Международная организация гражданской авиации

ATConf/7-WP/81
25/9/26

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 4 повестки дня. Новые технологии, новые бизнес-модели и прочие сопряженные вопросы

4.3 Использование данных о воздушных перевозках и цифровой экосистемы для бесперебойной, безопасной и устойчивой эксплуатации

ДИРЕКТИВНАЯ ОСНОВА БРАЗИЛИИ ДЛЯ СОЗДАНИЯ БЕСПЕРЕБОЙНОЙ, БЕЗОПАСНОЙ И УСТОЙЧИВОЙ ЭКОСИСТЕМЫ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ПЕРЕЛЕТОВ

(Представлено Бразилией при поддержке 17 государств – членов ЛАКГА[1])

КРАТКАЯ СПРАВКА

Расширение использования биометрических технологий в сфере воздушного транспорта может привести к появлению разрозненных решений отдельных эксплуатантов, дублированию баз данных биометрических регистрационных записей и ограничению интероперабельности. Следствием такой фрагментации могут стать увеличение расходов на внедрение и невозможность для пассажиров, аэропортов и авиакомпаний в полной мере пользоваться выгодами бесперебойно работающей и доверенной экосистемы цифровой идентификации.

Бразилия разрабатывает политику, направленную на скоординированное и стандартизированное внедрение средств биометрической проверки личности в сфере воздушного транспорта на национальном уровне. Эта политика направлена на усовершенствование подтверждения личности пассажиров, членов экипажа и персонала аэропорта, а также на упрощение процедур и повышение операционной эффективности на всех ключевых этапах поездки.

В рамках интегрированной федеративной модели цифровой идентификации будет проводиться надежная валидация биометрических данных с использованием официальных государственных источников через координируемый государством сервис. Аэропорты и авиакомпании будут использовать эту систему валидации, не создавая отдельные, дублирующие друг друга базы данных биометрических регистрационных записей, что позволит повысить интероперабельность систем, обеспечить согласованность данных и улучшить опыт пассажиров. Эта основа также определяет механизмы управления, ориентированные на защиту и надлежащее использование персональных данных.

Первые этапы апробации подхода демонстрируют техническую и операционную осуществимость данной модели и предоставляют доказательства в поддержку ее внедрения на национальном уровне. Несмотря на то, что данная политика имеет более широкую

[1] Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Чили, Коста-Рика, Куба, Доминиканская Республика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гайана, Гондурас, Ямайка, Никарагуа, Панама, Парагвай, Уругвай и Венесуэла (Боливарианская Республика).

мультимодальную сферу применения, охватывающую воздушный транспорт, портовую логистику и водный транспорт, в настоящем документе основное внимание уделяется ее использованию в сфере гражданской авиации и ее вкладу в обеспечение бесперебойной, безопасной и устойчивой работы воздушного транспорта.

Действия: Действия, которые предлагается предпринять конференции, подробно изложены в п. 4.1.

Стратегическая цель	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями *"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"* и *"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"*
Финансовые последствия	Неприменимо
Справочный материал	Неприменимо

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В мировой авиационной отрасли наблюдается значительный рост внедрения биометрических технологий, что обусловлено увеличивающимся спросом на повышение уровня авиационной безопасности и операционной эффективности. Эти технологии обладают трансформационным потенциалом и позволяют усовершенствовать подтверждение личности, обеспечить меньше перебоев в процессе перемещения пассажиров и значительно повысить операционную эффективность транспортных узлов.

1.2 Однако на данный момент перед Бразилией стоит серьезная проблема – отсутствие координации при внедрении технологий. Распространение решений, разработанных для разных эксплуатантов, привело к избыточной регистрации биометрических данных, отсутствию интероперабельности государственных и частных баз данных, а также к дублированию инвестиций. В итоге такая системная фрагментированность приводит к несогласованности обслуживания пассажиров, которые зачастую сталкиваются с разными процедурами в разных пунктах входа.

1.3 В настоящем документе представлен подход Бразилии к решению этих проблем, основанный на разработке национальной политики в области биометрической идентификации, которая обеспечивает структурированную основу для модернизации и унификации процедур идентификации. Важно отметить, что, хотя данная политика по своему существу является мультимодальной и охватывает секторы воздушного, морского и внутреннего водного транспорта, в настоящем рабочем документе внимание будет уделено исключительно ее применению и реализации в сфере гражданской авиации.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Политика Бразилии в области биометрической идентификации

2.1.1 Бразилия ведет разработку национальной политики в области биометрической идентификации, направленной на внедрение скоординированного на национальном уровне, стандартизированного и интегрированного подхода для транспортных узлов. Данная политика служит стратегической основой, определяющей порядок внедрения биометрических технологий

всеми заинтересованными сторонами, что обеспечивает единообразие при внедрении этих технологий по всей стране. Ее основными задачами являются укрепление авиационной безопасности на объектах критически важной инфраструктуры, повышение операционной эффективности и улучшение опыта пассажиров на этапах проверки личности.

