Международная организация гражданской авиации

ATConf/7-WP/44
25/9/26

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 1 повестки дня. Обзор достижений в области воздушного транспорта
1.2 Воздушный транспорт в долгосрочном стратегическом плане ИКАО: ускорение развития авиации в период до 2050 года

СОДЕЙСТВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ "НИ ОДНА СТРАНА НЕ ОСТАЕТСЯ БЕЗ ВНИМАНИЯ" (NCLB) ПУТЕМ ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О ПОДДЕРЖКЕ В НАРАЩИВАНИИ ПОТЕНЦИАЛА

(Представлено Японией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается вопрос о важности поддержки в наращивании потенциала как одного из основных способов устранения сохраняющегося неравенства возможностей государств в соответствии со Стратегическим планом Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на 2026–2050 годы и стратегической целью *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB). С учетом итогов обсуждения этого вопроса на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО предлагается принять меры по повышению осведомленности о мероприятиях по оказанию поддержки в наращивании потенциала, обмену информацией о таких мероприятиях и обеспечению их координации, включая составление возможного добровольного перечня мероприятий.

Действия: предлагаемые действия Конференции подробно изложены в п. 3.4.

Стратегическая цель	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями *"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"* и *"Ни одна страна не остается без внимания"*
Финансовые последствия	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов категории "Не определено" и/или за счет внебюджетных взносов. Другие финансовые последствия будут различаться для разных государств-членов
Справочный материал	Стратегический план ИКАО на 2026–2050 годы Резолюция A42-23 Ассамблеи, *Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи* Резолюция A42-26 Ассамблеи ИКАО, *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта* Резолюция A41-24 Ассамблеи, *Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года* Резолюция A39-23 Ассамблеи, *Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)*

	Концептуальная записка ИКАО, *Повышение координации деятельности в области наращивания авиационного потенциала и поддержки внедрения на глобальном уровне* *Марракешский призыв к действиям на уровне министров* (Симпозиум ИКАО по глобальной поддержке внедрения (GISS 2026)) Доклад об итогах 61-й Конференции генеральных директоров гражданской авиации региона Азии и Тихого океана (APAC DGCA/61)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Экономическое развитие воздушного транспорта призвано обеспечить экономическое процветание и социальное благополучие для всех. Однако между государствами по-прежнему сохраняются различия в сфере развития авиационной инфраструктуры и людских ресурсов, что препятствует реализации стратегической цели Международной организации гражданской авиации (ИКАО) *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB) в полном объеме.

1.2 В рамках своей инициативы NCLB ИКАО неоднократно подчеркивала важность сокращения различий в уровне внедрения стандартов, с тем чтобы все государства могли участвовать в развитии мировой авиации и извлекать из него пользу.

1.3 Поддержка в наращивании потенциала является одним из наиболее эффективных способов сокращения подобных различий и содействия достижению целей инициативы NCLB. В настоящем документе рассматривается возможность обеспечения сбалансированного глобального развития авиационного сектора путем повышения осведомленности о поддержке в наращивании потенциала в рамках реализации стратегической цели NCLB ИКАО.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Актуальность поддержки в наращивании потенциала

2.1.1 Руководствуясь резолюциями A39-23, A41-24 и A42-23 и Стратегическим планом ИКАО на 2026–2050 годы, в частности стратегической целью NCLB, ИКАО стремится оказывать помощь всем государствам, особенно наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ), а также малым островным развивающимся государствам (МОСТРАГ), для неуклонного сокращения сохраняющегося неравенства возможностей в авиационном секторе. Поддержка в наращивании потенциала является основным способом устранения этих структурных различий и неотъемлемым элементом для обеспечения сбалансированного развития авиации во всем мире.

2.1.2 Важность поддержки в наращивании потенциала в авиационном секторе была вновь подтверждена в ходе недавних совещаний ИКАО и в их итоговых документах, включая 42-ю сессию Ассамблеи ИКАО (A42), *Марракешский призыв к действиям на уровне министров*, принятый в ходе Симпозиума по глобальной поддержке внедрения (GISS 2026), а также рекомендации 61-й Конференции генеральных директоров гражданской авиации региона Азии и Тихого океана (APAC DGCA/61). Эти результаты свидетельствуют о важности поддержки во внедрении стандартов, партнерских отношений и международного сотрудничества для удовлетворения потребностей в области развития авиации.

