Международная организация гражданской авиации

ATConf/7-WP/162[1]
24/9/26

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 2 повестки дня. Содействие развитию авиации и воздушного сообщения посредством инвестиций в инфраструктуру, человеческий капитал и партнерские отношения

2.1 Интеграция гражданской авиации в национальные планы развития и инвестиций

РАЗВИТИЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА С УЧЕТОМ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ТУРИЗМА, ИНФРАСТРУКТУРЫ И ТРАНСПОРТНОЙ СВЯЗНОСТИ: ОПЫТ ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Представлено Доминиканской Республикой при поддержке 18 государств – членов ЛАКГА[2])

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе подчеркивается важность воздушного транспорта как одного из стимулирующих факторов экономического развития, туризма и международной транспортной связности.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) признает, что наличие экономически устойчивой авиационной системы способствует процветанию и социальному благополучию в странах, и поэтому выступает за интеграцию гражданской авиации в национальные планы развития и инвестиций.

Правительство Доминиканской Республики приняло постановление № 498-20 об учреждении Кабинета по вопросам туризма для координации государственной политики регулирования взаимодействия между государственным и частным сектором и укрепления взаимоотношений между туристической и авиатранспортной отраслью.

Одна из основных идей, содержащихся в настоящем документе, заключается в необходимости разработки комплексных отраслевых планов, охватывающих вопросы авиации, туризма, развития человеческого капитала, участия частного сектора и государственно-частного партнерства. В настоящем документе также рассматривается опыт модернизации нормативной базы посредством внесения изменений в Закон о гражданской авиации и нормативные акты о безопасности полетов и иностранных инвестициях.

Политика Доминиканской Республики в области коммерческой авиации также способствует либерализации воздушного транспорта посредством заключения новых соглашений, предоставления льгот иностранным авиакомпаниям, расширения прав в сфере воздушных перевозок, а также содействия увеличению числа регулярных и нерегулярных авиарейсов. Эти

[1] Текст на испанском языке предоставлен Доминиканской Республикой.

[2] Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

меры направлены на повышение транспортной связности, развитие торговли и туризма и создание рабочих мест.

Доминиканская Республика проводит программу развития устойчивой аэропортовой инфраструктуры, направленную на расширение пропускной способности, укрепление транспортной связности и содействие росту туристической и авиатранспортной отрасли.

В заключение в настоящем документе утверждается, что авиационная отрасль Доминиканской Республики демонстрирует успешный рост благодаря укреплению институциональной базы, либерализации рынка, развитию туризма и инвестициям в инфраструктуру. Эти факторы способствуют повышению авиационной связности и экономическому росту страны, укрепляя тем самым роль воздушного транспорта как одного из основных факторов национального развития.

Действия: Конференции предлагается:

a) принять к сведению опыт Доминиканской Республики в области разработки комплексной политики в сфере воздушного транспорта, туризма и инфраструктуры;

b) признать важность включения гражданской авиации в национальные стратегии экономического развития;

c) призвать государства-члены содействовать разработке механизмов межведомственной координации и государственно-частного партнерства в целях укрепления авиационной связности и развития аэропортовой инфраструктуры.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью *"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"*
Финансовые последствия	Отсутствуют
Справочный материал	Резолюция A42-26 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"* Письмо государствам ИКАО SC 7/1 – 25/89 Закон о гражданской авиации Доминиканской Республики № 491-06 Резолюция Совета гражданской авиации о политике в области воздушного транспорта № 20-25 от января 2025 года Постановление правительства № 498-20 об учреждении Кабинета по вопросам туризма

1. **ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Воздушный транспорт играет ключевую роль в обеспечении экономического развития, международной транспортной связности и устойчивого туризма.

1.2 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) неоднократно отмечала воздушный транспорт в качестве катализатора национального развития, что было вновь подтверждено в ее Стратегическом плане на 2026–2050 годы.

1.3 В настоящее время ИКАО призывает государства продолжить работу по укреплению нормативной базы. В соответствии со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех" ИКАО содействует развитию экономически устойчивой авиационной системы в качестве средства обеспечения процветания для всех и призывает государства интегрировать гражданскую

авиацию в свои национальные планы развития и инвестиций для подтверждения роли авиации в реализации более масштабных экономических стратегий.

1.4 На пятой и шестой Всемирных авиатранспортных конференциях ИКАО представила государствам-членам рекомендации, которыми они смогут руководствоваться в ходе переговоров по согласованию международных норм регулирования воздушного транспорта и координации текущего процесса либерализации на глобальном уровне. Были рассмотрены основные вопросы экономического развития стран, к которым относятся отраслевые и нормативные аспекты, а также либерализация доступа к рынкам.

