国 际 民 用 航 空 组 织

ATConf/7-WP/159[1]
25/9/26

工 作 文 件

第七次世界范围航空运输会议（ATCONF/7）

2026年11月16日至20日，蒙特利尔总部

议程项目 **4:** 新兴技术、新商业模式及其他相关方面
4.3: 利用航空运输数据与数字生态系统实现无缝隙、有保障且有韧性的运行

数据治理与数字化：民用航空可持续性、规划和运行连续性的支柱

(由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交，拉美民用航空委员会19个成员国[2]支持)

执行摘要

本文件讨论数据治理和统计分析作为经济规划、监管监督和航空运输可持续增长的持续结构性动因的重要性。本文件还论述综合信息管理如何优化日常运行，并加强机构对市场动荡的响应。各国在应用传统分析工具方面显然面临挑战，因此要求国际民用航空组织（ICAO）按照“不让任何国家掉队”原则，促进技术合作、援助和技术转让，推动互操作性平台的升级。

行动：请会议:

a) 承认数据治理和持续统计分析是航空运输日常及应急管理中进行战略规划、实现经济可持续性以及做出知情决策的必备工具;
b) 敦促各成员国升级其民用航空数据管理基础设施，从传统分析流程转向具备网络安全性和互操作性的集成数字平台; 和
c) 要求国际民航组织根据“不让任何国家掉队”原则，加强对发展中国家的技术合作、援助和专业培训方案，促进采用用于经济和运营监督的分析方法和先进数字基础设施。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标: 航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉; 和不让任何国家掉队。
财务影响:	不适用
参考文件:	国际民航组织《2026年–2050年战略计划》 第六次世界范围航空运输会议(ATConf/6) 报告 国际民航组织不让任何国家掉队指导原则

1. 引言

[1] 西班牙文文本由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提供。

[2] 伯利兹、玻利维亚（多民族国）、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、牙买加、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭。

1.1 国际航空运输的可持续发展要求基于精准性、可预测性和运行效率的管理。根据国际民用航空组织（ICAO）《2026 年–2050 年战略计划》，及时获取标准化且可互操作的数据，对于制定公共政策、平衡经济监管和做出战略决策至关重要。

1.2 对民航当局而言，实时处理综合性分析数据的能力，不仅是一种应对突发事件的工具，也是日常航线管理、平衡商业供给和优化运行能力的关键。

2. 讨论

2.1 **数据作为航空管理的结构性资产**：空域和商业航空交通的日常管理要求对客货流量、载客率及运行能力等变量进行持续性分析监测。委内瑞拉的经验表明，通过将严格的统计监测作为持续性管理办法，可以评估市场动态、调整航班班次、保障运营人之间的公平竞争，并实现地域连通性的可持续优化。

2.2 **分析模型的固有韧性**：当航空当局拥有稳定的数据流时，其应对运行中断或突发事件的能力便自然得到提升。通过分析性起降时刻管理和对备用节点的运力评估，无论在何种工作场景下，都能有效减轻影响、保持服务连续性并确保安全。

2.3 **数字鸿沟与传统工具带来的挑战：**尽管人类在分析领域成就斐然，但通过本地数据库和电子表格等本地或手动工具管理统计数据流，仍不免种种结构性弱点。这一局限性明确显示，亟需按照国际民航组织全球数字化转型目标，朝着具有实时网络安全保障和可互操作的自动化接口方向发展。

2.4 **加强技术合作与援助**：向数据驱动型管理模式转型必须是包容性的。国际民航组织需要加强知识转移、培训和技术合作，以使民航当局能够自主、可持续地提升其分析能力，确保所有国家都能在数字化航空环境中平等参与。

3. 结论

3.1 数据治理及其持续分析，是能为可持续航空运输规划带来技术主权和运行效率的不可或缺的工具。

3.2 信息系统的现代化必须以国际民航组织的多边承诺和技术援助为驱动力，切实按照“不让任何国家掉队”原则，实现全球民用航空的可持续性和稳健性。

— 完 —