Международная организация гражданской авиации

ATConf/7-WP/62
25/9/26

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 1 повестки дня. Обзор достижений в области воздушного транспорта
1.2 Воздушный транспорт в долгосрочном стратегическом плане ИКАО: ускорение развития авиации к 2050 году

СОЦИАЛЬНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КАК ОСНОВА ГЛОБАЛЬНОЙ СВЯЗНОСТИ, ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЖИЗНЕСТОЙКОСТИ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

(Представлено Доминиканской Республикой, Ассоциацией аэропортовых служб, Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международной федерацией ассоциаций диспетчеров УВД (ИФАТКА) и Международной федерацией работников транспорта (ITF) при соавторстве Омана и Международной организации труда (МОТ))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Работники авиационной отрасли играют ключевую роль в обеспечении глобальной связности, экономического развития и жизнестойкости отрасли. Эта истина стала особенно очевидной во время пандемии COVID-19 и последующего возобновления деятельности и восстановления экономики, однако есть признаки того, что этот урок был забыт. Устойчивое развитие авиации включает в себя социальную, экономическую и экологическую составляющие – и все три составляющие неразделимы, взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга.

Мы обращаемся к Международной организации гражданской авиации (ИКАО) с просьбой не ограничиваться лишь признанием и осознанием важности социальной устойчивости, а принять меры по реальной институционализации этой концепции в рамках рабочих процессов организации. Одним из наиболее эффективных способов достижения этой цели является продление и расширение действия Соглашения между ИКАО и Международной организацией труда (МОТ), подписанного в 2022 году. Расширение этого сотрудничества необходимо для решения приоритетных задач в сфере кадрового обеспечения, в том числе для повышения устойчивости работников к внешним факторам, с тем чтобы авиационная система была устойчивой, ориентированной на потребности людей и готовой к будущим вызовам, к чему и должны стремиться седьмая Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf/7) и ИКАО.

Действия: Конференции предлагается:

a) обеспечить продление Соглашения между ИКАО и МОТ и внесение в него необходимых изменений до истечения срока его действия в 2027 году;

b) призвать секретариаты двух организаций вновь организовать максимально тесные консультации в целях выполнения на практике действующего и обновленного Соглашения между ИКАО и МОТ;

c) запросить предусмотреть в обновленном Соглашении между ИКАО и МОТ в качестве одного из его ключевых элементов обязательство обеспечить практическую реализацию поставленных целей, направлений, представляющих общий интерес, и приоритетных задач; d) поручить ИКАО разработать инструктивный материал для государств с указанием областей, в которых для обеспечения социальной устойчивости необходимы нормативные стандарты и инфраструктурная поддержка, подтверждающие приверженность ИКАО стратегической цели *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB).	
Стратегические цели	*Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех; "Ни одна страна не остается без внимания"*
Финансовые последствия	Отсутствуют
Справочный материал	Резолюция Ассамблеи ИКАО A40-21, резолюция Ассамблеи A41-24 и документ A41-WP/55 Соглашение между МОТ и ИКАО от 15 марта 2022 года Выводы и рекомендации технического совещания МОТ, посвященного *экологичному, устойчивому и инклюзивному экономическому восстановлению сектора гражданской авиации*, 2023 год, документ МОТ TMGCAS/2023/9 Doc 9587, *Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта* Отчеты по конференциям ATConf/5 (2003 год) и ATConf-6 (2013 год) A42-WP/205 Итоговый доклад Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), 2020 год Обновленный перечень ключевых принципов и рекомендаций ЦГВА, 2021 год

1. НАБИРАЯ ОБОРОТЫ: ПРИЗНАНИЕ И ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

1.1 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) все чаще признает, что социальная устойчивость и безопасность полетов взаимосвязаны, и что развитие гражданской авиации и оказывает на них непосредственное влияние. Отрасли не нужна еще одна пандемия, чтобы напомнить людям о том, что кадры являются основой безопасности полетов, роста и устойчивости авиации.

