处理有关国际航空运输的问题时，包括在核准联盟和合并的情况下，鼓励地区和/或国家竞争主管当局之间开展合作；

4. 请理事会提供诸如交流论坛这类工具，以增进各国之间的合作、对话和交流有关竞争的信息，从而促进形成可兼容的国际航空运输管理方法；和

5. 要求理事会持续监控国际航空运输竞争方面的发展情况，并根据需要对国际民航组织的相关政策和指导材料进行更新。

第 IV 节 服务贸易

鉴于关于把国际航空运输包括在世界贸易组织（“世贸组织”）通过的《服务贸易总协定》已经包括了国际航空运输的某些方面；之中的问题和，

鉴于国际民航组织已经积极促进所有有关方面理解《国际民用航空公约》条款和国际民航组织在国际航空运输方面的特殊任务和作用；

大会：

1. 重申国际民航组织需要继续探索未来的管理安排并拟订应对国际航空运输面临的挑战的建议和提案，以便对影响它的内部和外部变化做出回应；

2. 承认此类安排能够创造出一个国际航空运输得以有序、高效和经济地发展并持续繁荣且无损于安全和安保的环境，同时又能保障所有成员国的利益及其有效而持续地参与国际航空运输；

3. 重申国际民航组织在制定关于国际航空运输管理的政策指导方面的主要作用；

4. 敦促参与有关国际航空运输的贸易谈判、协定和安排的成员国：

- a) 确保其国家各管理当局之间的内部协调，特别是让航空当局和航空业直接参与谈判；
- b) 确保各位其代表充分了解《国际民用航空公约》的条款、国际航空运输的特殊性质及其管理结构、协定和安排；
- c) 考虑到其相对于那些非世贸组织世界贸易组织成员的国际民航组织成员国的权利和义务；
- d) 仔细审查把额外的航空运输服务或活动纳入《服务贸易总协定》的任何提议的含义，同时尤其要铭记国际航空运输的经济、环境、安全和安保诸方面之间的密切联系；

- e) 促进对国际民航组织在制定关于经济管理、包括国际航空运输自由化的政策指导方面的作用和职权的充分了解，并考虑运用这种指导；和
 - f) 依据《公约》第八十三条，把在《服务贸易总协定》下做出的有关国际航空运输的任何豁免和特定承诺文本向国际民航组织登记备案；
5. 要求世界贸易组织、其成员国和观察员给予下列事项应有的考虑：
- a) 国际航空运输的特殊管理结构和安排以及在双边、次地区和地区各级出现的自由化；
 - b) 国际民航组织对于国际航空运输，特别是其安全和安保的基本责任；和
 - c) 国际民航组织关于国际航空运输经济管理的现行政策和指导材料及其在此领域的持续工作；
6. 要求理事会：
- a) 继续发挥全球领导作用，促进和协调经济自由化进程，同时确保国际航空运输的安全、安保和环境保护；
 - b) 提前主动跟踪服务贸易中可能影响国际航空运输的发展变化，并随后通知成员国；和
 - c) 促进国际民航组织、~~世贸组织~~世界贸易组织及涉及服务贸易的其他政府间和非政府组织之间继续开展有效的沟通、合作和协调。

第 V 节—政策指导的拟订

~~鉴于各国政府在国际航空运输的经济管理方面负有国际义务和责任；~~

~~鉴于经济自由化和航空运输业的演变将继续带来国际航空运输管理方面的机遇、挑战和问题；和~~

~~鉴于本组织已解决了许多管理问题，并汇编了相关的政策和指导材料；~~

~~大会：~~

~~1. 敦促各成员国在其管理职能方面注意载于 Doc 9587 号文件《关于国际航空运输管理的政策和指导材料》中的国际民航组织关于国际航空运输经济管理所制定的政策和指导材料；~~

~~2. 鼓励各成员国将《公约》所规定、并体现于国际民航组织的政策和指南中的公正和平等的竞争机会、不歧视、透明度、协调统一与合作的基本原则纳入国家立法、规则和条例及航空服务协定；~~