1.5 Кроме того, с целью разработки и реализации национальной концепции государственной политики в области стратегического развития туристической отрасли правительство Доминиканской Республики приняло постановление № 498-20 от 2020 года об учреждении Кабинета по вопросам туризма, руководителем которого является сам Президент, а координатором – министр туризма. Кабинет служит форумом для принятия согласованных решений, содействия координации действий между государственным и частным сектором, а также между всеми государственными учреждениями, занимающимися вопросами развития туристической и авиатранспортной отрасли.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА. РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВЫХ ПЛАНОВ

2.1 Эволюция воздушного транспорта, устойчивый рост туризма, развитие государственно-частного партнерства, расширение аэропортовой инфраструктуры и новые международные стандарты управления обусловливают необходимость модернизации традиционных моделей организации воздушных перевозок. В этой связи необходимо сформулировать комплексную политику, предусматривающую разработку отраслевых планов развития гражданской авиации, охватывающих другие секторы экономики, в частности туризм, научную деятельность и наращивание потенциала, стратегии подготовки новых специалистов и удержания действующего персонала, вовлечение частного сектора и проекты государственно-частного партнерства в области модернизации автомагистралей и подъездных путей, освоение новых и современных технологий, а также другие соответствующие элементы, необходимые для стимулирования всестороннего развития сектора. Такой подход позволяет согласовать политику в области воздушного транспорта с целями в сфере национального экономического развития и конкурентоспособности.

2.1.1 Модернизация нормативно-правовой базы

2.1.1.1 Закон о гражданской авиации (№ 491-06) и закон о безопасности аэропортов (№ 188-11) были изменены с учетом рекомендаций ИКАО по вопросам экономики и упрощения формальностей. В закон о гражданской авиации было внесено три поправки:

a) закон № 67-13 о внесении изменений в статью 237 закона о существенном владении, предусматривающих возможность иностранных инвестиций в национальные авиакомпании в размере до 100 % капитала включительно;
b) закон № 29-18 о нормировании полетного времени и контроле утомления членов летного экипажа;
c) закон № 17-24 о внесении изменений в закон Доминиканской Республики о гражданской авиации;

d) закон № 491-06, в частности статьи о безопасности полетов, что позволило Доминиканской Республике успешно пройти проверку ФАУ в 2024 году.

2.1.1.2 Согласно исследованию по вопросу *"Воздействие воздушного транспорта в Доминиканской Республике"*, проведенному совместно ИКАО, Доминиканским институтом гражданской авиации (IDAC), Специализированным подразделением по обеспечению безопасности аэропортов и гражданской авиации (CESAC) и Советом гражданской авиации Доминиканской Республики (JAC), воздушный транспорт внес прямой и косвенный вклад в увеличение объема валового внутреннего продукта (ВВП) Доминиканской Республики с 38 млрд долл. США в 2006 году до 76 млрд долл. США в 2017 году, обеспечив при этом 432 000 рабочих мест. Обновленные данные за 2025 год свидетельствуют о том, что при содействии авиационной и туристической отрасли ВВП страны достиг 127,8 млрд долл. США (данные Центрального банка Доминиканской Республики). Это соответствует росту на 336 % за последние 20 лет. В 2025 году Доминиканская Республика обеспечивала транспортное сообщение с 70 странами посредством сети из 400 пунктов назначения и 1007 маршрутов.

2.1.2 **Политика в области коммерческой авиации**

2.1.2.1 Доминиканская Республика проводит политику полной либерализации коммерческой авиации, что позволяет ей осваивать новые и укреплять уже существующие рынки. Это приводит не только к развитию воздушного транспорта, но и к росту внутренних и иностранных инвестиций, развитию торговли и туризма, а также созданию прямых и косвенных рабочих мест. Эта политика предусматривает, в частности, указанные ниже элементы:

a) **либерализация прав на перевозки**: до шестой свободы воздуха включительно для пассажирских, грузовых и почтовых авиарейсов, как отдельных, так и смешанных, а также до седьмой свободы включительно только для грузовых авиарейсов;

b) **условия взаимности или режим наибольшего благоприятствования**: одностороннее предоставление права или льготы иностранной авиакомпании без ожидания условий взаимности;

c) **назначение авиакомпаний**: содействие назначению нескольких авиаперевозчиков;

d) **нерегулярные рейсы**: в целях увеличения потока движения в страну Доминиканская Республика рассмотрит возможность выдачи разрешений на выполнение нерегулярных пассажирских, грузовых или смешанных авиарейсов авиакомпаниям из других государств, что позволит внести вклад в развитие туризма и национальной экономики.

e) **специальные разрешения**: утверждение процедуры выдачи специальных разрешений национальным и иностранным авиаперевозчикам Советом гражданской авиации на основании полномочий, предоставленных ему в соответствии со статьями 233, 234 и 235 закона Доминиканской Республики о гражданской авиации № 491-06.