1.2 В 2020 году Целевая группа Совета по восстановлению авиации (ЦГВА) поставила защиту работников отрасли в центр своей концепции возобновления деятельности и восстановления отрасли. Первый из десяти ключевых принципов ЦГВА обязывает государства и отрасль *"защищать людей"*, прямо распространяя эту защиту на *"пассажиров, экипаж и прочий персонал на всех этапах полета"* – тем самым уравнивая интересы работников авиационной отрасли и пассажиров в инструктивном материале ИКАО по преодолению последствий пандемии, разработанных на самом высоком уровне. В собственном отчете ЦГВА признается, что *"здоровая авиационная отрасль имеет решающее значение для обеспечения высокого уровня безопасности полетов и авиационной безопасности"*, что напрямую увязывает устойчивость рабочей силы с показателями безопасности полетов, обеспечение которых и является целью ИКАО.

1.3 Вопрос социальной устойчивости рассматривался в ходе трех последних сессий Ассамблей ИКАО подряд (см. резолюцию Ассамблеи A40-21, резолюцию Ассамблеи A41-24, документ A41-WP/55 и документ A42-WP/205). В частности, в документе A42-WP/205, получившем широкую поддержку Ассамблеи в 2025 году, отмечалось, что под руководством Совета ИКАО (AT-SD 223/3) в Комитете по воздушному транспорту проводится большая работа по вопросам экономического развития. В документе A42-WP/205 также отмечалась важнейшая взаимосвязь между позитивной культурой безопасности полетов и социальной составляющей. Государства и регулирующие органы все больше осознают, что либерализация торговли и экономический рост требуют сбалансированного и взвешенного подхода, с тем чтобы обеспечить такой же или более высокий уровень безопасности полетов. Группа экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) рассмотрела различные аспекты экономической либерализации, отметила важность социальных и трудовых норм для работников авиационной отрасли и в настоящее время разрабатывает конкретные формулировки, призванные учесть эти вопросы в проекте типового соглашения о воздушном сообщении (TASA).

1.4 Кроме того, заключенное в 2022 году Соглашение между ИКАО и Международной организацией труда (МОТ) открыло двум специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций возможности для сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес, и обмена экспертными знаниями, которые могут способствовать устойчивому развитию гражданской авиации в целом. В 2027 году у ИКАО появится возможность заключить обновленное Соглашение, воспользоваться экспертным потенциалом МОТ в социальных вопросах и развить уже достигнутые успехи в областях, представляющих общий интерес (женщины в авиации, достойный труд будущего и сбор данных).

1.5 В 2023 году на техническом совещании МОТ по вопросам *экологически ориентированного, устойчивого и инклюзивного восстановления экономики сектора гражданской авиации* собрались представители правительств, отрасли и работников авиации, которые приняли рекомендации, определяющие ряд принципов социальной устойчивости авиации, основанных на концепции достойного труда, в том числе следующие:

a. для того чтобы привлечь работников и стимулировать их оставаться в отрасли, *карьерные перспективы и условия труда должны быть конкурентоспособными и обеспечивать достойный труд*.

b. *безопасные и здоровые условия работы взаимосвязаны с безопасностью полетов*, и при этом одним из ключевых вопросов охраны труда и здоровья работников является продолжительность рабочего времени и времени отдыха (ограничения служебного времени).

c. *позитивная культура безопасности полетов направлена на повышение безопасности в отрасли без опасений ответных мер* и может действительно способствовать выравниванию условий в разных странах, соблюдению технических предписаний, а также упреждающему решению проблем насилия, домогательств и других вопросов, связанных с представлением сообщений об инцидентах и событиях;

d. *"Справедливый переход" к будущему рынка труда, способствующему устойчивому развитию, включает в себя социальный диалог, в основе которого лежат коллективные переговоры.* Социальный диалог позволяет увязать интересы работников, работодателей и правительств и создает условия для реализации ориентированного на интересы человека подхода к будущему сферы труда в целях обеспечения развития, непрерывности деятельности, стабильности и общей устойчивости отрасли в предстоящие годы.

2. НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ – ЛЮДИ ПРЕЖДЕ ВСЕГО

2.1 Нехватка персонала необходимой квалификации представляет собой проблему в любой отрасли, однако в авиационной отрасли большое число высококвалифицированных специалистов различных профессий требуется не только для обеспечения жизнестойкости, но прежде всего для дальнейшего развития. Полноценное развитие невозможно, если социальные факторы создают препятствия для удержания и привлечения квалифицированных кадров. Это особенно актуально для наименее развитых стран (НРС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ), и малых островных развивающихся государств (МОРАГ).

