Международная организация гражданской авиации

ATConf/7-WP/140[1]
25/9/26

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

(ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 3 повестки дня. Укрепление нормативной и институциональной базы
3.3 Укрепление механизмов планирования действий в чрезвычайных ситуациях и защиты прав потребителей в целях обеспечения устойчивости авиационной системы

УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕПРЕРЫВНОСТИ АВИАПЕРЕВОЗОК И ВВЕДЕНИЯ ВРЕМЕННЫХ МЕР ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ АЭРОПОРТОВ СОСЕДНИХ ГОСУДАРСТВ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЙ

(Представлено Кувейтом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается важность заблаговременного заключения региональных договоренностей, позволяющих обеспечить бесперебойное воздушное сообщение в случаях, когда выполнение полетов из аэропортов на территории государства невозможно, что способствует поддержанию пассажирских и грузовых авиаперевозок, а также воздушного сообщения и сокращению экономических и эксплуатационных последствий кризисов и региональных сбоев.

Действия: Конференции предлагается рассмотреть предложения, изложенные в п. 5.

Стратегическая цель	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью *"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"*
Финансовые последствия	Непосредственные финансовые последствия отсутствуют
Справочный материал	Отсутствует

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем документе представлен опыт Кувейта по использованию аэропортов Саудовской Аравии для временного выполнения рейсов национальных авиаперевозчиков в период, когда выполнение полетов из международного аэропорта Кувейта было невозможно. Этот опыт

[1] Текст документа на арабском языке предоставлен Кувейтом.

подчеркивает важность межгосударственной координации для упрощения процесса получения разрешений на производство полетов, предоставления необходимых мощностей и вспомогательного обслуживания, а также обеспечения пассажирских и грузовых перевозок.

1.2 Кувейт предлагает содействовать разработке рамочного инструктивного материала по временным механизмам организации полетов, которые государства смогут адаптировать к своим потребностям и согласовать заблаговременно с учетом вопросов государственного суверенитета, соответствующих соглашений, ответственности регулирующих органов, а также требований в области безопасности полетов и авиационной безопасности.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Кризисы и региональные сбои могут приводить к приостановлению деятельности аэропортов или ограничениям на использование воздушного пространства, затрудняя пассажирские и грузовые перевозки и увеличивая нагрузку на аэропорты и воздушные маршруты соседних государств. Это может повлечь за собой экономические и эксплуатационные последствия, сбои в цепочках поставок и сокращение возможностей по предоставлению основных услуг воздушного транспорта. Для решения проблем, возникающих в таких обстоятельствах, необходимо сотрудничество, выходящее за рамки непосредственного эксплуатационного реагирования и включающее нормативные, административные, эксплуатационные и коммерческие механизмы, позволяющие пострадавшим авиаперевозчикам временно продолжать предоставление своих услуг из аэропортов других государств с согласия соответствующих государств и под надзором их компетентных органов. В настоящем документе предлагается практический региональный подход к заблаговременному планированию таких механизмов в целях облегчения их задействования при необходимости и определения ответственности соответствующих сторон при сохранении безопасности полетов и авиационной безопасности и с учетом пропускной способности принимающих аэропортов и потребностей их пользователей.

2.2 В чрезвычайных обстоятельствах, когда выполнение полетов из международного аэропорта Кувейта было невозможно, национальные авиаперевозчики использовали аэропорты Саудовской Аравии для временного выполнения альтернативных рейсов. Это сотрудничество помогло сократить перебои в воздушном сообщении и предоставить пассажирам альтернативные варианты поездок. Кувейт выражает признательность за региональное сотрудничество Саудовской Аравии и Бахрейну и особо отмечает содействие компетентных органов Саудовской Аравии в организации полетов национальных авиаперевозчиков из аэропортов этой страны, что, в свою очередь, способствовало использованию альтернативных эксплуатационных механизмов и продемонстрировало практическую ценность регионального сотрудничества в кризисных ситуациях.