2.1.3 Наращивание потенциала является одним из ключевых элементов, позволяющим всем государствам самостоятельно выполнять рекомендации ИКАО по обеспечению безопасного, надежного, устойчивого и эффективного развития международной гражданской

авиации. Эффективное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО зависит не только от нормативной базы, но и, в значительной степени, от институционального, технического и кадрового потенциала каждого государства.

2.1.4 Во многих регионах был достигнут значительный прогресс, однако по-прежнему сохраняются серьезные проблемы с эффективным внедрением SARPS ИКАО и подготовкой к решению новых приоритетных задач в авиационном секторе, в частности задач в области цифровой трансформации (DX), экологической устойчивости, модернизации аэронавигационных систем и новых авиационных технологий.

2.1.5 Многие государства, в частности развивающиеся страны, по-прежнему сталкиваются с ограничениями, касающимися технических знаний и опыта, людских ресурсов, институционального потенциала и доступа к специализированной подготовке. В этой связи продолжение работы по активизации и расширению поддержки в наращивании потенциала в авиационном секторе имеет ключевое значение для содействия безопасному, надежному, устойчивому и эффективному развитию авиации во всем мире.

2.2 Повышение осведомленности о поддержке в наращивании потенциала и улучшение координации

2.2.1 Поддержка в наращивании потенциала в авиационном секторе оказывается с помощью целого ряда механизмов, включая программы ИКАО, двусторонние соглашения о сотрудничестве, региональные инициативы, организации по вопросам развития, финансовые учреждения и другие международные структуры.

2.2.2 Эта работа в значительной степени способствует сбалансированному развитию мировой авиации. Однако информация о текущих или запланированных мероприятиях во многих случаях рассредоточена по различным организациям и механизмам сотрудничества, равно как и информация о соответствующих потребностях.

2.2.3 Повышение осведомленности об этих мероприятиях может помочь государствам, партнерам по развитию и странам-получателям получить более глубокое представление о доступных видах поддержки, определить неудовлетворенные потребности, укрепить партнерские отношения и эффективно использовать имеющиеся ресурсы.

2.2.4 Расширение обмена информацией также может способствовать сокращению ненужного дублирования деятельности, улучшению координации между заинтересованными сторонами и применению более стратегического подхода при оказании поддержки. Кроме того, повышение осведомленности позволит создать основу для более точного выявления областей, в которых по-прежнему сохраняется неравенство возможностей, особенно в развивающихся странах, таких как НРС, РСНВМ и МОСТРАГ, что будет способствовать определению приоритетов в области оказания поддержки в рамках инициативы NCLB.

2.3 Практические меры по развитию сотрудничества

2.3.1 В соответствии с предложениями по оказанию поддержки в наращивании потенциала, высказанными на 42-й сессии Ассамблеи (A42), ИКАО подготовила концептуальную записку *"Повышение координации деятельности в области наращивания авиационного потенциала и поддержки внедрения на глобальном уровне"* и планирует провести первое координационное совещание партнеров по внедрению международных авиационных стандартов в ходе GISS в мае 2027 года. Данная инициатива направлена на изучение путей укрепления координации, обмена информацией и сотрудничества между организациями, занимающимися проведением мероприятий по наращиванию авиационного потенциала и оказанию поддержки во внедрении авиационных стандартов.

2.3.2 В рамках этой аналитической работы заинтересованным государствам предлагается на добровольной основе и по мере необходимости обмениваться информацией о проводимых ими мероприятиях по оказанию поддержки во внедрении стандартов и наращивании потенциала в координации с существующими инициативами ИКАО, способствуя при этом укреплению сотрудничества в вопросах оказания такой поддержки. Такой обмен информацией может способствовать формированию более полного представления о мероприятиях по оказанию поддержки, развитию сотрудничества между заинтересованными сторонами и разработке мер по оказанию дополнительной поддержки в тех областях, в которых по-прежнему сохраняется неравенство возможностей.

