



大会 — 第39届会议
经济委员会

议程项目41：航空数据 — 监测和分析

关于与联合国、国际组织
和其他利害攸关方在数据与分析领域开展合作的报告

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

本工作文件报告了与联合国 (UN)、其机构和其他国际组织与地区组织和学术界为处理战略目标 D — 航空运输的经济发展中相互感兴趣的方案性问题而开展的航空数据与分析活动。本文件还阐述了有关航空数据与分析工作方案的未来工作的国际民航组织计划，该工作方案将专注于通过在具体项目一级与伙伴合作成立合资项目模式来改进数据、分析和预测。

行动：请大会：

- a) 审查第2段所述的国际民航组织已完成的工作；
- b) 核准第3段所述的本组织工作计划；和
- c) 审议本文件所载的信息，以更新大会A38-14号决议：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 D — 航空运输的经济发展。
财务影响：	本文件中提到的活动将根据 2017 年至 2019 年经常方案预算和/或来自预算外捐助的可用资源情况进行。
参考文件：	Doc 10027 号文件：《大会第 38 届会议经济委员会的报告》 Doc 10022号文件：《大会有效决议》（截至2013年10月4日） Doc 9956 号文件：《全球和地区 20 年预测：驾驶员、维修人员、空中交通管制员》（2011 年） Doc 7100 号文件：《机场和空中航行服务收费》 A39-WP/8 号文件：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明 A39-WP/9号文件：国际民航组织统计方案的现代化 A39-WP/xx号文件：本组织2017年、2018年和2019年拟议预算草案

1. 背景

1.1 在战略目标 D — 航空运输的经济发展之下，国际民航组织正在加强与联合国、其机构和其他国际组织与地区组织和学术界的伙伴关系，来推进与国际民航组织 2017 年 — 2018 年 — 2019 年业务计划中所确定的与关键优先事项和日益明显的问题相关的相互感兴趣的方案性问题。这些伙伴关系提高了国际民航组织和成员国在下列方面的能力：使用、分析和交换供决策和改进运行之用的航空数据，以及尽可能衡量与预测民用航空发展的方方面面。

2. 正在开展的活动和项目

2.1 联合国数据革命项目的焦点在于下列方面所要求的转型行动：改进数据生产和使用、建设能力和数据分析学中的读写能力、使统计数据收集系统现代化、和为基于证据的决策制定新目标和指标。根据 1948 年签订的国际民航组织与联合国间协定第十三条，国际民航组织已按照后续的联合国技术标准和方法共享了其数据和分析。

- a) **联合国系统数据目录**。国际民航组织加入了该开放准入平台，在联合国系统内交换统计数据与分析。当前，73 个组织在 47 个主题下提供 1 622 个数据集，包括贸易、汇率、国内生产总值 (GDP)、收入、人口、运输、旅游、和发展指标，这些对于衡量航空的社会经济效益至关重要。
- b) **联合国统计委员会 (UNSC)**。国际民航组织正在与联合国统计委员会的大数据问题全球工作组、国民账户咨询专家组和统计数据与元数据交换 (SDMX) 小组一起工作 (见 A39-WP/9 号文件)。
- c) **联合国可持续发展目标 (SDGs) 的全球指标**。为了衡量可持续发展目标方面的进步，2016 年 3 月举行的联合国统计委员会第 47 届会议核准了初步全球指标框架，提交给联合国大会供批准。通过作为负责收集空中交通流量数据并与联合国分享信息的主管机构，国际民航组织支持同意的可持续发展目标 9.1¹ — 按运输方式统计客运和货运量。

2.2 国际民航组织还在具体项目一级与下列联合国机构、国际组织和学术界合作建立一项合资项目，而非单打独斗地开展项目。

- a) 启动了一个与万国邮联 (UPU)、联合国贸发会议 (UNCTAD) 和国际运输论坛 (ITF) 在经济合作与发展组织 (OECD) 的联合项目，以评估电子商务、班轮海运和航空货运之间的联系，并确定有助于造成航空货运在快速增长的电子商务市场中份额较低的监管限制及其他限制。

¹ 可持续发展目标 9.1 指“发展优质、可靠、可持续且坚实的基础设施，包括区域和跨境基础设施，以支持经济发展，增进人类福祉，尤其是要让所有人能够平等享有负担得起的设施服务。”

- b) 根据 2014 年与国际运输论坛在经合组织达成的合作备忘录(MOC)，用于预测空中交通需求的经济和社会数据由国际运输论坛提供，国际民航组织则向国际经济论坛提供历史交通流量数据和经济模式。两个组织还在开发对未来空中交通流量增长限制进行量化的数据库。
- c) 国际民航组织和世界旅游组织 (UNWTO) 每月都在交换游客、航空旅客和交通流量的数据。
- d) 通过替换国际民航组织航空运输报告表 I，国际民航组织与国际机场理事会 (ACI) 于 2016 年 1 月起联合收集机场交通流量数据。国际民航组织正在开发机场收费的在线工具，载于《机场和空中航行服务收费》(Doc 7100 号文件)。
- e) 三份涵盖统计数据收集与分析以及经济分析的谅解备忘录分别与下列机构在 2016 年签署：a) 阿拉伯航空承运人组织 (AACO)；b) 非洲航空公司协会 (AFRAA)；和拉丁美洲和加勒比航空运输协会 (ALTA)。
- f) 航空运输诊断项目在 2015 年与华沙大学的数学和计算模型跨学科中心 (ICM) 一起启动。通过分析始发地和目的地旅客需求的大数据，该项目旨在衡量实际航路结构和最优航路结构之间的差距并量化竞争对航空通达性的影响。

2.3 此外，国际民航组织与各国开展合作来满足他们对客户定制数据的要求和有充足信息支持的政策决定的分析。代表约 30% 全球国际交通的多个国家还将他们的统计系统与国际民航组织的一体化统计数据库 (ISDB) 通过再现交通流量百分比和制定国际民航组织的方法与标准分类学而进行整合。

3. 未来工作

3.1 航空数据和分析工作方案的焦点和重点是通过加强与联合国、其机构和其他国际与地区组织和学术界的伙伴关系来改进数据、分析和预测，避免重复努力和设想进一步提高运行效率。这一工作方案之下任务的细节内容在 A39-WP/xx 号文件：本组织 2017 年、2018 年和 2019 年概算草案中进行了说明。

3.2 在开展这一工作时，本组织将在协议的时限内最终确定第 2.1 段所述的正在进行的联合项目。此外，将尽可能地采用合资项目来处理相互感兴趣的方案性问题，例如与国际劳工组织进行劳动力调研，以更新关于持证人员要求的预测(《全球和地区 20 年预测：驾驶员、维修人员、空中交通管制员》— Doc 9956 号文件)和航空专业人员中的性别代表性。