



第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔总部

议程项目3：加强监管和制度框架

3.2：通过为国际航空运输构建渐进式航空经济和监管框架提升航空连通性

推动政策工具现代化和动态化：利用数据驱动方法进一步促进监管与发展协调一致

（由沙特阿拉伯提交）

执行摘要

本工作文件强调，应抓住战略机遇更新并进一步完善国际民航组织（ICAO）的经济政策工具和数据工具，更好地激励成员国进一步协调经济政策，从而推动实现《国际民航组织 2026-2050 年战略计划》。

为适应航空业的持续增长，本工作文件提出应将国际民航组织的政策指导材料转为更具动态性的工具，利用现代化的、基于经济数据的工具和指标，包括但不限于全球航空竞争力指数（GACI）和航空卫星账户（ASA）。提出的此类动态政策工具旨在反映市场实际情况并展示经济回报，从而激励成员国进一步加强相关政策工具的适用，同时考虑区域差异、机构意愿以及不同的安排（双边、区域和多边安排）。此外，本工作文件提出航空运输监管专家组（ATRP）与航空数据和分析专家组（ADAP）开展跨专家组合作和协同增效，推动基于证据的政策制定。最后，本工作文件还论及国际民航组织需开展的组织和财务方面的前期工作，以及为取得最佳成效所须同步关注的培训资料。

行动：请会议通过第 4 节所列行动。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	
参考文件：	大会 A42-26 号决议 — 国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明 《国际民航组织 2026-2050 年战略计划》

1. 引言

1.1 航空运输通过促进旅游、商务和贸易以及社会繁荣，成为全球连通性和经济繁荣的主要驱动力。航空运输业长期以来保持高速增长，根据《国际民航组织 2026-2050 年战略计划》，预计未来 24 年内，航空运输规模将翻一番。

1.2 国际民航组织为实现其战略目标“航空运输经济发展”（EDAT）的努力广受认可，成效显著，尤其体现在其制定的指导性监管和政策框架方面。然而，在多个方面仍有进一步提升的潜力。为使一国能够落实上述材料，该国需要认识到以下方面：对本国经济、国内生产总值（GDP）、连通性和就业创造带来的附加值；为落实该进程所提供的培训工具；适用性的动态变化；用于评估进展的现代化数据工具的可获得性；以及基础设施的就绪程度。

1.3 因此，本工作文件将着重探讨运用数据驱动方法更新航空运输经济发展相关材料的若干机遇，以期充分发挥上述材料的效用和效益，实现制度、监管和发展方面的协调一致，同时考虑资源配置和能力建设需求等方面的挑战。

2. 讨论

通过现代化和多元化的数据工具实现附加值

2.1 为激励一国适用国际民航组织的指导材料，有必要在经济发展监管框架与国家经济回报之间建立直接联系。

2.2 为提供多元化的数据来源，请国际民航组织研究将全球航空竞争力指数（GACI）、航空卫星账户（ASA）以及其他经济指标等（不限于上述工具和指标）直接整合至其数据平台，并利用其更新经济监管相关材料，展示适用上述指导工具所带来的经济回报。

- 全球航空竞争力指数是一项重要工具，根据全球指标对航空连通性质量、基础设施就绪程度和监管效率进行基准比较。
- 航空卫星账户将航空数据直接与国民账户体系相衔接，使民航当局能够清晰呈现航空业对 GDP、就业创造以及更广泛经济回报所作的贡献。

2.3 提供全面、多元且及时的经济视角，可激励各国加强指导材料的适用，保障基础设施投资，并争取获得国家层面的优先关注。

动态适用性：考虑资源差异、市场趋势和渐进性因素

2.4 当前商业航空环境正在经历持续而快速的变化，不断出现新的市场转变和现代化融资模式，这使得仅在较长的时间周期内更新一次、相对静态的文本难以得到有效适用。因此，指导工具应更具动态性和响应性，并更易适用于即时的市场现状。

数据驱动的政策协同增效：航空运输监管专家组与航空数据和分析专家组共同合作

2.5 为使指导材料更具动态性，以实现制度和发展协调一致的目标，必须以数据驱动的方法提供支助。因此，本工作文件建议在航空运输监管专家组（ATRP）与航空数据和分析专家组（ADAP）之间建立合作机制，例如定期举行联合会议或共享工作方案，通过跨专家组工作流程形成协同增效，使监管政策能够持续得到经济和连通性指标及预测结果的验证与驱动。

3. 考虑因素

解决组织和财政问题

3.1 为取得最佳成效，有必要对资源进行适当的重新分配，以实现“航空运输经济发展”的战略目标。经常预算拨款和人员配置往往总体上向航空安全和航空安保监督框架以及气候变化政策等相对较新的新兴领域倾斜。这些领域固然重要，但“航空运输经济发展”领域所获得的人力和财政资源有限，并且过度依赖不可预测的自愿捐款，限制了对各国的长期支持。

部署实用培训资料

3.2 在此背景下，鉴于本工作文件所展现的潜力，还建议同步规划和制定能力建设举措及定制化培训资料，并将提出的监管指导工具更新考虑在内，确保所有成员国均具备采用和适用此类工具所需的实践技能和专业知识，从而推动建立协调一致且具有韧性的航空业。

4. 会议的行动

4.1 请会议：

- a) 请理事会将经济政策指导材料更新为更具动态性、契合成员国需求的工具，利用多元化和现代化的经济数据工具，将全球航空竞争力指数和航空卫星账户等工具整合其中，同时考虑区域差异和市场趋势；
- b) 敦促理事会通过定期联合会议或协调一致的工作流，在 ATRP 与 ADAP 之间建立正式的合作对接机制，将数据驱动、基于证据的方法制度化，并将其用于经济政策和指导材料的现代化；和
- c) 敦促秘书长和秘书处确保充足的资源配置，有效地执行“航空运输经济发展”战略目标并取得最佳成效，同时制定并推出面向成员国的定制化能力建设方案。