



工 作 文 件

第七次世界范围航空运输会议
(ATCONF/7)

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔总部

- 议程项目 1： 航空运输领域发展概况
1.1： 第六次世界范围航空运输会议 (ATConf/6) 以来的发展与进展

拟议会议间隔和定期报告机制，以确保根据国际民用航空组织
(ICAO) 2050 年战略计划推动航空运输的经济发展

(由沙特阿拉伯提交)

执行摘要

世界范围航空运输会议之间的间隔时间较长（通常长达十年，这与 1977 年的初始情况不同），这在推进国际民用航空组织（ICAO）《2026-2050 年战略计划》及其航空运输经济发展战略目标过程中形成了重大缺口。全球市场的快速演变、技术进步以及不可预见的外部冲击和力量都表明，等待十年之久才正式召集成员国、行业合作伙伴和其他利害攸关方以推动航空运输经济发展的重大进展并完善监管框架，这可能已不再是务实和全面的做法，需要考虑到，在国际民航组织 2050 年战略计划收官之前，预计仅能召开两次会议。为解决这一问题，本文件提出了两项建议：将各次会议之间的间隔从 10 年缩短至 5 年，以及由国际民航组织建立一个定期报告机制，通过及时提供见解、协调政策制定过程并保持发展势头，促使成员国参与并获得赋能，实现国际民航组织 2050 年战略经济目标。

行动：请会议通过第 3 节所述之行动。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	
参考文件：	大会 A42-26 号决议：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明 《国际民航组织 2026-2050 年战略计划》

1. 引言

1.1 世界范围航空运输会议是就国际民用航空的经济监管、现代化和可持续发展达成共识的一个首要全球论坛。在第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）期间，各国在会议议程第 1.1 项下审查自 13 年前（2013 年）举行的第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）以来，航空运输业的主要发展情况和监管框架方面的进展。

1.2 在过去的 13 年里，国际航空运输经历了前所未有的变化，包括 COVID-19 大流行带来的重创、改变旅客出行的快速创新、以及持续重塑全球航空政策和监管的不断演变的市场趋势。

1.3 虽然会议提出了战略方向和优先事项，但各次会议之间间隔时间较长（通常为 10 年或更久），这可能会削弱会议各项建议的影响力和进度。此外，务必应确保成员国在整个期间内持续接触、了解情况并积极参与，而不是将进展评估向后推迟，到周期结束时才进行一次回顾性审查。

1.4 为确保持续参与，本文件建议会议间隔期为 5 年而非 10 年，并建议国际民用航空组织（ICAO）建立一个定期报告机制，以确保根据航空运输经济发展战略目标落实 ATConf/7 的各项建议，在本次会议与未来举行的第八次世界范围航空运输会议（即 ATConf/8）之间查漏补缺，并为未来的会议周期建立一个结构化的先例。

2. 讨论

当前较长间隔中的缺口

2.1 此会议 1977 年最初召开时，旨在解决国际航空运输业面临的且尚未在全球范围内通过国际民航组织已有机制加以处理的重大问题。起初，会议每 3 至 5 年举行一次，直到第三次会议之后，间隔期才延长至 10 年。然而，此后形势发生了很大变化，随着《2026-2050 年战略规划》的制定，该会议成为推动实现“航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉”这一战略目标的关键平台。

2.2 当前通过十余年来推进实现战略目标且仅在周期结束时才进行回顾性审查的机制可能是不够的，对于一个充满活力、发展迅猛的行业而言尤其如此。设定一个十年期发展方向，然后在期满时才对其进展、成效和相关性进行评估，而不是让各国持续参与进行定期进展评估、识别新出现的瓶颈并灵活调整政策以确保取得最佳成果，这种做法是不切实际的。

2.3 如果保持十年一次的间隔，那么在 2050 年战略规划收官之前，仅能再召开两次会议（假设第 8 次会议于 2036 年举行，第 9 次会议于 2046 年举行）。此外，第七次会议将通过一份《部长级宣言》以表达推动进展的政治意愿，因此建议将会议间隔从十年缩短至五年，以进一步体现这一精神。

建立一个定期报告机制

2.4 由于航空运输极易受到外部因素的影响，且各次会议之间不断涌现新的经济趋势，如果不能对该部门的经济效益、韧性和适应能力做出持续和结构化的反馈，那么此类风险或机遇的影响力可能会被淡化。有必要建立一个定期和结构化的报告和反馈机制，这对于确保各国和行业合作伙伴持续参与、及时获取见解、协调政策制定过程以及保持势头直至 2050 年尤为必要。这也将为未来的会议（即 ATConf/8）设立一个适当的基线，并以所取得的全面和结构化进展为该会议提供支持。

3. 会议的行动

3.1 请会议：

- a) 请理事会批准将世界范围航空运输会议目前间隔从十年缩短至五年，并于 2031 年初召开第八次世界范围航空运输会议；
- b) 敦促理事会在相关附属机构的技术支持下，建立一个定期报告/盘点机制，自 ATConf/7 起，在每次会议结束后的三年内提交报告并讨论，以跟踪会议通过的各项建议和结论的实施进展，并确保势头不断持续；和
- c) 请秘书处继续努力，在 2031 年召开 ATConf/8 之前的过渡期间，促进成员国、行业合作伙伴和利害攸关方参与航空运输经济发展战略目标的重大进展。

— 完 —