



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

- Пункт 3 повестки дня. Укрепление нормативной и институциональной базы
- 3.2. Укрепление авиационной связности на основе прогрессивных экономических и нормативных авиационных механизмов для международного воздушного транспорта

УКРЕПЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ СВЯЗНОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЦЕПОЧЕК ПОСТАВОК ПУТЕМ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ГРУЗОВЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК

(Представлено Катаром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе подчеркивается возрастающая стратегическая важность грузовых авиаперевозок в содействии торговле, обеспечению устойчивости цепочек поставок, экономическому развитию и связности в глобальном масштабе. Расширение трансграничной электронной торговли, все более полная интеграция глобальных цепочек создания стоимости и развивающиеся требования к логистике упрочили критически важную роль грузовых авиаперевозок в мировой экономике. В настоящем документе особо отмечается необходимость в нормативно-правовых механизмах, учитывающих особые эксплуатационные характеристики, связанные с чистогрузовыми перевозками, и поддерживающих повышение эксплуатационной гибкости в целях укрепления связности, эффективности и способности оперативно реагировать на изменения рыночного спроса.

Действия: Конференции предлагается:

- признать возрастание стратегической важности грузовых авиаперевозок в содействии торговле, обеспечению устойчивости цепочек поставок и экономическому развитию в глобальном масштабе;
- рекомендовать государствам рассмотреть возможность применения в соглашениях о воздушном сообщении более либеральных подходов к грузовым авиаперевозкам в целях повышения эксплуатационной гибкости, включая положения, перечисленные в пп. 2.4–2.6 и относящиеся к возможностям в области торговли, эксплуатационной гибкости и прав перевозок;
- поручить Международной организации гражданской авиации (ИКАО) продолжать оказывать поддержку государствам в деле либерализации грузовых авиаперевозок посредством рекомендаций в области политики, а также распространения передовой практики.

Стратегическая цель	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"
Финансовые последствия	

<i>Справочный материал</i>	Стратегический план ИКАО на 2026–2050 гг. Резолюции, принятые на 42-й сессии Ассамблеи, предварительное издание, октябрь 2025 г. (резолюция A42-26 Ассамблеи ИКАО)
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Грузовые авиаперевозки становятся все более важным компонентом мировой экономики и международной системы воздушного транспорта. В результате быстрого расширения трансграничной электронной торговли, возрастающей интеграции глобальных цепочек создания стоимости и увеличения спроса на срочные перевозки существенно повысилась стратегическая важность эффективных грузовых авиаперевозок.

1.2 В результате происходивших в последнее время глобальных сбоев в центре внимания оказалась принципиально важная роль грузовых авиаперевозок в обеспечении перемещения товаров, поддержании устойчивости цепочек поставок и упрощении перевозок критической продукции. Поскольку международные экономические связи становятся все более тесными, крайне важной будет оставаться способность эксплуатантов грузовых воздушных судов быстро и эффективно реагировать на требования рынка.

1.3 Согласно прогнозам Международной организации гражданской авиации (ИКАО) объем воздушных перевозок более чем удвоится к 2050 году. Этот беспрецедентный рост вызовет повышение спроса на деятельность глобальной авиационной системы, увеличение необходимости в современных и гибких нормативно-правовых механизмах, поддерживающих эффективные грузовые перевозки, укрепляющих связность и позволяющим эксплуатантам эффективно реагировать на требования развивающегося рынка и цепочек поставок.

1.4 Катар признает стратегическую роль грузовых авиаперевозок в содействии торговле, процессам диверсификации экономики и развитию международного воздушного сообщения. В соответствии с целями, входящими в Национальную концепцию развития Катара до 2030 года, Катар поддерживает развитие глобально связанного авиационного сектора и реализует политику, способствующую международным воздушным перевозкам и логистической деятельности.

1.5 Катар заключил по всему миру более 180 соглашений о воздушном сообщении, многие из которых содержат положения о либерализации или открытом небе. Посредством участия в проводимой ИКАО работе над нормативно-правовой базой воздушного транспорта, включая осуществляемый в настоящее время пересмотр типовых соглашений о воздушном сообщении (TASA) и подготовительную работу, связанную с обновленными положениями для чистогрузовых перевозок, Катар продолжает поддерживать модернизацию нормативно-правовых механизмов для международного воздушного транспорта.