2.3 Этот опыт показывает, что успех временной организации полетов зависит от согласованности процедур получения нормативных разрешений с наличием пропускной способности и возможностей для наземного обслуживания, а также от координации между ведомствами гражданской авиации, аэропортами, авиаперевозчиками и соответствующими государственными ведомствами. Основные извлеченные уроки свидетельствуют о важности следующих мер:

a) четкое назначение координаторов и создание механизмов оперативного принятия решений соответствующими государствами;

b) заблаговременное согласование механизмов получения разрешений на производство полетов и обслуживание дополнительных рейсов;

c) увязка планирования полетов с механизмами обеспечения доступа пассажиров и грузов к принимающим аэропортам;

d) предоставление пассажирам информации об альтернативных аэропортах, расписании рейсов и порядке совершения поездок;

e) создание договоренностей, которые можно расширять, изменять или прекращать в зависимости от развития ситуации на местах.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

3.1 Нормативные разрешения и упрощение формальностей

3.1.1 Заблаговременно согласованные механизмы должны определять процедуры подачи и рассмотрения запросов на временное выполнение полетов, включая выдачу разрешений, эксплуатационных утверждений и предоставление соответствующих коммерческих прав, а также координацию вопросов ответственности за надзор в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности в соответствии с применимыми соглашениями и правовыми механизмами. Такие механизмы не должны приводить к автоматическому или постоянному предоставлению прав на выполнение полетов либо к изменению действующего порядка распределения ответственности за регулирование, за исключением случаев, согласованных заинтересованными государствами и соответствующих их правовым и нормативным механизмам.

3.2 Пропускная способность и временные "окна"

3.2.1 Для обслуживания дополнительных рейсов необходим обмен актуальной информацией о пропускной способности принимающих аэропортов, включая взлетно-посадочные полосы, перроны, аэровокзалы, грузовые комплексы и службы вспомогательного обслуживания. Распределение временных "окон", где это применимо, следует координировать в соответствии с четкими критериями и процедурами, учитывающими чрезвычайные потребности и текущую эксплуатационную деятельность, исходя из того, что временные механизмы будут пересматриваться в зависимости от изменения спроса и имеющейся пропускной способности.

3.3 Авиамаршруты и организация потоков воздушного движения

3.3.1 Временная организация полетов должна обеспечиваться посредством координации использования доступных авиамаршрутов, пропускной способности воздушного пространства и организации потоков воздушного движения с участием поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО) и компетентных органов. Сюда относится обмен эксплуатационной информацией и, при необходимости, координация действий гражданских и военных органов, для обеспечения безопасного и регулярного выполнения полетов в рамках применимых механизмов действий в чрезвычайных ситуациях.

3.4 Перевозка пассажиров и защита их интересов

3.4.1 Механизмы должны предусматривать координацию с компетентными органами по вопросам въезда пассажиров, транзита и пересадки, а также проезда в принимающие аэропорты и из них, одновременно с четким описанием требований к поездкам. Кроме того, необходимо предоставлять точную и своевременную информацию об изменении аэропорта вылета или прибытия, перебронировании билетов, возврате денежных средств и оказании помощи в

соответствии с применимыми правилами и с учетом потребностей лиц с инвалидностью или ограниченной мобильностью.

3.5 **Грузы, снабжение и вспомогательное обслуживание**

3.5.1 Необходимо предусмотреть механизмы для обеспечения бесперебойных перевозок грузов и товаров первой необходимости, включая предоставление необходимой пропускной способности, обработку грузов, хранение, таможенные процедуры и связанные с ними наземные перевозки. Следует также учитывать потребности в топливе, техническом обслуживании, экипажах, оборудовании и наземном обслуживании, обеспечивая однозначность финансовых и коммерческих условий предоставления услуг при временной организации полетов.

4. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ

4.1 Кувейт предлагает настоятельно призвать государства заключать двусторонние или многосторонние договоренности о временном выполнении полетов из принимающих аэропортов с опорой на существующие механизмы сотрудничества и планы действий в чрезвычайных ситуациях, избегая при этом дублирования функций и процедур. Предлагается включить в такие договоренности следующие элементы:

a) сфера применения и задействование: определение ситуаций, требующих временной организации полетов, механизма подачи запроса и принятия помощи, а также органов, уполномоченных принимать решения;

b) координаторы: назначение национальных координаторов, доступных круглосуточно и располагающих резервными каналами связи и четким механизмом передачи вопросов в вышестоящие инстанции;

c) аэропорты и имеющаяся пропускная способность: определение потенциальных принимающих аэропортов и требований к их использованию, а также обновление данных об их пропускной способности и предоставляемых услугах;

d) процедуры согласования и координации: определение необходимой информации и документов, а также ответственности соответствующих организаций для упрощения своевременного рассмотрения запросов без ущерба для соблюдения нормативных требований;

e) обмен информацией: согласование механизма обмена данными о рейсах, спросе, пропускной способности и эксплуатационных ограничениях с учетом требований конфиденциальности и защиты информации;

f) продолжительность действия и возвращение к нормальной эксплуатации: определение сроков действия временных договоренностей и механизма их продления, изменения или прекращения, а также установление согласованных процедур возвращения к выполнению полетов из национальных аэропортов;

g) проверка и пересмотр: проведение периодических учений, оценка скорости задействования механизмов, достаточности пропускной способности и непрерывности обслуживания, а также обновление договоренностей на основе полученных результатов и извлеченных уроков.

4.2 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) могла бы поддержать этот подход путем сбора информации о применяемой практике и извлеченных уроках, а также

разработки рамочного инструктивного материала или типовой договоренности о временной организации полетов, которые государства могли бы использовать и адаптировать к своим потребностям в координации с региональными бюро и соответствующими организациями в рамках мандата Организации и имеющихся ресурсов.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ

5.1 Конференции предлагается:

a) принять к сведению опыт Кувейта в области регионального сотрудничества с Саудовской Аравией и Бахрейном, включая временное выполнение рейсов национальных авиаперевозчиков из аэропортов Саудовской Аравии, а также извлеченные уроки в части повышения устойчивости воздушного сообщения в кризисных ситуациях;

b) рекомендовать государствам-членам заблаговременно, до возникновения возможных кризисов, заключать двусторонние или многосторонние договоренности для содействия временному выполнению рейсов затронутых авиаперевозчиков из аэропортов принимающих государств, предусматривающие нормативные, эксплуатационные аспекты и вопросы упрощения формальностей, рассматриваемые в настоящем документе;

c) предложить ИКАО в сотрудничестве с государствами-членами и соответствующими организациями, в рамках своего мандата и имеющихся ресурсов, собрать информацию о применяемой практике и рассмотреть возможность разработки рамочного инструктивного материала или типовой договоренности о временной организации полетов, охватывающих, в соответствующих случаях, вопросы задействования механизмов, координации, получения разрешений, обмена информацией и возвращения к нормальной эксплуатации, с опорой на существующий инструктивный материал и механизмы;

d) настоятельно призвать государства и соответствующие региональные группы проверять указанные договоренности в ходе совместных учений и обмениваться их результатами и извлеченными уроками, тем самым повышая готовность системы воздушного транспорта и обеспечивая безопасность полетов, авиационную безопасность и непрерывность обслуживания.

6. ВЫВОД

6.1 Кувейт вновь подтверждает, что кризисы и чрезвычайные обстоятельства подчеркивают важность регионального сотрудничества и эксплуатационной устойчивости для обеспечения бесперебойного воздушного сообщения. Кувейт подчеркивает также, что наличие заблаговременно согласованных механизмов использования альтернативных маршрутов и аэропортов, координации распределения временных "окон" и пропускной способности, обеспечения непрерывности грузовых перевозок и снабжения, координации действий гражданских и военных органов, а также возможности временного выполнения рейсов национальных авиаперевозчиков из аэропортов соседних государств при необходимости составляет комплекс взаимосвязанных элементов, способных повысить готовность гражданской авиации к чрезвычайным обстоятельствам.

6.2 Кувейт вновь подтверждает свою готовность продолжать сотрудничество с ИКАО и государствами-членами, обмениваться накопленным опытом и извлеченными уроками, тем самым содействуя развитию более гибких региональных механизмов обеспечения бесперебойного воздушного сообщения при сохранении высочайшего уровня авиационной безопасности, безопасности полетов и эксплуатационной эффективности.

— КОНЕЦ —