

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 39 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика

**ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ШЕСТОЙ ВСЕМИРНОЙ АВИАТРАНСПОРТНОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ (AN CONF/6) ИКАО
(ДОЛГОСРОЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ
ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится доклад о разработке и принятии долгосрочной концепции ИКАО в отношении либерализации воздушного транспорта и основных принципов защиты интересов потребителей в рамках выполнения рекомендаций Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6) и соответствующей резолюции Ассамблеи. В настоящем документе также представляется предлагаемый план распространения и внедрения концепции, а также инструктивный материал по защите интересов потребителей.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) рассмотреть прогресс Организации в разработке и принятии долгосрочной концепции ИКАО в отношении либерализации воздушного транспорта и основных принципов защиты интересов потребителей;
- b) одобрить план будущей работы ИКАО в этой области, представленный в п. 4.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью D "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в настоящем документе Ассамблеи, будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/8, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта Дос 10022, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года) Резолюция A38-14, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта Письмо государствам SP 38/1-15/54 от 15 июля 2015 года Письмо государствам SP 38/1-15/60 от 31 июля 2015 года

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 38-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2013 году были одобрены рекомендации Шестой Всемирной авиатранспортной конференцией (ATConf/6) и план действий Совета по их выполнению. Тогда Ассамблея также просила Совет, в частности, "разработать и принять долгосрочную концепцию либерализации международного воздушного транспорта, включая изучение вопроса о подготовке международного соглашения, в соответствии с которым государства смогут осуществлять либерализацию доступа к рынку..." и "разработать в краткосрочной перспективе набор высокоуровневых, не имеющих обязательной силы, непрескриптивных основных принципов защиты интересов потребителей для использования в качестве директивных указаний..." (резолюция А38-14 Ассамблеи, добавление А, раздел 1).

2. ДОЛГОСРОЧНЫЙ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПЛАН ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ

2.1 Двенадцатое совещание Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP/12, Монреаль, 26–30 мая 2014 года) согласилось с тем, что долгосрочный концептуальный план должен быть: а) амбициозным и недирективным по своему характеру; б) направленным на поиск консенсуса относительно принципиальной важности либерализации международного воздушного транспорта в глобальном масштабе и с) перспективным и отражающим долгосрочное видение авиационным сообществом конечной цели процесса либерализации. Совещание также сделало вывод о том, что концептуальный план, подчеркивающий приверженность принципам либерализации, не преуменьшает значения других факторов, которые должны учитываться в процессе содействия развитию международной гражданской авиации. Группа экспертов согласовала текст, впоследствии рассмотренный Авиатранспортным комитетом (в сентябре 2014 года), который поручил направить его государствам для проведения консультаций.

2.2 С учетом положительных отзывов государств о предложенном долгосрочном концептуальном плане Совет 17 июня 2015 года официально принял текст, рекомендованный совещанием ATRP/12, с тем чтобы он служил государствам-членам ориентиром и руководством к действию на пути к достижению конечной цели – либерализации воздушного транспорта. По решению Совета долгосрочный концептуальный план был разослан государствам письмом SP 38/1-15/54 от 15 июля 2015 года, в котором государства-члены призывались применять этот план в практике нормативного регулирования и при принятии политических решений, а также информировать ИКАО о приобретенном опыте и вопросах, возникших в ходе реализации плана.

2.3 Принятие долгосрочного концептуального плана отражает важный шаг Организации в направлении модернизации нормативно-правовой базы. Поэтому это предлагается отразить в соответствующих частях обновленной резолюции Ассамблеи о сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта (А38-14), которая будет представлена отдельно в документе А39-WP/8.

3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

3.1 Кроме того, на совещании ATRP/12 Группа экспертов согласовала предложенный текст основных принципов защиты интересов потребителей, который в сентябре 2014 года был представлен на рассмотрение Авиатранспортному комитету. Затем предложенный текст был направлен государствам для проведения консультаций.

3.2 С учетом положительных отзывов государств о предложенных основных принципах Совет 17 июня 2015 года официально принял текст основных принципов защиты

интересов потребителей в качестве инструктивного материала для государств и заинтересованных сторон, исходя из того, что эти принципы будут считаться "живым документом" и что замечания и поправки, предложенные государствами и заинтересованными сторонами отрасли, будут передаваться Группе экспертов ATRP на рассмотрение для подготовки обновленных вариантов в будущем.

3.3 По решению Совета основные принципы ИКАО по защите интересов потребителей были разосланы государствам письмом SP 38/1-15/60 от 31 июля 2015 года, в котором государствам-членам и заинтересованным сторонам отрасли рекомендовалось применять основные принципы при выработке политики и осуществлении нормативного регулирования и эксплуатационной деятельности. В этом письме государствам-членам также предлагалось представить информацию о накопленном опыте и вопросах, возникших в ходе реализации основных принципов.

3.4 Принятие основных принципов – это важный шаг Организации в содействии сближению и совместимости режимов защиты интересов потребителей во всем мире, которые способствуют устойчивому развитию международного воздушного транспорта. В связи с этим предлагается отразить принятие основных принципов и призыв к их применению государствами в соответствующих частях обновленной резолюции Ассамблеи о сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта.

4. БУДУЩАЯ РАБОТА

4.1 ИКАО будет и впредь содействовать распространению своего долгосрочного концептуального плана либерализации, используя для этого все имеющиеся средства, включая усовершенствование деятельности по мониторингу, подготовке рекомендаций и оказанию помощи, и призывать государства-члены учитывать рекомендации, содержащиеся в письме государствам SP 38/1-15/54 от 15 июля 2015 года.

4.2 Что касается основных принципов ИКАО по защите интересов потребителей, то Организация будет продолжать а) способствовать распространению этих принципов и повышению уровня информированности о них и б) призывать все государства и заинтересованные стороны следовать основным принципам или применять их в своей практике нормативного регулирования и эксплуатационной деятельности и предоставлять ИКАО информацию о соответствующей политике, правилах или практических методах, а также о накопленном опыте или вопросах, возникших в этом отношении (письмо государствам SP 38/1-15/60 от 31 июля 2015 года). При условии наличия средств, получаемых, например, посредством Добровольного фонда воздушного транспорта, Организация может также рассмотреть вопрос развития информационных ресурсов для оказания помощи государствам и заинтересованным сторонам в решении вопросов, связанных с защитой интересов потребителей, включая такие ситуации, как крупные перебои в воздушном сообщении или в работе авиатранспортных служб.

4.3 Принимая во внимание, что основные принципы являются "живым документом", Организация планирует провести в 2017 году пересмотр этого инструктивного материала в целях поддержания актуальности основных принципов с учетом потребностей государств и других заинтересованных сторон.