1.6 В течение финансового года 2025/2026 компания "Катар Эрзуэйз Карго" перевезла свыше 2,8 млн тонн грузов во всей своей сети с парком из более 260 воздушных судов, обеспечив перемещение фармацевтической продукции, скоропортящихся грузов, живых животных, посылок электронной торговли, промышленной продукции и гуманитарной помощи в глобальных цепочках поставок, соединив страну с более чем 170 пунктами назначения пассажирских рейсов (используя перевозки в багажных отсеках) и более чем 70 специальными грузовыми пунктами назначения по

всему миру. Кроме того, в 2024 г. "Катар Эрзуэйз Карго" открыла оборудованный по последнему слову техники зооцентр – крупнейший в мире объект для животных площадью 5260 кв. м., установив новые стандарты перевозки живых животных.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Грузовые авиаперевозки отличаются от пассажирских в нескольких важных аспектах. Спрос на грузовые перевозки часто весьма изменчив и может подвергаться влиянию сезонных факторов, изменений в торговой политике, смены глобальных схем торговли, нарушений в цепочках поставок, событий геополитического характера, гуманитарных требований, циклов промышленного производства и развития потребительского спроса. В результате эксплуатантам грузовых воздушных судов часто необходима более высокая степень эксплуатационной гибкости для быстрой адаптации к изменяющимся рыночным условиям и поддержания устойчивого и эффективного функционирования цепочек поставок.

2.2 Грузовые авиаперевозки приобрели стратегическую важность в связи с постоянным ростом объемов трансграничной электронной торговли и увеличением интеграции глобальных цепочек создания стоимости. Эффективные грузовые перевозки стали критически важным компонентом экономической конкурентоспособности и важным фактором развития международной торговли, особенно в отношении скоропортящихся и дорогостоящих товаров.

2.3 Несмотря на прогресс, достигнутый в деле либерализации международного воздушного транспорта, многие соглашения о воздушном сообщении по-прежнему содержат ограничения, затрагивающие чистогрузовые перевозки. Такие ограничения снижают способность эксплуатантов эффективно реагировать на рыночный спрос и оптимизировать сети грузовых перевозок.

2.4 Характеристики чистогрузовых перевозок требуют наличия нормативно-правовых механизмов, обеспечивающих достаточную гибкость для поддержания эффективности логистических сетей и устойчивости цепочек поставок. Для того, чтобы более полно учитывать особенности современных грузовых перевозок, государствам следует рассмотреть возможность включения в свои соглашения о воздушном сообщении следующих положений, касающихся коммерческих возможностей в области чистогрузовых перевозок, позволяющих авиаперевозчикам:

- a) получать на недискриминационной основе доступ к объектам и средствам оформления, обработки, хранения грузов и упрощения соответствующих формальностей;
- b) иметь возможность, в зависимости от национального законодательства и правил, пользоваться или непосредственно управлять другими видами транспорта в рамках интегрированных решений в сфере логистики и цепочек поставок;
- c) использовать арендованные воздушные суда при условии, что соблюдены применимые требования по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности;
- d) иметь возможность заключать соглашения о сотрудничестве с другими авиаперевозчиками, в том числе соглашения о совместном использовании кодов, блокировании мест и интерлайне;
- e) свободно устанавливать грузовые тарифы без необходимости уведомлять авиационные полномочные органы или получать их одобрение.

2.5 В дополнение к коммерческим возможностям, изложенным в п. 2.4, эффективная эксплуатация чистогрузовых сетей требует соответствующей степени эксплуатационной гибкости. Поэтому государствам следует рассмотреть возможность введения в действие положений, позволяющих авиаперевозчикам:

- a) производить полеты в одном или обоих направлениях;
- b) сочетать различные номера рейсов в рамках одного полета воздушного судна;
- c) обслуживать промежуточные и дальнейшие пункты, а также пункты, расположенные на территории сторон в любом сочетании и любом порядке;
- d) пропускать остановки в любом пункте или пунктах;
- e) перенаправлять перевозки с любого из своих воздушных судов на любое другое свое воздушное судно в любом пункте (замена емкости);
- f) совершать стоповер в любом пункте, внутри или за пределами территории любой стороны;
- g) осуществлять транзитные перевозки через территорию другой стороны;
- h) совмещать перевозки на одном воздушном судне вне зависимости от исходного пункта перевозок;
- i) обслуживать более одного пункта в рамках одного рейса (котерминализация).

