



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

- Пункт 3 повестки дня. Укрепление нормативной и институциональной базы
- 3.2 Укрепление авиационной связности на основе прогрессивных экономических и нормативных авиационных механизмов для международного воздушного транспорта

ОБНОВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ СТЕПЕНИ ИХ АКТУАЛИЗАЦИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОСНОВАННЫХ НА АНАЛИЗЕ ДАННЫХ МЕТОДИК В ЦЕЛЯХ ДАЛЬНЕЙШЕЙ КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ

(Представлено Саудовской Аравией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе рассматриваются стратегические возможности обновления и усовершенствования материалов по вопросам экономической политики и средств сбора и анализа данных Международной организации гражданской авиации (ИКАО) для более эффективного стимулирования дальнейшего согласования государствами-членами экономической политики, направленной на реализацию Стратегического плана ИКАО на 2026–2050 годы.

С учетом текущих темпов роста авиационной отрасли в настоящем документе представлено предложение о пересмотре инструктивных материалов ИКАО по вопросам политики в целях повышения степени их актуализации с использованием модернизированных средств и показателей, основанных на экономических данных, таких как, в частности, индекс глобальной конкурентоспособности авиации (GACI) и вспомогательный счет авиации (ASA). Цель предлагаемого повышения степени актуализации материалов по вопросам политики заключается в обеспечении учета рыночных реалий и демонстрации экономических выгод для стимулирования их более активного применения государствами-членами, а также во включении информации о региональных различиях, институциональной готовности и различных механизмах (двусторонних, региональных и многосторонних). Кроме того, в документе представлено предложение о налаживании сотрудничества и взаимодействия между Группой экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) и Группой экспертов по авиационным данным и анализу (ADAP) в области разработки политики на основе фактических данных. Наконец, в документе указаны необходимые организационные и финансовые меры со стороны ИКАО, а также уделяется особое внимание вопросу о подготовке учебных материалов, необходимых для достижения оптимальных результатов.

Действия: Конференции предлагается утвердить действия, указанные в разделе 4.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А42-26 Ассамблеи <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"</i> <i>Стратегический план ИКАО на 2026–2050 годы</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Воздушный транспорт является одним из основных факторов, способствующих повышению уровня глобальной связности и экономического процветания путем содействия развитию туризма, предпринимательской деятельности и торговли, а также социальному благополучию. Данная отрасль демонстрирует высокие темпы роста, что приведет к двукратному увеличению объема воздушных перевозок в течение следующих 24 лет, как указано в Стратегическом плане ИКАО на 2026–2050 годы.

1.2 Деятельность ИКАО по реализации стратегической цели "Экономическое развитие воздушного транспорта", в рамках которой особое внимание уделяется разработке нормативной базы и руководящих принципов, получила широкое признание и продемонстрировала свою эффективность. Однако существует значительный потенциал для дальнейшего прогресса по целому ряду направлений. До того, как начать применять эти материалы, государствам следует уточнить следующие аспекты: дополнительные выгоды для своей экономики, валового внутреннего продукта (ВВП), связности и занятости; наличие учебных материалов по выполнению поставленных задач; степень актуализации этих материалов; наличие модернизированных средств сбора и анализа данных для оценки прогресса; готовность инфраструктуры.

1.3 В этой связи в настоящем документе рассматриваются возможности обновления материалов по экономическому развитию воздушного транспорта с использованием основанной на анализе данных методики в целях оптимального использования таких материалов и их преимуществ, а также координации действий в области институционального управления, регулирования и развития с учетом таких задач, как распределение ресурсов и удовлетворение потребностей в наращивании потенциала.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

Реализация дополнительных выгод с помощью модернизированных и диверсифицированных средств сбора и анализа данных

2.1 В целях стимулирования применения инструктивных материалов ИКАО государствами необходимо определить прямую взаимосвязь между основными принципами регулирования экономического развития и национальной экономической выгодой.

2.2 В целях обеспечения наличия диверсифицированных данных ИКАО предлагается рассмотреть возможность размещения на своих платформах данных индекса глобальной конкурентоспособности авиации (GACI) и вспомогательного счета авиации (ASA), а также других

экономических показателей и использовать их при обновлении материалов по экономическому регулированию с указанием экономических выгод от применения директивных материалов.