3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1 Правительство Доминиканской Республики в сотрудничестве с частным сектором обеспечивает значительные инвестиции в этот сектор. Во второй половине 2025 года начались работы по строительству пассажирского аэровокзала в международном аэропорту "Лас-Американас" имени Хосе Франсиско Пеньи Гомеса (AILA) с целью увеличения пропускной способности и повышения качества обслуживания пассажиров (стоимость проекта составляет 350 млн долл. США).

3.2 В рамках проекта по расширению международного аэропорта "Сибао" (инвестиции в размере 200 млн долл. США) длина ВПП будет увеличена до 2920 метров (завершение работ запланировано на следующий год) для обеспечения приема широкофюзеляжных воздушных судов с целью расширения масштабов международных перевозок, а также будет построен новый аэровокзал с современным дизайном, что позволит принимать широкофюзеляжные воздушные суда и открыть новые международные направления. Стратегические инвестиции в модернизацию и расширение международного аэропорта "Сибао" направлены на строительство нового аэровокзала площадью 38 000 кв. м, что позволит удвоить пропускную способность и обслуживать до шести миллионов пассажиров в год.

3.3 Расширение международного аэропорта "Педерналес" (инвестиции в размере 70 млн долл. США) направлено на стимулирование развития экономики и туризма в юго-западном регионе посредством повышения авиационной связности и содействия реализации новых инвестиционных возможностей. Аэропорт расположен в 330 км от столицы, которой является Санто-Доминго. Благодаря своим размерам и природным ресурсам, включая леса, пляжи, озера и полезные ископаемые, провинция Педерналес обладает большим экономическим потенциалом. Этот регион, ВВП которого на данный момент составляет всего 3 млрд долл. США, станет примером для изучения вопроса о том, каким образом строительство нового аэропорта может способствовать развитию.

3.4 Объект по проведению технического обслуживания, текущего ремонта и капитального ремонта (MRO) в международном аэропорту "Пунта-Кана" (инвестиции в размере 200 млн долл. США). Первый в стране крупный объект по проведению технического обслуживания, текущего ремонта и капитального ремонта воздушных судов, расположенный в зоне свободной торговли Пунта-Каны (PCFTZ) и занимающий площадь 27 000 кв. м, способен одновременно обслуживать до 10 воздушных судов. В его ангарах могут размещаться как узкофюзеляжные (Аэробус A319/320/321, Боинг-737), так и широкофюзеляжные (Аэробус A330/A340, Боинг-777-200, Боинг-747) воздушные суда.

3.5 В 2026 году (по оригиналу) ВВП провинции Ла-Альтаграсия, в которой расположена Пунта-Кана, составлял 2,9 млрд долл. США; в настоящее время он составляет 18 млрд долл. США.

4. УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

4.1 Ситуация в Доминиканской Республике носит довольно сложный характер. В настоящее время имеется восемь международных аэропортов, три из которых находятся в частной собственности, а остальные пять эксплуатируются на условиях концессии, что затрудняет и замедляет реализацию любых инициатив, направленных на принятие гибкой политики взимания сборов или эффективного стимулирующего законодательства. Как уже было отмечено, в

соответствии с гибкой политикой взимания сборов или налогообложения расходы распределяются по сложной системе, которая включает, с одной стороны, авиационные сборы, взимаемые регулирующими органами Доминиканской Республики, которые также отвечают за взимание налогов с коммерческих авиаперевозчиков, а с другой стороны, аэропортовые сборы, взимаемые эксплуатантами аэропортов. В этом заключается одна из основных проблем, которые приходится решать при разработке гибких механизмов стимулирования и политики взимания сборов, ориентированных на повышение конкурентоспособности в сфере воздушного транспорта.

5. ВЫВОДЫ

5.1 Опыт Доминиканской Республики свидетельствует о том, что координация политики в области воздушного транспорта, туризма, инфраструктуры и экономического развития является эффективным способом укрепления транспортной связности и конкурентоспособности государств, что может служить примером для других членов ИКАО.

6. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

a) Следует интегрировать авиацию в процесс национального планирования.
b) Следует укрепить координацию между туристическим и авиатранспортным сектором.
c) Следует содействовать развитию государственно-частного партнерства.
d) Необходимо поддерживать в актуальном состоянии нормативную базу.
e) Следует обеспечить устойчивость инвестиций в инфраструктуру.

— КОНЕЦ —