

Национальный институт гражданской авиации (INAC)

Ref.: PRE-9514-CJU-GDA-1227-2016

Имею честь представить официальную оговорку в отношении пункта 6 постановляющей части резолюции 22/1 *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"* и пунктов 3, 4 и 5 постановляющей части резолюции 22/2 *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Глобальная система рыночных мер (РМ)"*. Обе резолюции были приняты на 39-й сессии Ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО), которая проходила в Монреале (Канада) с 26 (27) сентября по 7 (6) октября текущего года и в которой участвовал Национальный институт гражданской авиации (INAC) Боливарианской Республики Венесуэла. Указанная оговорка подробно изложена ниже.

Боливарианская Республика Венесуэла, осуществляя свою экосоциалистическую экономическую модель производства, привержена охране окружающей среды и является участником общемировой борьбы с угрозой изменения климата, осуществляя меры и программы, включенные в общенациональный план *"Второй социалистический план экономического и социального развития страны на 2013–2019 годы"* и разработанные с учетом экологических прав, закрепленных в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла. В Конституции говорится, что *"каждое поколение имеет право и обязано охранять и сохранять окружающую среду для своего блага и блага будущих поколений"*.

Предусматриваемые меры включают разработку национального плана смягчения последствий и национального адаптационного плана, посвященных влиянию изменения климата и нацеленных, в частности, на уменьшение эмиссии CO₂ по крайней мере на 20 % к 2030 году. Предусматриваемые меры включают следующее: создание и содержание компенсационных лесов в рамках агролесомелиоративной системы; использование природного газа; создание компании по повторной переработке; эффективное и рациональное использование энергии; сокращение потребности в добыче сырьевых материалов; уменьшение эмиссии, связанной с промышленной деятельностью; информационно-просветительская деятельность; привлечение населения и социально-экологическое обучение методам решения проблемы изменения климата.

Принимая во внимание вышесказанное, мы излагаем позицию Венесуэлы по пункту 22 повестки дня *"Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата"* и представляем оговорки в отношении вышеупомянутых документов, начиная с резолюции 22/1, представленной в рабочем документе A39-WP/461 (Исполнительный комитет [EX]) *"Проект текста доклада по пункту 22 повестки дня"* (Раздел об изменении климата, не включающий вопрос глобальной системы рыночных мер). Наша позиция приводится ниже.

"6. далее постановляет, что, не налагая конкретных обязательств на отдельные государства, ИКАО и ее государства-члены совместно с соответствующими организациями будут стремиться к достижению коллективной среднесрочной глобальной желательной цели удержания глобальной нетто-эмиссии углерода международной авиации, начиная с 2020 года, на том же уровне, учитывая: особые обстоятельства и соответствующие возможности государств и, в частности, развивающихся стран; развитость авиационных рынков; устойчивый рост отрасли"

международной авиации; и что эмиссия может увеличиваться из-за ожидаемого роста международных воздушных перевозок, пока не будут разработаны и реализованы технологии и виды топлива, обеспечивающие уменьшение эмиссии, а также другие меры по смягчению последствий эмиссии;"

Как отмечалось выше, в Боливарианской Республике Венесуэла осуществляются разнообразные меры и стратегии в сфере рационального природопользования и она разделяет общемировое стремление к реализации стратегии развития гражданской авиации без увеличения объема эмиссии углерода. Однако представляется, что установленных сроков, а именно четырех лет, недостаточно для создания устойчивых стратегий и реализации необходимых планов и мер по успешному уменьшению эмиссии CO₂ для достижения цели удержания глобальной нетто-эмиссии углерода в отрасли международной авиации на том же уровне.

Принимая во внимание вышесказанное, Венесуэла подтверждает свою приверженность принципам Конвенции об изменении климата, конкретному мандату в отношении сокращения эмиссии и признанию существования различий между обязательствами развитых стран и развивающихся стран в части обязательств в отношении ограничения и уменьшения объемов эмиссии. Важно учитывать возможные последствия применения рыночных мер (PM) для развивающихся стран и их торговли. Глобальная цель уменьшения эмиссии или поддержания ее на том же уровне, начиная с 2020 года, не означает игнорирования принципа общей, но дифференцированной ответственности. По этой причине Боливарианская Республика Венесуэла представляет свою оговорку по данному вопросу.

