国 际 民 用 航 空 组 织

ATConf/7-WP/97[1]
23/9/26

工 作 文 件

第七次世界范围航空运输会议（ATCONF/7）

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔

议程项目 4： 新兴技术、新商业模式及其他相关方面
4.1： 新兴技术的经济监管框架

全球航空运输的未来：韧性、可持续性与创新

（由苏丹提交）

执行摘要

由于经济挑战、地缘政治变化、疫情、气候变化的影响，以及数字技术和人工智能（AI）领域的显著进展，全球航空运输业正在经历快速转型。这些发展凸显出建设一个更具韧性、更能抵御危机、更具环境可持续性，并更加依托创新和现代技术的航空运输业的重要性。

本工作文件强调，增强航空运输系统韧性、加快数字化转型、支持创新，以及为发展中国家提供公平融资机制，使其能够满足向可持续航空转型的要求，具有重要意义。这些努力也符合国际民用航空组织（ICAO）的战略目标以及“不让任何国家掉队”（NCLB）倡议。

行动：请会议：

a) 认识到加强全球航空运输韧性对于应对未来危机的重要性；
b) 支持旨在促进向可持续航空转型的政策，同时考虑到发展中国家的经济状况；
c) 鼓励航空运输业的创新、数字化转型和人工智能的应用；
d) 请国际民航组织继续向发展中国家提供能力建设和技术援助方案；和
e) 加强国际合作，为实现可持续性目标提供必要的资金和技术转让。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉；航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行；航空具有环境可持续性；每次飞行都安全和安保；不让任何国家掉队。
财务影响：	除技术支持外，实施本工作文件所述建议无需国际民航组织提供任何财务资源。
参考文件：	《国际民用航空公约》（1944年于芝加哥签订）； 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）； 国际民航组织关于到2050年实现净零排放目标的相关文件。

[1] 阿拉伯文版本由苏丹提供。

1. 引言

1.1 近年来的情况表明，航空运输是全球经济的重要支柱之一，为国际贸易、投资、旅游业以及社区间连通性作出了贡献。然而，该行业面临着空气传播疾病、武装冲突、经济冲击和气候变化带来的前所未有的挑战。这些挑战凸显出以韧性、可持续性和创新为基础重塑航空运输未来的必要性。

1.2 在此背景下，国际民用航空组织正引领国际社会努力制定相关政策，以确保航空运输以安全和可持续的方式持续增长，同时在经济发展与环境保护之间保持平衡。

2. 讨论

2.1 韧性

2.1.1 近期发生的危机表明，各国必须制定有效的危机管理和业务连续性计划，其中包括发展基础设施、加强国际合作、更新立法以及完善风险管理。此外，还要求加强民航当局对突发卫生事件、自然灾害、武装冲突和网络攻击的快速响应能力。

2.2 可持续性

2.2.1 实现环境可持续性已成为国际民航组织的优先事项之一，各成员国已采纳到2050年实现净零碳排放的目标。这就要求：

- 扩大可持续航空燃料（SAF）的使用；
- 提高空中航行效率；
- 实现机队现代化；
- 对低排放技术进行投资；和
- 支持碳去除项目。

2.2.2 然而，由于财政和技术资源有限，这一转型对于发展中国家构成一项重大挑战。

2.3 创新与数字化转型

2.3.1 创新已成为航空运输未来发展的关键驱动力，涵盖以下领域：

- 人工智能；
- 大数据分析；
- 自动化；
- 数字化旅客服务；
- 数字身份和电子旅行证件；
- 网络安全；
- 无人驾驶航空器系统（UAS）；和
- 现代空中交通管理（ATM）。

2.3.2 这些技术有助于提高运行效率、提升旅客体验并降低成本。

2.4 发展中国家面临的挑战

- 资金不足；
- 获得技术的机会有限；
- 缺乏技术专长；
- 与环境转型相关的高昂成本；和
- 可持续航空燃料生产和使用方面的困难。

2.4.1 上述挑战凸显了加强国际合作以确保落实“不让任何国家掉队”战略目标的重要性。

3. 建议

3.1 苏丹提出以下建议：

a) 加强成员国之间的合作，建设更具韧性的航空运输业；
b) 为发展中国家实施可持续性方案提供优惠融资机制；
c) 支持技术转让和能力建设举措；
d) 促进对可持续航空燃料项目的投资；
e) 扩大民航领域数字化转型方案；
f) 制定人工智能和网络安全监管框架；
g) 加强国际民航组织与国际金融机构之间的合作，以支持航空运输项目；和
h) 继续落实“不让任何国家掉队”战略目标，以确保各国实现均衡发展。

4. 结论

4.1 全球航空运输的未来取决于国际社会能否建立一个在危机面前更具韧性、在环境保护上更可持续、在采用现代技术方面更富创新性的体系。要实现这些目标，就必须加强国际合作，并为发展中国家提供技术和资金支持，使它们能够有效参与全球民航的未来发展，并确保航空运输继续为可持续的社会经济发展作出贡献。

— 完 —