~~3. 要求理事会确保有关经济监管的政策、指导和其他材料继续切合实际、与时俱进，并应对不断变化的形势和各国的需求；和~~

~~4. 要求理事会审议额外的方式办法，以巩固其各项政策对于航空运输系统可持续经济发展的地位。~~

附录 ~~DB~~

税收

鉴于国际航空运输在国际贸易和旅行的发展和扩展方面发挥重大作用，而对国际航空运输征税，例如对所用的航空器、燃油和消耗性技术供应品征税，对国际航空运输企业的收入和对与国际航空运输的航空器运营有关的航空器及其他动产以及对其此种服务的销售出售或使用征税，可能对国际航空运输运营带来不利的经济上和竞争上的影响；

鉴于 Doc 8632 号文件中所载的《国际民航组织关于国际航空运输领域税收的政策》中的国际民航组织政策对收费和收税作了概念上的区分，即：“收费是旨在并专门用于收回提供民用航空设施和服务所付成本的一种款项征收，而收税则是旨在提高通常不全部用于、也不根据具体成本用于民用航空的国家或地方政府收入的一种款项征收”；

鉴于一些成员国在国际航空运输某些方面的征税日益增多和对空中交通征收的款项的收费（其中若干可归类划分为国际航空运输销售或使用税）正在激增是引起极大关注的事项；

鉴于有关航空器发动机排放物的款项征收已在大会 A38A39-XX17 号决议《国际民航组织有关环境保护的持续性政策和做法的综合声明——一般规定、噪声和当地空气质量》（附录 H——航空对当地空气质量的影响）中提及；和

鉴于 Doc 8632 号文件中的国际民航组织关于税收的政策决议补充了《公约》第二十四条，并且旨在承认国际民用航空的独特性质和给予国际航空运输运营的某些方面免税地位的必要性；

大会：

1. 敦促各成员国遵循载于 Doc 8632 号文件中的《国际民航组织关于国际航空运输领域税收的政策》，并的理事会决议以避免对国际航空进行歧视性征税；
2. 敦促各成员国避免在航空运输领域重复征税；和
3. 要求理事会继续推广国际民航组织关于税收的政策，监控其发展情况，并在必要时更新其政策确保载于 Doc 8632 号文件的指导原则和咨询意见是最新的，并对成员国的要求做出反应，并继续促进更坚定地实施这些指导原则和咨询意见。

附录 **CE**

机场和空中航行服务

第 I 节 收费政策

~~鉴于《公约》第十五条确定了实施和公布机场和空中航行服务收费的依据；~~

鉴于 Doc 9082 号文件**所载的**《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》**中的国际民航组织政策**对收费和税收作了概念上的区分，即“收费是旨在并专门用于收回提供民用航空设施和服务所附成本的一种款项征收，而税收是旨在提高通常不全部用于、也不根据具体成本地用于民用航空的国家或地方政府收入的一种款项征收”，

鉴于有关航空器发动机排放的款项征收和基于市场的选择方案的事项，已在大会 A38-17 号决议《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 一般规定、噪声和当地空气质量》（附录 H — 航空对当地空气质量的影响），以及大会 A38-18 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化中单独提及；

~~鉴于《公约》第十五条确定了实施和公布机场和空中航行服务收费的依据；~~

鉴于已指示理事会拟订建议，以便在国际民用航空机场和空中航行服务的提供者收取费用以收回提供这些服务所付成本并从中产生其他收入所依据的原则问题上，以及在就此所采用的方法问题上对成员国提供指导；**和**

鉴于制定航空运输基础设施和全球航空系统组块升级（ASBUs）要求具备必要的资金和筹资以支持其实施；**和**

~~鉴于理事会已通过了并在必要时修订了，且在 Doc 9082 号文件中公布了《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》；~~

