

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 39 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика

**ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ ПО ПОДГОТОВКЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ
В СФЕРЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ДОСТУПА К РЫНКУ, ГРУЗОВЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК
И ВЛАДЕНИЯ АВИАПЕРЕВОЗЧИКАМИ И КОНТРОЛЯ НАД НИМИ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Данный документ содержит доклад о ходе работы по подготовке международных соглашений в сфере либерализации доступа к рынку, грузовых авиаперевозок и владения авиаперевозчиками и контроля за ними. Группа экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) изучила проект текста соглашений и пришла к общему согласию по определенным положениям административного и технического характера, а остальные ключевые элементы соглашения, касающиеся обмена коммерческими правами и положений о гарантиях, остаются открытыми для обсуждения. Предусматривается представить итоговый проект текста соглашений следующему совещанию Группы экспертов в середине 2017 года, после чего будет проведено обсуждение в Совете.

Действия: Ассамблее предлагается:

- поручить Совету продолжить эту работу в соответствии с мандатом и инструктивными указаниями, изложенными в резолюции А38-14 Ассамблеи;
- одобрить план работы Организации, представленный в п. 3;
- принять во внимание информацию, представленную в данном документе, в целях обновления резолюции А38-14 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта".

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью D "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, описанная в данном документе, будет проводиться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов.
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А38-14 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта" А39-WP/8, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта Дос 10022, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года) Дос 10027, Доклад Экономической комиссии 38-й сессии Ассамблеи

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюция А38-14 Ассамблеи просила Совет, помимо прочего, "разработать и принять долгосрочную концепцию либерализации международного воздушного транспорта, включая изучение вопроса о подготовке международного соглашения, в соответствии с которым государства смогут осуществлять либерализацию доступа к рынку...", "разработать конкретное международное соглашение в целях содействия дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок," и "приступить к разработке международного соглашения по либерализации владения авиаперевозчиками и контроля над ними".

1.2 Изучение и подготовка международных соглашений по либерализации в сфере доступа к рынку, грузовых авиаперевозок и владения авиаперевозчиками и контроля над ними является важным шагом, предпринятым Организацией в деле модернизации глобальных нормативных рамок воздушного транспорта. Как предложено Ассамблеей, такие договоренности следует разрабатывать на основе прошлого опыта и достижений государств в сфере либерализации.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ

2.1 Группе экспертов по регулированию воздушного транспорта (АТРР) была поручена эта задача, требующая согласования различных интересов и ситуаций, желательных подходов и возможностей всех сторон.

2.2 На своем 12-м совещании (АТРР/12, май 2014 года) Группа экспертов на первом этапе рассмотрела цель, форму, предмет и основные элементы соглашений, подлежащих разработке. Учитывая сложность затронутых вопросов и взаимосвязь тем, была создана Рабочая группа (РГ) для анализа и подготовки проекта текста комплексного или дополнительного соглашения в сфере либерализации доступа к рынку, а также соглашения, касающиеся владения и контроля над авиаперевозчиками.

2.3 Рабочая группа АТРР (АТРР-WG) рассмотрела в июне 2015 года первый проект двух соглашений, подготовленных ее докладчиком, одно по вопросам либерализации доступа к рынку (с двумя протоколами, охватывающими пассажирские и комбинированные перевозки, а также грузовые авиаперевозки) и второе – по либерализации в сфере ограничений на иностранные инвестиции в международных авиакомпаниях. Общее согласие было достигнуто по определенным положениям (т. е. 10 из 20 статей) преимущественно административного и технического характера, которые касались определений, признания свидетельств и сертификатов, безопасности полетов и авиационной безопасности, консультаций по вопросу сборов с пользователей и отмены. Был также определен ряд ключевых областей, в основном относящихся к предоставлению коммерческих прав, положениям о гарантиях, а также назначению авиакомпании и авторизации, по которым невозможно было достичь консенсуса и которые требуют дальнейшего рассмотрения Группой экспертов.

2.4 На своем 13-м совещании (АТРР/13, сентябрь 2015 года) Группа экспертов изучила пересмотренные проекты соглашений, учитывающие результаты совещания Рабочей группы и в основном направленные на ключевые области, в которых требуются инструктивные указания. Для более структурированного продолжения работы состав Рабочей группы был расширен для изучения и подготовки проекта текстов, связанных с пятью ключевыми областями: права перевозок, гарантии, владение авиаперевозчиками и контроль над ними, внесение изменений и оговорки.

2.5 Третий Авиатранспортный симпозиум ИКАО (IATS, март 2016 года) был проведен на тему *"Решение вопросов конкуренции: путь к улучшению условий деятельности"* и предоставил полезную информацию по вопросам, касающимся конкуренции в области международного воздушного транспорта. Эти обсуждения способствовали работе АТРР по подготовке проектов соглашений.

2.6 АТРР-WG провела совещание в апреле 2016 года для рассмотрения предложений, подготовленных координаторами рабочей группы. По проектам статей о внесении изменений и оговорках рабочая группа согласилась провести консультации по вариантам таких статей с Управлением по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB). Был также проведен обмен мнениями по предлагаемым положениям, касающимся владения авиаперевозчиками и контроля над ними, которые рабочая группа согласилась доработать. Хотя сохранились различия во мнениях о том, как рассматривать положения о правах перевозок и гарантиях, обсуждение способствовало лучшему пониманию различных перспектив и имеющихся вариантов, а также предложило полезную информацию, определяющую направление дальнейшей работы.

3. БУДУЩАЯ РАБОТА

3.1 В соответствии с мандатом и указаниями Ассамблеи и целями долгосрочной программы ИКАО в сфере либерализации Организация будет уделять приоритетное внимание завершению работы по проекту текста международных соглашений в сфере либерализации доступа к рынку, включая грузовые авиаперевозки и вопросы владения авиаперевозчиками и контроля над ними, что является частью программы работы по подготовке экономических нормативных рамок.

3.2 АТРР-WG продолжит свою работу для подготовки итогового проекта текста международных соглашений к концу 2016 года или к началу 2017 года. Предполагается, что в дальнейшем проект текста будет дополнительно изучен на следующем совещании Группы экспертов (АТРР/14, июнь 2017 года), а его результаты будут представлены на рассмотрение Авиатранспортному комитету и Совету. В зависимости от результатов этих рассмотрений будут проведены консультации с государствами-членами по проекту текста соглашений до их окончательной доработки.

3.3 Если тексты проекта соглашений будут утверждены Советом, будет начата подготовка международных соглашений для подписания государствами на основании соответствующих процессов и процедур, включая необходимость рассмотрения документов Юридическим комитетом, в зависимости от согласованной итоговой формы соглашений. Данные соглашения предназначены для подписания любой "желающей и готовой к этому" стороной. Стороны, которые не готовы на начальном этапе подписать соглашение, могут присоединиться на более позднем этапе, когда они примут соответствующее решение.