



第七次世界范围航空运输会议
(ATCONF/7)

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔总部

- 议程项目 1： 航空运输领域发展概况
1.1： 第六次世界范围航空运输会议 (ATCONF/6) 以来的发展与进展

国际民航组织关于在危机期间
确保航空运输协定完好性的指导文件的重要性

(由爱尔兰代表欧洲联盟及其成员国¹以及
欧洲民用航空会议的其他成员国²提交)

执行摘要

本文件阐述了在全球性扰乱事件期间保持国际民用航空体系稳定性和可预测性的根本需求。《关于确保航空运输协定在影响国际航空运输服务的危机期间继续提供可预测框架的指导文件》是一项应进一步加以利用和强调的工具，以帮助各国向业界及其他国家提供这种确定性。

行动：请会议：

- a) 强调保持国际民用航空组织指导文件持续更新循环的重要性，确保国际民航组织能够及时应对不断变化的全球挑战，特别是在影响国际民用航空的全球或地区危机期间；
- b) 要求国际民航组织承诺更积极地推广关于确保《航空运输协定》(ASA)的指导文件，特别是在全球性扰乱事件期间；和
- c) 同意持续完善国际民航组织《航空运输协定范本》(TASA)至关重要。当缔约方选择采用该范本时，可将其与相关指导文件相结合，确保航空运输协定在危机期间保持应变力并为航空运输提供支持。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	本文件提及的各项活动将利用经常方案预算的可用资源开展。

¹ 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典。

² 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、摩纳哥、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士、土耳其、乌克兰和联合王国。

参考文件：	国际民航组织《关于确保航空运输协定在影响国际航空运输服务的危机期间继续提供可预测框架的指导文件》 国际民航组织《航空运输协定范本》（TASA）
-------	--

1. 引言

1.1 航空运输协定的完好性和公信力始终是维护国际民用航空体系稳定性和可预测性的基石，尤其是在发生全球性扰乱事件期间。国际民航组织《关于确保航空运输协定在影响国际航空运输服务的危机期间继续提供可预测框架的指导文件》（以下简称“指导文件”）经第 24/75 号国家级信件进一步强化，强调当危机威胁到国际航空运输服务的连续性时，各国有必要进行协调并维护运营确定性。

1.2 自第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）以来发生的全球性事件表明，无论是地缘政治、公共卫生、环境还是经济方面的危机，都可能迅速演变，并对双边和多边航空运输服务框架造成重大压力。在这种情况下，各国之间保持透明沟通、及时协调和合作决策，对于确保航空运输协定的有效运作和应变力至关重要。

1.3 该指导文件为支持各国在这方面的工作奠定了坚实基础。然而，鉴于全球危机的动态性质，该指导文件必须始终是一份“活文件”，需定期更新和发布，以反映新出现的挑战和汲取的经验教训，并提醒各国注意该指导文件及其所承担的国际法律义务。同样，国际民航组织《航空服务协定范本》（TASA）的持续发展，也为在航空运输协定的设计和谈判中融入危机应变力提供了重要契机。

2. 讨论

2.1 危机期间维护航空运输协定完好性的重要性

- a) 航空运输协定是国际航空运输法律和运行框架的基础。在危机期间，不确定性可能会削弱人们对该体系的信心，扰乱连通性，并造成长期的商业后果。确保《航空运输协定》的完好性，有助于维持运营人的可预测性，保护消费者权益，并支持全球经济的应变力。

2.2 指导文件的作用

- a) 2024 年发布的指导文件为各国提供了切实可行的工具，以应对危机对航空运输协定造成的压力，其中包括在沟通、透明度和协调方面的建议做法。
- b) 然而，必须对该指导文件进行持续审查。随着新危机的出现，各国积累的运行经验应作为该指导文件的迭代改进提供依据。

2.3 加强推广与宣传的必要性

- a) 尽管该指导文件具有重要价值，但我们认为自发布以来该指导文件尚未得到大量应用。提高指导文件的可见度并进一步完善其内容 — 特别是在全球性扰乱事件发生之初 — 将有助于确保各国了解可用于支持航空运输服务连续性的现有工具。国际民航组织可在传播该指导文件方面发挥更积极的作用，包括通过有针对性的宣传，以及将其纳入国际民航组织的其他机制。

2.4 通过《航空运输协定范本》加强航空运输协定

- a) 《航空运输协定范本》的持续发展是将应变力纳入航空运输协定的一项重要机制。通过提供多种选择，该范本可帮助各国纳入相关规定，以支持危机期间航空运输服务的连续性、提高透明度并减少对连通性的干扰。
- b) 成员国的积极参与对于确保《航空运输协定范本》虑及多种运行实际情况，并吸取近期扰乱事件的经验教训至关重要。该范本的发展应体现出指导文件中概述的各项建议。我们鼓励各国通过航空运输监管专家组（ATRP）参与这项工作。

3. 结论

3.1 航空运输协定的完好性对于维护国际航空体系的稳定性和可预测性至关重要，尤其是在发生全球性危机期间。该指导文件为各国应对复杂且瞬息万变的挑战提供了宝贵支持，但必须保持动态更新，与时俱进。

3.2 请会议同意上述行动。

— 完 —