2.3.3 Любая собранная информация призвана не заменять, а дополнять существующие инициативы по оказанию поддержки во внедрении стандартов и соответствующие механизмы координации, а также служить практическим инструментом для повышения прозрачности, укрепления партнерских отношений и содействия обсуждению путей улучшения координации работы по оказанию такой поддержки и приведения ее в соответствие с потребностями государств и приоритетами ИКАО.

2.3.4 В ходе дальнейших консультаций заинтересованным сторонам предлагается изучить варианты систематизации текущих мероприятий по оказанию поддержки во внедрении и существующих механизмов координации, что позволит определить передовую практику, потенциальные возможности для взаимодействия, а также области, в которых укрепление сотрудничества может принести дополнительную пользу. При необходимости на более позднем этапе такая координация может включать обмен информацией о приоритетных потребностях государств, нуждающихся в поддержке.

2.3.5 Любые последующие действия будут рассматриваться в консультации с заинтересованными сторонами на добровольной основе.

2.4 **Дополнительный вклад Японии**

2.4.1 Япония продолжает вносить вклад в работу по оказанию поддержки в наращивании авиационного потенциала как в рамках ИКАО, так и за ее пределами посредством реализации программ технического сотрудничества, предоставления помощи на двусторонней основе, а также развития партнерских отношений на региональном и международном уровне.

2.4.2 В целях повышения осведомленности о помощи в наращивании потенциала, оказываемой различными государствами, на конференции APAC DGCA/61, состоявшейся в сентябре 2026 года, Япония предложила составить добровольный перечень мероприятий по наращиванию потенциала, что вызвало несомненный интерес у участников. Учитывая важность проведения в рамках ИКАО последующих дискуссий по вопросам улучшения координации, обмена информацией и обеспечения прозрачности, Япония считает, что составление такого добровольного перечня может стать полезным первым этапом работы по содействию внедрению стандартов и повышению осведомленности о поддержке в наращивании потенциала.

2.4.3 В рамках этой инициативы Япония намерена составить перечень мероприятий по наращиванию потенциала в регионе Азии и Тихого океана и представить информацию о соответствующих мероприятиях и их результатах с целью повышения эффективности поддержки в наращивании потенциала и механизмов координации.

2.4.4 Япония надеется, что знания и опыт, полученные в ходе реализации этой инициативы, станут полезным ориентиром для проведения аналогичных дискуссий в других регионах, а также выражает готовность обмениваться мнениями с заинтересованными регионами в будущем.

3. ВЫВОД

3.1 Поддержка в наращивании потенциала по-прежнему имеет ключевое значение для эффективного внедрения SARPS ИКАО и реализации стратегической цели ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB).

3.2 Меры по повышению осведомленности о проводимых мероприятиях по наращиванию потенциала, обмену информацией о таких мероприятиях и обеспечению их координации могут дополнять соответствующие мероприятия и способствовать реализации стратегической цели NCLB.

3.3 В этой связи дальнейшее рассмотрение практических путей повышения осведомленности о мероприятиях по наращиванию потенциала и обеспечения их координации, включая текущие инициативы ИКАО, позволит внести дополнительный вклад в содействие внедрению стандартов и развитие международного сотрудничества.

3.4 Конференции предлагается:

a) признать, что наращивание потенциала в авиационном секторе по-прежнему имеет ключевое значение для эффективного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО и реализации стратегической цели *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB);

b) призвать государства, международные организации и партнеров по развитию активизировать и расширить работу по оказанию поддержки в наращивании потенциала;

c) содействовать повышению осведомленности о мероприятиях по наращиванию авиационного потенциала, проводимых в рамках ИКАО и за ее пределами, а также обмену информацией о таких мероприятиях и обеспечению их координации;

d) поручить ИКАО продолжить изучение практических путей улучшения координации мероприятий по наращиванию потенциала и повышения осведомленности о них и оказывать содействие в решении этих задач.

— КОНЕЦ —