



NOTA DE ESTUDIO

SÉPTIMA CONFERENCIA MUNDIAL DE TRANSPORTE AÉREO (ATCONF/7)

Montreal (sede), 16 - 20 de noviembre de 2026

Cuestión 1: Panorama de las novedades en el transporte aéreo

1.1: Novedades y avances desde la sexta Conferencia Mundial de Transporte Aéreo (ATCONF/6)

PRÁCTICAS EN LA RECUPERACIÓN DE LOS VUELOS INTERNACIONALES DE PASAJEROS DE CHINA: ESTUDIO DE CASO DEL MERCADO CHINA-ASIA CENTRAL

(Nota presentada por China)

RESUMEN

Tomando como ejemplo el mercado China-Asia Central, en esta nota se presentan las prácticas de China para facilitar la recuperación de los vuelos internacionales mediante una combinación de medidas tales como: la ampliación de los arreglos relativos a los derechos de tráfico, el fortalecimiento de la facilitación de los procedimientos fronterizos y la optimización de la asignación de los derechos de tráfico y de los recursos de turnos. En el primer semestre de 2026, el volumen de vuelos entre China y los países de Asia Central aumentó aproximadamente tres veces en comparación con 2019, lográndose una cobertura completa de la red de rutas en los cinco países.

Medidas propuestas a la Conferencia: Se invita a la Conferencia a:

- tomar nota de los resultados de la cooperación entre China y los países de Asia Central; y
- alentar a los Estados miembros a ampliar de manera activa y ordenada los arreglos relativos a los derechos de tráfico, reducir los umbrales de acceso a los mercados y fortalecer la cooperación internacional en materia de transporte aéreo.

<i>Objetivo estratégico:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con el objetivo estratégico <i>El desarrollo económico del transporte aéreo posibilita la prosperidad económica y el bienestar social para todo el mundo.</i>
<i>Repercusiones financieras:</i>	Las actividades a las que se hace referencia en esta nota estarán sujetas a la disponibilidad de recursos en el presupuesto regular de 2026, 2027 y 2028 y/o a contribuciones extrapresupuestarias.
<i>Referencias:</i>	Resolución A42-26 de la Asamblea: <i>Declaración consolidada de las políticas permanentes de la OACI en la esfera del transporte aéreo;</i> <i>Plan Estratégico de la OACI para 2026-2050.</i>

¹ Las versiones en inglés y chino fueron proporcionadas por China.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 La pandemia de COVID-19 tuvo una repercusión significativa en el transporte aéreo mundial. A medida que el transporte aéreo internacional se fue recuperando gradualmente, la conectividad aérea, el acceso a los mercados y la resiliencia de la industria se convirtieron en temas que preocupan a todos los Estados. La Resolución A42-26, adoptada por la Asamblea de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) en su 42º período de sesiones, reafirma las políticas permanentes de la OACI en materia de reglamentación económica del transporte aéreo internacional. La Asamblea también identificó la recuperación del mercado del transporte aéreo internacional y la conectividad aérea como temas clave de debate.

1.2 En el primer semestre de 2026, las líneas aéreas chinas operaron un promedio de 4 386 vuelos internacionales de pasajeros por semana, superando el nivel registrado en el mismo período de 2019. En el período posterior a la pandemia, China facilitó la recuperación de los vuelos internacionales y la expansión del mercado mediante la ampliación de los arreglos bilaterales relativos a los derechos de tráfico, la optimización de las políticas de asignación de derechos de tráfico, el aumento de la oferta de turnos y el fortalecimiento de las medidas de facilitación en los puntos de entrada y en materia de visados. Entre los mercados regionales, el mercado de transporte aéreo entre China y Asia Central muestra un crecimiento particularmente sólido, y su experiencia proporciona enseñanzas útiles sobre la manera en que las políticas de acceso a los mercados pueden influir en la conectividad aérea.

2. ANÁLISIS

2.1 Vuelos entre China y Asia Central

2.1.1 En el primer semestre de 2026, el mercado de transporte aéreo entre China y Asia Central registró un rápido crecimiento, con un aumento del volumen total de vuelos del 303,7 % respecto de 2019. Los volúmenes de vuelos entre China y Uzbekistán, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán y Turkmenistán alcanzaron el 658,2 %, 262,7 %, 260,6 %, 209,1 % y 138,0 %, respectivamente, respecto de los niveles registrados en 2019.