大会：

1. 敦促各成员国确保《公约》第十五条得到充分遵守；
2. 敦促各成员国依据《公约》第十五条**表述的**和 Doc 9082 号文件《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》中**补充**表述的原则收回其为国际民用航空提供或共同提供机场和空中航行服务所付的成本，而不论机场和空中航行服务运营的组织结构如何；
3. 敦促各成员国确保机场和空中航行服务收费仅用于支付提供民用航空设施和服务所付的成本；
4. 敦促各成员国遵照《公约》第十五条尽一切努力公布并向本组织通报一成员国因任何其他成员国的航空器使用空中航行设施和机场而可能征收或允许征收的任何费用；

5. 鼓励各成员国在国家立法、规章或政策中以及航空运输协定中采纳 Doc 9082 号文件中所阐述核准的非歧视、与成本挂钩、透明度和协商的原则，以确保机场和空中航行服务提供者予以遵守；

6. 鼓励各成员国确保 Doc 9082 号文件中所核准的目前国际民航组织关于机场和空中航行服务提供者安保措施及职能的成本回收政策得到实施，以使安保使用费用合理、具有成本效益，并促进世界范围内的协调一致；和

7. 要求理事会继续制定或酌情完善关于为航空运输基础设施、适当的监督职能以及航空运输系统筹资的指导，包括支持全球航空系统组块升级（ASBUs）模块中所述运行改善的各种机制；和

~~8. 要求理事会确保载于 Doc 9082 号文件及其他文件的与供资有关的政策和指导原则是最新的并对各成员国的要求做出反应。~~

第 II 节 航空基础设施 经济学和管理

鉴于在处理日益增长的交通量中，全球提供机场和空中航行服务的成本将继续上升，以处理日益增长的交通量；

~~鉴于各成员国正越来越多地强调提高提供机场和空中航行服务的效率和成本效益；~~

鉴于应在机场和空中航行服务提供者与航空承运人及其他用户的各自财政利益之间保持平衡，而且应该以促进提供者与用户之间的合作为基础；

~~鉴于各成员国呼吁本组织提供旨在公平收回机场和空中航行服务成本的咨询意见和指导；~~

鉴于各成员国正日益将机场和空中航行服务的运营交给商业化和私有化的实体，而其对于《公约》及其各附件中规定的各国的义务和国际民航组织在经济领域的政策和指导材料可能缺乏认识 and 了解，而且各国正在使用多国设施和服务，以履行其依据《公约》第二十八条所承担的义务；和

鉴于理事会已经通过了关于全球导航卫星系统（GNSS）成本分摊的临时性政策指导，以确保所有用户得到公平待遇；

大会：

1. 提醒各成员国，在机场和空中航行服务方面，其依据《公约》第二十八条所承担的义务仍由其独自负责，而不论何种实体实施有关的机场和空中航行服务；

2. 鼓励各成员国顾及经济可行性及用户和其他相关各方的利益，审议建立运行机场的自主实体和空中航行服务提供者；

3. 敦促各成员国通过善治促进高质量的空中航行服务的效绩；

4. 敦促各成员国在收回多国空中航行设施和服务成本方面进行合作，并考虑使用国际民航组织理事会关于全球导航卫星系统成本分摊的临时性政策指导；

~~5. 要求理事会继续制定国际民航组织的政策和指导材料，以便在机场和空中航行服务的提供和运行方面促使其效率有提高和成本效益有改善，包括在提供者与用户之间建立良好的合作基础；~~

65. 要求理事会根据需要~~根据需要~~继续完善其关于全球导航卫星系统成本分摊的政策指导，以及在技术、法律和经济方面的协调，和包括成本效益的相互适用性；和

76. 要求理事会推行国际民航组织关于使用费的政策及相关的指导材料，包括组织上和管理上的建议，以便增强各成员国~~及其各商业化和私有化的~~机场和空中航行服务实体对其的认识和实施水平了解；

