



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 1 повестки дня. Обзор достижений в области воздушного транспорта

1.1 Достижения и прогресс после шестой Всемирной
авиатранспортной конференции (ATConf/6)

АКТУАЛЬНОСТЬ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ИКАО, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ЦЕЛОСТНОСТЬ ASA В ПЕРИОД КРИЗИСОВ

(Представлено Ирландией от имени Европейского союза, его государств-членов¹ и других государств – участников Европейской конференции гражданской авиации²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о фундаментальной необходимости обеспечения стабильности и предсказуемости в системе международной гражданской авиации в период глобальных нарушений деятельности. *"Руководящие принципы, обеспечивающие дальнейшее сохранение в соглашениях о воздушных перевозках предсказуемой рамочной основы во время кризисов, воздействующих на международные воздушные перевозки"* являются инструментом, который государствам рекомендуется продолжать использовать и принимать во внимание в целях обеспечения такой определенности в отрасли и во взаимоотношениях с другими государствами.

Действия: Конференции предлагается:

а) подчеркнуть важность обеспечения непрерывности цикла обновления руководящих принципов Международной организации гражданской авиации (ИКАО), что позволит ИКАО оперативно реагировать на возникающие глобальные проблемы, в частности в период глобальных или региональных кризисов, оказывающих воздействие на международную гражданскую авиацию;

б) просить ИКАО взять на себя обязательство более активно содействовать расширению использования руководящих принципов, обеспечивающих целостность соглашений о воздушном сообщении (ASA), в частности в период глобальных нарушений деятельности;

в) согласиться с тем, что продолжение разработки типового соглашения ИКАО о воздушном сообщении (TASA) имеет ключевое значение и что в случае принятия договаривающимися сторонами решения о применении этого типового соглашения оно может использоваться в сочетании с вышеупомянутыми руководящими принципами в целях обеспечения устойчивости ASA и поддержки воздушного транспорта в период кризиса.

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы
<i>Справочный материал</i>	Документ ИКАО <i>"Руководящие принципы, обеспечивающие дальнейшее сохранение в соглашениях о воздушных перевозках предсказуемой рамочной основы во время кризисов, воздействующих на международные воздушные перевозки"</i> <i>Типовое соглашение ИКАО о воздушном сообщении (TASA)</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Целостность соглашений о воздушном сообщении (ASA) и уверенность в их соблюдении являются основополагающими элементами для обеспечения стабильного и предсказуемого функционирования системы международной гражданской авиации, особенно в период глобальных нарушений деятельности. В документе ИКАО *"Руководящие принципы, обеспечивающие дальнейшее сохранение в соглашениях о воздушных перевозках предсказуемой рамочной основы во время кризисов, воздействующих на международные воздушные перевозки"*, далее именуемом *руководящими принципами* и подкрепленном письмом государствам 24/75, подчеркивается необходимость координации действий государств и сохранения функциональной определенности в тех случаях, когда кризисы создают угрозу для непрерывности международного воздушного сообщения.

1.2 События, произошедшие в мире после шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6), свидетельствуют о том, что кризисы – будь то геополитические кризисы, кризисы в области здравоохранения, экологические или экономические кризисы – могут развиваться стремительными темпами и оказывать существенное неблагоприятное воздействие на двусторонние и многосторонние рамочные соглашения о воздушном сообщении. В таких обстоятельствах необходимыми элементами для сохранения функциональности и устойчивости ASA являются прозрачный обмен информацией, своевременная координация действий и сотрудничество при принятии решений между государствами.

1.3 Вышеупомянутые руководящие принципы представляют собой надлежащую основу для оказания поддержки государствам в этом вопросе. Однако, в связи с динамичным характером глобальных кризисов эти руководящие принципы должны оставаться актуализируемым документом, который будет регулярно обновляться и распространяться для учета возникающих проблем и извлеченных уроков, а также для напоминания государствам об этих руководящих принципах и их международно-правовых обязательствах. Кроме того, продолжающаяся разработка типового соглашения ИКАО о воздушном сообщении (TASA) представляет собой благоприятную возможность для обеспечения учета требований кризисоустойчивости при разработке ASA и проведении переговоров по таким соглашениям.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Важность сохранения целостности ASA в период кризисов

- a) ASA являются неотъемлемым элементом правовой и функциональной основы системы международного воздушного транспорта. В период кризисов неопределенность может снижать доверие к системе, нарушать связность и иметь долгосрочные коммерческие последствия. Обеспечение целостности ASA способствует поддержанию предсказуемости для перевозчиков, защите интересов потребителей и укреплению устойчивости мировой экономики.

2.2 Роль руководящих принципов

- a) Руководящие принципы, опубликованные в 2024 году, призваны предоставить государствам практические инструменты для решения возникающих в период кризисов проблем, связанных с ASA, включая рекомендуемые подходы к обмену информацией, прозрачности и координации.
- b) Однако эти руководящие принципы подлежат постоянному пересмотру. При возникновении новых кризисов государства накапливают практический опыт, призванный служить основой для постепенного совершенствования.

2.3 Необходимость проведения информационно-разъяснительной работы

- a) Мы полагаем, что эти руководящие принципы, несмотря на их ценность, практически не использовались с момента их публикации. Распространение информации об этих руководящих принципах и их дальнейшее совершенствование, особенно на начальном этапе глобальных нарушений деятельности, поможет обеспечить информированность государств об имеющихся инструментах, позволяющих поддерживать непрерывность воздушного сообщения. ИКАО может играть более активную роль в распространении этих руководящих принципов, в частности посредством проведения целенаправленной информационно-разъяснительной работы и взаимодействия с другими механизмами ИКАО.

2.4 Укрепление ASA на основе TASA

- a) Продолжающаяся разработка TASA является ключевым механизмом обеспечения устойчивости ASA. С указанием конкретных вариантов TASA может помочь государствам включить положения, способствующие обеспечению непрерывности воздушного сообщения в период кризисов, повышению прозрачности и уменьшению числа случаев нарушения связности.
- b) Активное участие со стороны государств-членов является необходимым условием для обеспечения того, чтобы в TASA учитывались различные практические реалии и уроки, извлеченные в период недавних нарушений деятельности. В ходе его разработки следует учитывать предложения, сформулированные в руководящих принципах, и мы призываем государства принять участие в этой работе в рамках Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP).

3. **ВЫВОД**

3.1 Целостность ASA является необходимым элементом для обеспечения стабильного и предсказуемого функционирования международной авиационной системы, особенно в период глобальных кризисов. Вышеупомянутые руководящие принципы служат полезным руководством для государств в решении сложных и быстро меняющихся проблем, однако они должны постоянно обновляться и поддерживаться в актуальном состоянии.

3.2 Конференции предлагается согласовать указанные выше действия.

— КОНЕЦ —