2.2 Ускоренное внедрение технологий искусственного интеллекта (ИИ), автоматизации и передовых методов анализа данных в процессы организации воздушного движения, производства полетов, технического обслуживания воздушных судов и обслуживания пассажиров не должно осуществляться в ущерб работникам, которые по-прежнему играют центральную роль в обеспечении безопасности полетов. Внедрение технологий без общественного диалога и соответствующих инвестиций в подготовку и переподготовку кадров создает риск дальнейшего увеличения разницы в возможностях вместо ее сокращения, особенно в государствах, не располагающих ресурсами для быстрой адаптации.

2.3 Подход к внедрению новых технологий, в центр которого ставятся интересы людей, требует от государств и отрасли рассматривать профессиональную переподготовку работников как спланированный процесс, а не как побочный эффект внедрения инноваций. Это означает необходимость определять в рамках общественного диалога, какие профессиональные навыки не будут востребованы, какие новые навыки потребуются, а также обеспечивать наличие механизмов (программ переподготовки и обновленных квалификационных требований), позволяющих работникам переходить на новые должности, а не уходить из отрасли. Концепция "справедливого перехода" МОТ, на которую ссылались представители правительств, отрасли и работников на техническом совещании МОТ в 2023 году, представляет собой готовый механизм, которым ИКАО может воспользоваться вместо разработки собственного подхода.

2.4 Связь между внедрением технологий и позитивной культурой безопасности полетов самая непосредственная. Системы на основе ИИ по-прежнему требуют человеческого контроля, профессиональной оценки и доверия; маловероятно, что работники, опасающиеся за сохранность своих рабочих мест, недостаточно подготовленные к использованию новых систем или отстраненные от принятия решений о внедрении технологий, будут открыто выражать свое беспокойство или конструктивно взаимодействовать с новыми инструментами. В связи с этим учет социальной устойчивости при организации внедрения новых технологий является не второстепенным социальным вопросом, а необходимым условием обеспечения безопасности полетов, уровень которой эти технологии призваны повысить.

2.5 Эта проблема особенно актуальна для НРС, РСНВМ и МОРАГ, где ограниченные институциональные и кадровые возможности могут привести к дальнейшему увеличению разрыва между передовиками внедрения новых технологий и отстающими, если последним не будет оказана адресная поддержка. Инструктивный материал, совместно разработанный ИКАО и МОТ и подтверждающий приверженность принципу "Ни одна страна не остается без внимания", должен прямо предусматривать порядок внедрения новых технологий, способствующий наращиванию возможностей местных кадров, а не их замещению.

3. ВЫВОД

3.1 Социальная устойчивость неразрывно связана с экономической, финансовой и экологической устойчивостью, взаимозависима с ними и взаимно дополняет их. Для обеспечения безопасности, жизнестойкости и развития авиационной отрасли необходимы работники, чей труд ценится, которые проходят надлежащую подготовку, пользуются защитой и участвуют в принятии решений за счет конструктивного общественного диалога, касающегося источника их средств к существованию, включая решения о внедрении технологий, меняющих характер труда в авиации.

3.2 Признание и формирование основ принципов социальной устойчивости отрасли нашли отражение в работе ЦГВА и ATRP на трех сессиях Ассамблеи ИКАО подряд, а также в выводах и рекомендациях совещания МОТ по вопросам авиации, состоявшегося в 2023 году. Таким образом, продление и расширение Соглашения между ИКАО и МОТ представляет собой конкретный и осуществимый механизм институционального закрепления этих принципов; это способствует согласованности политики, практическому применению и реализации потенциала уже существующего партнерства.

3.3 Седьмая Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf/7) имеет возможность реализовать ориентированный на интересы человека подход к формированию будущего авиации и содействовать дальнейшему продвижению в этом направлении по мере развития и модернизации отрасли с учетом прочных, сложных и критически важных взаимосвязей между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической составляющими политики.

— КОНЕЦ —