2.6 Эти коммерческие возможности и элементы эксплуатационной гибкости должны быть подкреплены предоставлением в полном объеме прав третьей, четвертой и пятой свободы перевозок для чистогрузовых перевозок, без ограничений по емкости, частоте, оборудованию воздушных судов и маршрутам.

2.7 Думая о будущем и учитывая растущую важность глобальных цепочек поставок, электронной торговли и интегрированных логистических сетей, государствам следует начать изучение потенциальной выгоды от предоставления прав седьмой свободы перевозок для чистогрузовых перевозок. Такие договоренности могут предоставить эксплуатантам грузовых воздушных судов дополнительную гибкость, облегчить формирование более эффективных логистических сетей и содействовать укреплению связности, упрощению процедур торговли и обеспечению устойчивости цепочек поставок.

2.8 Эти положения могут существенно способствовать повышению степени развитости системы грузовых перевозок, повышению эффективности сетей, укреплению устойчивости цепочек поставок и поддержке развития мировой торговли. В них также учитывается все более интегрированный характер современной логистической деятельности и важность предоставления эксплуатантам возможности оптимизировать составление маршрутов, использование провозной емкости и реагирование на изменения рынка.

2.9 Осуществляемая в ИКАО работа по пересмотру и обновлению TASA, включая положения, относящиеся к чистогрузовым перевозкам, предоставляет важную возможность оказать поддержку государствам в разработке нормативно-правовых механизмов, более полно учитывающих особенности современных грузовых перевозок и развивающиеся требования рынка.

2.10 Опыт Катара демонстрирует выгоду, которая может быть получена благодаря политике, ориентированной на обеспечение связности, и современным механизмам доступа

к рынку. Развитие Катара в качестве глобального логистического и авиационного центра, которому способствуют обширные международные соглашения о воздушном транспорте и развитая сеть грузовых перевозок, иллюстрирует вклад, который могут внести грузовые перевозки в экономическое развитие, упрощение процедур торговли и обеспечение глобальной связности.

3. **ВЫВОД**

3.1 Грузовые авиаперевозки стали стратегическим механизмом реализации для мировой торговли, экономического развития и обеспечения устойчивости цепочек поставок. Возрастающая важность электронной торговли, интегрированных цепочек поставок и оперативно осуществляемой логистики подчеркивает важность нормативно-правовых механизмов, способствующих обеспечению эффективных и реагирующих на изменения рынка грузовых перевозок.

3.2 Повышение эксплуатационной гибкости и поступательная либерализация грузовых авиаперевозок могут внести вклад в укрепление связности, повышение сетевой эффективности и улучшение экономических результатов. Современные положения для чистогрузовых перевозок, касающиеся смешанных перевозок, договоренностей о сотрудничестве, аренды, свободы установления тарифов и прав перевозок, могут помочь обеспечить увязку нормативно-правовых механизмов с развивающимися условиями рынка.

3.3 Глядя в будущее, государства должны продолжать пересматривать и обновлять механизмы доступа к рынку, применимые к чистогрузовым перевозкам, при этом должным образом учитывая будущие возможности для повышения эксплуатационной гибкости и облегчения доступа к рынку, включая права седьмой свободы перевозок. Такие усилия будут поддерживать формирование более устойчивых цепочек поставок, тесных торговых связей и более связной мировой экономики.

3.4 Осуществляемая в настоящее время работа ИКАО по либерализации воздушного транспорта и обновлению инструктивного материала в области нормативно-правовых положений предоставляет важную возможность поддержать государства в разработке нормативно-правовых подходов, в рамках которых учитывается возрастающая роль грузовых авиаперевозок и оказывается содействие их непрерывному вкладу в мировое экономическое развитие.

— КОНЕЦ —