~~8. 要求理事会保持对机场和空中航行服务的经济状况的审查，并每隔一定适当的时间就此向各成员国提交报告；和~~

~~9. 敦促各成员国尽一切努力，尽可能毫不迟延地提供有关其机场和空中航行服务的财政数据，以使理事会能够提供此类咨询和编写此类报告。~~

附录 ~~B~~D

航空数据和统计

鉴于国际民航组织的航空数据和统计方案为促进国际航空运输的规划与可持续的发展之目的，提供了一个独立的到和的全球性的基础；

鉴于每一成员国承诺其国际航空公司将按照《公约》第六十七条提交理事会所要求的数据和统计数字；

鉴于理事会还遵照《公约》第五十四和第五十五条，拟定了关于国内航空公司运营、国际机场和国际航线设施的数据和统计数字的要求；

鉴于理事会遵照《公约》第二十一条，拟定了收集在册民用航空器数据和统计的要求；

鉴于本组织有必要从各国收集关于年度航空燃油消耗的数据和统计，以用于应对航空运输可持续发展的正产生的挑战，同时监测和报告与国际航空运输及相关基础设施的运行方面相联系的经济措施的潜在影响；

~~鉴于各国提名航空统计联络人将便利及时呈报国际民航组织所要求的统计和数据；~~

鉴于理事会已采用“按目标管理”的政策，要求收集相关数据、统计和分析，以便在实现本组织各项战略目标方面对本组织整体的和各个局部的效绩做出衡量；

~~鉴于开发国际民航组织用于验证和存储数据的综合统计数据库，可以向各成员国和其他用户提供高效的在线系统来检索统计数据；~~

~~鉴于一些成员国仍尚未提交或尚未全面提交理事会所要求的统计数字；~~

鉴于在收集和发布航空数据和统计统计数字方面表现活跃的国际组织间开展合作可以增进数据的范围、覆盖率和质量，避免重复性工作，并使各国提交统计数字的负担得以减轻；

鉴于国际民航组织在处理和传播航空数据和统计方面的作用让各国能够将数据其用作促进健全而经济地运作的国际民用航空服务的安全和有秩序增长的一种重要工具；

鉴于国际民航组织通过制定一套电子工具一直在不断努力，以使有关航空数据和统计的进程高效和有效，以便回应各成员国日益变化的需求；

大会：

1. 敦促各成员国提名航空数据和统计联络人，并尽一切努力，及时将其提交给国际民航组织所要求的统计数字，并尽可能以电子形式提交；

~~2. 敦促各成员国在评估国际民航组织的航空数据时使用现有的电子工具；~~

~~3. 鼓励各成员国在向国际民航组织提供航空数据时使用现有的电子工具；~~

42. 鼓励各成员国在提供和获取航空数据和统计时使用现有的电子工具，并通过提供支助和反馈，以及并通过分享相关知识及经验，积极参与开发电子这类工具；和

53. 要求理事会根据需要召集相关学科的国家专家，定期审查国际民航组织收集的数据和统计统计数据，以便更加有效地满足本组织及其成员国的需要，为监测本组织在实现战略目标方面的效绩确立必要的衡量标准，并改进数据和统计数字的统一性、成员国报告的完整性和及时性，以及分析的形式和内容；和

46. 要求理事会：

- a) 继续探索在与积极从事收集和发布航空数据、统计和分析方面与联合国、其所属机构和统计数字的其他国际组织一道开展更密切合作的方式；
- b) 在适当基础上做出安排，由国际民航组织秘书处人员按照要求向成员国提供援助，以改进其民用航空数据、统计和分析统计及其向本组织提供的统计报告；
- c) 开发一种能够协调统一不同来源的航空数据和统计的进程，以便利提供各国进行知情决策时所需要的准确、可靠和一致的数据；和
- d) 根据《公约》所载的原则和规定及本组织的相关决定，建立、主办和管理一个平台，航空界可以籍此分享并推广其数据、统计和电子工具。

