



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 3 повестки дня. Укрепление нормативной и институциональной базы
3.1 Усиление регуляторного надзора и развитие институциональной базы

СТАТЬЯ 15 КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ) И ВАЖНОСТЬ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе подчеркивается важность соблюдения статьи 15 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции), которая устанавливает основополагающие обязательства в отношении транспарентности и недискриминации при взимании сборов за пользование аэропортами и аэронавигационными средствами, а также запрещает взимание платы исключительно за доступ к воздушному пространству. Эффективное осуществление статьи 15 поддерживает добросовестную конкуренцию, связность и доверие к международной нормативной базе воздушного транспорта. Это способствует достижению целей Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по удовлетворению потребностей путешественников и грузоотправителей в экономичном воздушном транспорте и недопущению дискриминации.

Группа экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) в координации с Группой экспертов по экономике аэропортов и Группой экспертов по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания (AEP-ANSEP) провела значительный экономический и регуляторный анализ, результатом которого стали проект инструктивного материала, проект письма государствам и предлагаемый процесс для рассмотрения Советом вопросов, поднятых Договаривающимися государствами в соответствии со статьей 15. Инструктивный материал и письмо государствам призваны предоставить Договаривающимся государствам авторитетное толкование ИКАО и практическое справочное пособие для понимания и выполнения их обязательств по статье 15.

В ходе своей 42-й сессии Ассамблея ИКАО поручила Юридическому комитету провести в 2026 году юридический обзор материалов, подготовленных ATRP по статье 15. Кроме того, Секретариат учредил Исследовательскую группу Секретариата по статье 15 (SSG-A15) для проведения юридического обзора созданных ATRP документов по применению статьи 15.

Действия: действия, которые предлагается предпринять конференции, подробно изложены в п. 4.1.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"
Финансовые последствия	Нет

<i>Справочный материал</i>	<i>Конвенция о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция), статья 15</i> <i>A42-WP/129 "Обеспечение более четкого соблюдения положений статьи 15 Чикагской конвенции"</i> <i>Дос 10221 "Ассамблея – 42-я сессия. Монреаль, 23 сентября – 3 октября 2025 года. Доклад экономической комиссии"</i>
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 15 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции) устанавливает основополагающие обязательства в отношении сборов за пользование аэропортами и аэронавигационными средствами, включая требования о недискриминации и транспарентности, а также запрет на взимание платы, включая прямые или косвенные платежи и другие неденежные выгоды, только лишь за право транзита, влета или вылета.

1.2 Соблюдение статьи 15 необходимо для справедливой, предсказуемой и экономичной международной системы воздушного транспорта. Транспарентная и недискриминационная практика взимания сборов поддерживает добросовестную конкуренцию и связность, тогда как непоследовательная практика может создавать барьеры для международных воздушных сообщений. Несоблюдение статьи 15 может подорвать доверие к концептуальным основам Конвенции.

1.3 Признавая необходимость большей ясности в отношении практического применения статьи 15, Группа экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) в координации с Группой экспертов по экономике аэропортов и Группой экспертов по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания (AEP-ANSEP) провела обширный анализ вопросов, возникающих при ее осуществлении. Эта работа привела к подготовке проекта инструктивного материала, проекта письма государствам и предлагаемого процесса для урегулирования Советом вопросов, поднятых Договаривающимися государствами.

1.4 На 42-й сессии Ассамблеи Экономическая комиссия признала ценность этих материалов и рекомендовала передать их Юридическому комитету для ускоренного юридического обзора. Комиссия также признала важность координации между Юридическим комитетом и Рабочей группой 1 ATRP, с тем чтобы юридический обзор проводился с полным учетом экономической политики и регуляторных соображений, лежащих в основе проектов материалов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Статья 15 устанавливает обязательства, которые оказывают непосредственное влияние на связность международной сети воздушного транспорта и конкуренцию. Ее эффективное осуществление требует большего, чем просто публикация сборов. Договаривающиеся государства и эксплуатанты должны иметь возможность понимать, как положения этой статьи применяются к различным методам взимания сборов и регуляторным конструкциям.

2.2 Поэтому ATRP в координации с AEP-ANSEP провела содержательный экономический и регуляторный анализ, чтобы преобразовать принципы статьи 15 в столь необходимые практические руководящие указания. Эта работа проводилась с учетом принципов, содержащихся в *Политике ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание* (Дос 9082), которые обеспечивают установленную политическую основу для применения принципов взимания сборов в международной гражданской

авиации. Большая часть этой работы была выполнена экспертами ATRP и охватывала такие вопросы, как взаимосвязь между сборами и предоставляемыми услугами, включая принципы соотношения с затратами и степень, в которой сборы должны быть явно увязаны с предоставлением аэропортового и аэронавигационного обслуживания, применение запрета на взимание сборов исключительно за право транзита, влета или вылета, транспарентность сборов и надлежащий процесс рассмотрения Советом представлений Договаривающихся государств.