2.1.2 Данная политика разработана в целях охвата различных групп лиц, включая пассажиров, членов экипажа и работников, которым требуется доступ в зоны ограниченного доступа и зоны контроля. При этом основное внимание уделяется поездке пассажиров, в частности этапам доступа в зоны ограниченного доступа (до прохождения предполетного досмотра) и выходу на посадку в воздушное судно. При реализации политики обеспечивается строгое соблюдение требований по защите персональных данных и полное соблюдение положений Общего закона о защите данных (LGPD) Бразилии в целях защиты конфиденциальности и основных прав граждан.

2.2 Национальная интегрированная модель биометрической верификации

2.2.1 В основе бразильской модели лежит подтверждение личности на базе официальных государственных источников данных. Этот процесс валидации предлагается как координируемая государством услуга, управление которой осуществляет уполномоченный федеральный орган (SERPRO), что гарантирует национальный суверенитет и безопасность данных. В рамках этой системы аэропорты и авиакомпании могут пользоваться централизованной услугой валидации данных без необходимости создавать и обслуживать собственные – избыточные и дорогостоящие – базы регистрации биометрических данных.

2.2.2 Ожидается, что эта интегрированная модель принесет значительные стратегические выгоды, такие как повышение надежности идентификации, согласованность информации в разных терминалах и бесшовная интероперабельность систем. Кроме того, она призвана улучшить опыт пассажиров и одновременно сократить дублирование с точки зрения инфраструктуры и частных инвестиций.

2.2.3 Что касается авиационной безопасности, то эта единая система способствует более эффективному снижению угроз и усовершенствованию пограничного контроля. Благодаря предоставлению достоверных биометрических данных органам пограничного контроля, в том числе Федеральной полиции, Национальному агентству по санитарному надзору (Anvisa) и Службе сельскохозяйственного надзора (*Vigiagro*), эта система способствует более надежной проверке личности. В сочетании с данными системы предварительной информации о пассажирах (API) и записями регистрации пассажиров (PNR) это позволяет более эффективно проводить оценку рисков, выявлять угрозы и осуществлять пограничный контроль.

2.3 Апробация подхода и внедрение

2.3.1 Внедрение модели поддерживается в рамках текущих инициатив по апробации подхода (PoC). Модель уже прошла испытания в реальных операционных условиях, когда проводилась биометрическая валидация пассажиров на коммерческих рейсах. Эти инициативы по апробации подхода помогают оценить реализуемость модели, определить необходимые операционные корректировки и получить доказательства в поддержку ее более широкого внедрения.

3. ВЫВОД

3.1 Создание национальной политики в области биометрической идентификации – это стратегический шаг для Бразилии, который дает возможность эффективно нейтрализовать

системные риски технологической фрагментированности, а также уязвимости, характеризующие процесс ручной проверки документов. Внедрение Бразилией скоординированной на национальном уровне стандартизированной системы гарантирует, что использование биометрических технологий в сфере воздушного транспорта будет не только эффективным, но и полностью интероперабельным для разных заинтересованных сторон.

3.2 Важнейшим элементом данной модели является проверка личности на основе официальных государственных источников через координируемую государством услугу (SERPRO), что позволяет избежать дублирования частных баз данных и повышает надежность всей экосистемы. Кроме того, эта политика опирается на положения Общего закона о защите данных (LGPD) Бразилии и предусматривает применение принципов защиты конфиденциальности на этапе проектирования, а также безопасности на этапе проектирования, обеспечивая тем самым высочайшие стандарты защиты данных и соблюдения индивидуальных прав.

3.3 Проводимые в настоящее время апробации подхода дают обнадеживающие свидетельства технической и операционной осуществимости данного комплексного подхода, а также позволяют получить ценные сведения, которые помогут принять решения относительно его дальнейшего внедрения. Его применение в гражданской авиации является важным шагом на пути к тому, чтобы обеспечить меньше перебоев в процессе более безопасных и надежных авиаперелетов для пассажиров, членов экипажа и персонала аэропортов.

3.4 Итак, прямой доступ органов пограничного контроля к верифицированным биометрическим данным в сочетании с интеграцией информации из API и PNR – это важнейший комплексный инструмент обеспечения национальной безопасности, предотвращения незаконной деятельности и эффективного обеспечения соблюдения законодательства при пересечении границ.

4. ДЕЙСТВИЯ

4.1 Конференции предлагается:

a) признать потенциал скоординированных на национальном уровне и стандартизированных систем биометрической идентификации для совершенствования подтверждения личности, упрощения процедур и повышения операционной эффективности в сфере воздушного транспорта;

b) призвать государства-члены создать нормативные основы для внедрения биометрических технологий в сфере воздушного транспорта, способствующие обеспечению интероперабельности, работе доверенных механизмов подтверждения личности, защите персональных данных и предотвращению дублирования систем биометрических регистрационных записей.

c) призвать Международную организацию гражданской авиации (ИКАО) и государства-члены обмениваться опытом и извлеченными уроками в рамках национальных инициатив по биометрической идентификации в целях содействия распространению совместимых и гармонизированных подходов в мировой отрасли воздушного транспорта.

— КОНЕЦ —