Наша оговорка в отношении резолюции 22/2 *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Глобальная система рыночных мер (PM)"*, содержащейся в рабочем документе A39-WP/462 (Исполнительный комитет [EX]) *"Проект текста доклада по пункту 22 повестки дня"* (Раздел, касающийся глобальной системы рыночных мер) касается следующего:

"3. также признает, что несмотря на этот прогресс, экологические выгоды, достигаемые за счет авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований и устойчиво производимых альтернативных видов топлива, могут не обеспечить достаточного сокращения эмиссии CO₂ в условиях растущего объема международного воздушного движения в сроки, установленные для достижения глобальной желательной цели удержания глобальной нетто-эмиссии CO₂ международной авиации, начиная с 2020 года, на том же уровне;

4. подчеркивает роль глобальной системы PM, дополняющей более широкий пакет мер для достижения глобальной желательной цели, не налагая при этом необоснованного экономического бремени на международную авиацию;

5. постановляет внедрить глобальную систему PM в виде системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) в целях решения проблемы любого годового прироста объемов совокупной эмиссии CO₂ международной гражданской авиации (т. е. рейсы гражданской авиации, вылетающие из одной страны и прибывающие в другую страну), превышающих уровни 2020 года, с учетом особых условий и соответствующих возможностей;"

Под рыночными мерами (PM) понимаются дополнительные механизмы, предназначенные для достижения установленного уменьшения эмиссии, поэтому их внедрение в международной гражданской авиации является для государств факультативным. Эти меры не

гарантируют устойчивого развития международной гражданской авиации; они лишь являются мерами, подверженными колебаниям международной финансовой системы. Мы считаем, что реализация РМ, несмотря на то что их изначальная цель заключается в ограничении эмиссии, приведет к уменьшению эмиссии в государствах; напротив, они позволят легитимизировать покупку права засорять атмосферу, допуская существование международных рынков CO₂ с учетом экономического потенциала государств, что непосредственно скажется на состоянии планеты.

По вышеперечисленным причинам мы выступаем против применения этих мер в рамках системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), поскольку этот рыночный механизм противоречит целям и задачам недопущения выброса в атмосферу парниковых газов (ПГ) международной авиацией, что не соответствует принятым Венесуэлой обязательствам и политике, изложенным, как отмечалось ранее, в общенациональном плане "Второй социалистический план экономического и социального развития страны на 2013–2019 годы", который ориентирован на сохранение нашей планеты. Загрязнение может нанести непоправимый вред во всем мире, и с ним необходимо надлежащим образом и ответственно бороться всем государствам, подписавшим Парижское соглашение под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; по этой причине мы настоятельно предлагаем разработать альтернативные меры, учитывающие настоятельную необходимость уменьшения загрязнения во всемирном масштабе.

Принимая во внимание вышесказанное, Боливарианская Республика Венесуэла, исходя из своих обязанностей и ответственности в части сохранения нашей планеты для будущих поколений, поддерживает принятие стратегий, позволяющих достичь желательных целей уменьшения эмиссии в секторе международной авиации и основанных на совершенствовании технологий, топлива, организации воздушного движения, инфраструктуры и создании топливных добавок, улучшающих качество топлива. Она поддерживает такие стратегии, позволяющие добиться реального сокращения объемов эмиссии ПГ и предотвратить в ближайшем будущем невосполнимый ущерб от изменения климата.

Примите, и т. д. [...]

[Подпись] Хорхе Луис Монтенегро Каррильо
Президент Национального института гражданской авиации (INAC)
Постановление № 1800 от 03/06/2015
Опубликовано в официальной газете за № 40674 от 03/06/2015
и
Руководитель делегации Боливарианской Республики Венесуэла
на 39-й сессии Ассамблеи ИКАО

Генеральному секретарю
ИКАО
Монреаль