2.3 Эти вопросы демонстрируют важность четкого, авторитетного руководства Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Текст статьи 15 устанавливает основополагающие обязательства, тогда как практическое осуществление требует дополнительной поддержки Договаривающихся государств для обеспечения ясности в отношении применения, чтобы практика взимания сборов и регуляторная практика соответствовали статье 15. Проекты инструктивного материала и письма государствам были разработаны для обеспечения такой ясности и призывают к действиям по обеспечению соблюдения статьи 15. Эффективному осуществлению могут способствовать надлежащие механизмы транспарентности и консультаций в соответствии с установленной политикой ИКАО.

2.4 Предлагаемый процесс рассмотрения Советом является важным дополнительным элементом этой работы. Статья 15 предусматривает, что по представлению заинтересованного Договаривающегося государства сборы, взимаемые за пользование аэропортами и другими аэронавигационными средствами, подлежат рассмотрению Советом. Четкий процесс предоставил бы Договаривающимся государствам практический и транспарентный механизм для поднятия вопросов в соответствии со статьей 15. Такой процесс мог бы также способствовать раннему урегулированию проблем и помогать избегать споров между Договаривающимися государствами. Такое рассмотрение отличается от процедуры разрешения споров в соответствии со статьей 84 Конвенции и поддерживало бы эффективное осуществление конкретного механизма, предусмотренного статьей 15.

2.5 Во исполнение поручения Ассамблеи Юридическому комитету рассмотреть материалы, подготовленные ATRP, Секретариат учредил Исследовательскую группу Секретариата по статье 15 (SSG-A15) для обзора результатов анализа, проведенного ATRP, и поддержки установленного юридического обзора материалов по статье 15. Роли соответствующих органов ИКАО должны оставаться четко разграниченными. ATRP и AEP-ANSEP обеспечили содержательный экономический и регуляторный анализ и экспертную поддержку в области политики, касающейся взимания сборов за аэронавигационное обслуживание, методик возмещения затрат, требований к транспарентности и принципов консультаций с пользователями и других соответствующих тем. Юридический комитет при поддержке работы SSG-A15 обеспечивает необходимый юридический обзор и толкование. Таким образом, роль Юридического комитета является исключительно юридической: оценить соответствие анализа и полученных материалов Чикагской конвенции и применимым правовым принципам с учетом экономического и регуляторного анализа, разработанного в рамках процесса ATRP и AEP-ANSEP.

2.6 Сохранение такого разграничения позволяет ИКАО извлекать выгоду из различных областей специальных знаний в рамках ее институциональной структуры. Юридический обзор должен обеспечить, чтобы окончательные материалы были юридически обоснованными, сохраняя при этом содержательный экономический и регуляторный анализ, который лег в основу их разработки. Такой подход особенно важен в тех случаях, когда цель состоит в предоставлении практических и авторитетных руководящих указаний по вопросам, в отношении которых Договаривающиеся государства и эксплуатанты нуждаются в большей регуляторной определенности.

3. **ВЫВОД**

3.1 Статья 15 является основополагающим положением Чикагской конвенции и ключевым элементом международной экономической нормативной базы гражданской авиации. Соблюдение ее требований в отношении транспарентности и недискриминации поддерживает добросовестную конкуренцию, связность и доверие к международной системе воздушного транспорта. Оно также способствует большей регуляторной определенности и поддерживает устойчивые инвестиции в аэропортовую и аэронавигационную инфраструктуру.

3.2 Конечная цель заключается в достижении глобального соблюдения статьи 15, что потребует авторитетных, практических и последовательно применяемых руководящих указаний ИКАО для понимания и выполнения этих обязательств.

4. **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ**

4.1 Конференции предлагается:

- a) признать важность эффективного соблюдения статьи 15 Чикагской конвенции для транспарентного, недискриминационного, предсказуемого и экономичного международного воздушного транспорта;
- b) принять к сведению значительную содержательную работу, проделанную ATRP в координации с AEP-ANSEP, по разработке инструктивного материала по статье 15, письма государствам и предлагаемого процесса рассмотрения Советом;
- c) отметить различные и взаимодополняющие роли ATRP и AEP-ANSEP в разработке экономического и регуляторного анализа, а также SSG-A15 и Юридического комитета в обеспечении необходимого юридического обзора;
- d) рекомендовать ИКАО сохранить содержательный экономический и регуляторный анализ, разработанный в рамках процесса ATRP и AEP-ANSEP, при окончательной доработке материалов по статье 15;
- e) рекомендовать ИКАО окончательно доработать и распространить инструктивный материал и письмо государствам в качестве авторитетного руководства ИКАО и практического справочного пособия, касающегося обязательств Договаривающихся государств по статье 15;
- f) рекомендовать Договаривающимся государствам использовать полученные материалы для поддержки эффективного осуществления и соблюдения нормативных требований по статье 15.

— КОНЕЦ —