- GACI служит важным инструментом сравнительного анализа качества воздушного сообщения, готовности инфраструктуры и эффективности регулирования с учетом глобальных показателей.
- ASA обеспечивает прямую интеграцию авиационных данных в систему национальных счетов, что позволяет ведомствам гражданской авиации наглядно демонстрировать вклад сектора в производство национального ВВП, создание рабочих мест и реализацию более широкого спектра экономических выгод.

2.3 Наличие этих всеобъемлющих, диверсифицированных и актуальных экономических данных побуждает государства к их более широкому применению, привлечению инвестиций в инфраструктуру и определению национальных приоритетов.

Актуализация применимых материалов с учетом неравномерного распределения ресурсов, рыночных тенденций и постепенного изменения условий

2.4 Современные условия ведения коммерческой авиационной деятельности постоянно и быстро меняются в результате рыночных изменений и модернизации финансовых моделей, что сокращает возможности применения относительно статических текстов, обновляемых с большими интервалами. В этой связи инструктивные материалы могли бы быть более актуализированными, адаптивными и удобными для применения в сложившихся рыночных реалиях.

Совместная разработка политики на основе данных в рамках сотрудничества между ATRP и ADAP

2.5 Для повышения степени актуализации инструктивного материала с целью обеспечения согласованности действий в области развития на институциональном уровне важно подкрепить этот материал методиками, основанными на анализе данных. В этой связи в настоящем документе представлено предложение о создании механизма сотрудничества между Группой экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) и Группой экспертов по авиационным данным и анализу (ADAP), например в форме регулярных совместных совещаний или общей программы работы, что позволит обеспечить синергетический эффект от совместной работы групп экспертов и проведение регулярных проверок директивных указаний на предмет их актуальности с учетом экономических показателей, показателей связности и прогнозов.

3. ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ

Организационные и финансовые вопросы

3.1 Для достижения оптимальных результатов необходимо перераспределение ресурсов в пользу реализации стратегической цели "Экономическое развитие воздушного транспорта". В вопросах распределения бюджета Регулярной программы и кадрового обеспечения приоритетное внимание, как правило, уделяется механизмам контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, а также относительно новым и развивающимся направлениям деятельности, таким как политика в области изменения климата. По сравнению с этими важными направлениями в рамках направления "Экономическое развитие воздушного транспорта" отмечается дефицит кадровых и финансовых ресурсов и чрезмерная зависимость от непредска-

зуемых добровольных финансовых взносов, что ограничивает возможности оказания поддержки государствам в долгосрочной перспективе.

Внедрение практических учебных материалов

3.2 В контексте рассмотренных в настоящем рабочем документе потенциальных возможностей рекомендуется параллельно заниматься планированием и разработкой инициатив по наращиванию потенциала, а также подготовкой специализированных учебных материалов с учетом предлагаемых изменений в инструктивных материалах по вопросам регулирования, обеспечивая тем самым, чтобы все государства-члены обладали практическими знаниями и навыками, необходимыми для принятия и применения таких материалов в целях формирования сбалансированного и устойчивого авиационного сектора.

4. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

4.1 Конференции предлагается:

- a) поручить Совету обновить инструктивный материал по вопросам экономической политики путем преобразования его в более актуализированный набор инструментов, отвечающих потребностям государств-членов, с использованием диверсифицированных и модернизированных средств сбора и анализа экономических данных, обеспечивающих учет региональных различий и рыночных тенденций, включая, в частности, GACI и ASA;
- b) настоятельно призвать Совет создать официальный механизм сотрудничества между ATRP и ADAP путем организации регулярных совместных совещаний или координации работы в целях официального согласования основанной на анализе данных и фактических показателей методики модернизации экономической политики и инструктивных материалов;
- c) настоятельно призвать Генерального секретаря и Секретариат обеспечить выделение достаточных ресурсов, необходимых для эффективной реализации стратегической цели экономического развития воздушного транспорта и оптимизации этого процесса, а также для разработки и внедрения отвечающих потребностям государств-членов учебных материалов по наращиванию потенциала.

— КОНЕЦ —