2.1.2 Un total de 14 líneas aéreas, tanto chinas como extranjeras, operan en rutas internacionales entre China y los cinco países de Asia Central, lo que representa un aumento de cuatro líneas aéreas respecto de 2019. De ellas, siete explotaron rutas entre China y Kazajistán, ocho entre China y Uzbekistán, cuatro entre China y Kirguistán, cuatro entre China y Tayikistán y dos entre China y Turkmenistán.

2.1.3 Las rutas internacionales en las que operan las líneas aéreas chinas y extranjeras conectan a China con 12 destinos de Asia Central, cuatro más que en 2019: cinco en Kazajistán, dos en Uzbekistán, dos en Kirguistán, dos en Tayikistán y uno en Turkmenistán.

2.1.4 Las líneas aéreas chinas y extranjeras operan un total de 49 rutas entre pares de ciudades, conformando una red multipunto centrada en capitales y grandes ciudades como Almaty, Astana, Taskent, Biskek, Dusambé y Asjabad. Esto representó un aumento de 31 rutas entre pares de ciudades respecto de 2019. La cobertura más amplia de la red es entre China y Kazajistán, con 20 pares de ciudades, seguida de la de China-Uzbekistán, con 12; China-Kirguistán, con ocho; China-Tayikistán, con seis, y China-Turkmenistán, con tres.

2.2 Factores que impulsaron el crecimiento del mercado entre China y Asia Central

2.2.1 El crecimiento extraordinario del mercado entre China y Asia Central, además de la expansión de los intercambios de personal y de los vínculos económicos y comerciales, puede atribuirse a los siguientes factores:

- a) **Ampliación continua de los arreglos bilaterales relativos a los derechos de tráfico.** En los últimos años, China y los países de Asia Central han ido ampliando gradualmente los arreglos relativos a los derechos de tráfico mediante consultas bilaterales sobre servicios aéreos, lo que ha sentado las bases para que las líneas aéreas puedan aumentar su capacidad y ampliar sus redes. Al mismo tiempo, China desarrolló una cooperación integral con los países de Asia Central en materia de coordinación de políticas, proyectos de infraestructura y desarrollo de una aviación civil segura, respetuosa del medioambiente e inteligente, que hizo que se fuera estableciendo una Ruta de la Seda aérea y fue mejorando la conectividad regional.
- b) **Optimización de las políticas de asignación y gestión de los recursos de derechos de tráfico y de turnos.** La Administración de Aviación Civil de China (CAAC) elaboró y continúa optimizando las Reglas de la CAAC para la asignación de derechos de tráfico internacional de pasajeros, con el fin de mejorar la eficiencia en la utilización de los recursos y orientar a las líneas aéreas chinas hacia estrategias diferenciadas y racionales para el despliegue de la red.
- c) **Simplificación de los procedimientos de transporte aéreo internacional.** Basándose en mecanismos nacionales y de cada aeropuerto para facilitar los procedimientos de transporte aéreo, China coordinó iniciativas para optimizar las medidas de facilitación, tales como: la exención unilateral de visados, la exención de visado de tránsito, las declaraciones electrónicas de entrada, los procedimientos fronterizos inteligentes, el tránsito directo sin inspección y los servicios de pago a la entrada, y ha trabajado para resolver las cuestiones relativas a la facilitación de los procedimientos fronterizos señaladas por las líneas aéreas y los aeropuertos.

2.3 Prioridades para la próxima etapa

2.3.1 China seguirá profundizando la cooperación aeronáutica con los países de Asia Central, ampliará aún más el acceso al mercado sobre la base de los arreglos vigentes relativos a los derechos de tráfico, ampliará la red de destinos e incrementará las frecuencias de vuelo; continuará mejorando el entorno operacional de las líneas aéreas y la facilitación para las personas pasajeras; y promoverá el desarrollo sostenido y sólido del mercado de transporte aéreo China-Asia Central. Al mismo tiempo, China está dispuesta a entablar negociaciones bilaterales sobre servicios aéreos con más países para reducir gradualmente las barreras de acceso al mercado y liberar conjuntamente el potencial del mercado del transporte aéreo.

3. RECOMENDACIÓN

3.1 Sobre la base del análisis anterior, se invita a la Conferencia a alentar a los Estados miembros a ampliar de manera activa y ordenada los arreglos relativos a los derechos de tráfico mediante mecanismos de consultas bilaterales o regionales en materia de aviación, reducir los umbrales de acceso a los mercados, fortalecer la cooperación en materia de transporte aéreo y promover el desarrollo estable, equilibrado y sostenible del transporte aéreo internacional.