附录 **CE**

预测、规划和经济分析

第 I 节 预测和规划

~~鉴于国际民航组织在调查趋势与运用经济分析的独到之处为促进国际航空运输的规划与可持续发展提供了一个必要的基础；~~

鉴于成员国出于各种**规划和实施**的目的，需要对全球和地区**未来**民用航空**未来的**发展做出预测；

鉴于理事会在履行其**航空运输**经济领域的持续职能时，必须预见到可能需要本组织采取行动的**未来**态势发展并必须适时启动此类行动；

鉴于本组织必须定期针对其战略目标评估其绩效，并侧重于安全、空中航行能力和效率、安保和简化手续、航空运输的经济发展和环境保护；和

鉴于本组织需要用于机场和航空运输系统规划与环境监测和规划目的的特定预测**和经济支持**；

大会：

1. 要求理事会**编制**做出和**更新**保持**一般和特定种类**的民用航空未来趋势和发展**态势**的预测，**其中包括当地、地区以及全球的数据，并使成员国可以得到这些数据，以支持安全、空中航行能力和效率、安保和简化手续、航空运输的经济发展和环境保护方面对数据的需要；**

2. 要求理事会编制**和更新**单独的一套长期业务量预测，根据这种预测可以制作各种目的的专门或较详细的预测，例如空中运输系统规划和环境分析；**和**

3. 要求理事会**不断审查和改进**制定做出预测、**评估新措施的经济影响、分析成本利得或成本效益和编写企业案例的方法和程序。**以满足本组织和各地区空中航行规划小组、环境规划机构的需要，**并按照要求，满足本组织其他活动的需要；和**

第 II 节 经济分析 ~~4. 要求理事会做出安排，收集和制定关于现行预测方法的材料，既用于条款 1、2 和 3 中所述目的，又作为其自身预测、规划和经济分析的指导随时向成员国传播；和~~

~~5. 要求理事会监测发展情况、对具有全球意义的主要问题开展研究，并与各国、国际组织和行业分享其分析成果。~~

附录 F

航空承运人经济

鉴于各成员国、用户，包括与旅游、航空和贸易相关的国际组织、金融机构以及旅游、航空和贸易界，均一直十分关注有关国际航空运输的经济分析，包括航空对全球、区域和国家经济的贡献、承运人的运营成本和适当营业收益的水平；

鉴于目前有关航空在各国经济中日益重要的作用的信息严重缺乏；

鉴于国际民航组织就国际航空运输成本和收入所提交开展的经济客观的研究报告被各成员国和其他国际组织广泛使用促进了，而且做到了不偏不倚、中立和客观性，并导致产生了更公平的航空公司收入分享制度；和

鉴于国际民航组织需要经济分析航空承运人的收入、成本和运营数据，以协助理事会评估为实施本组织战略目标而拟议的措施的有效性，并用于环境规划、投资研究和其他目的；

大会：

1. 要求理事会指示秘书长，制定一个对航空活动进行经济衡量的方法框架，包括航空业对国内生产总值（GDP）的贡献、航空业创造的工作岗位数量、航空消费和航空对收支平衡的影响；

12. 要求理事会指示秘书长，定期公布关于国际航空运输运营成本水平的地区差别的研究报告，其中应分析运营和投入价格方面的差别是如何影响其成本水平的以及成本变化对航空运输关税可能具有的影响；和

23. 要求理事会指示秘书长，制定有关评估新措施的经济影响、开展成本效益或成本有效性分析及编制商业案例的方法和程序，以满足本组织、地区性空中航行规划组织、环境规划机构和本组织其它活动的需要；和敦促各成员国尽一切努力，尽量毫不迟延地从其国际航空承运人获取理事会所要求的成本、收入及其他数据。

4. 要求理事会监控进展情况，就具有全球重要性的重大问题开展研究，并与各国、国际组织和航空业分享其分析结果。

附录 G

航空邮件

第 III 节 航空邮件

鉴于大会就国际民航组织在国际航空邮件是国际航空运输领域的一个有机组成部分，而且正在日益受到电子商务的影响工作一直不间断地发出指示；

大会：

1. 敦促各成员国在制定国际航空邮件领域的政策时，尤其是在万国邮政联盟 (UPU) 的会议上考虑到对国际民用航空的影响；和
2. 指示秘书长根据要求并按照万国邮政联盟与国际民航组织之间的有关合作安排的规定，向万国邮联提供随时可以获取的具有事实性质的信息。

—完—