国 际 民 用 航 空 组 织

工 作 文 件

ATConf/7-WP/136[1]
25/9/26

第七次世界范围航空运输会议（ATCONF/7）

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔

议程项目 3：加强监管和制度框架

3.2：通过为国际航空运输构建渐进式航空经济和监管框架提升航空连通性

提升航空货运效率及其简化手续水平，支持全球贸易与连接内陆国家

（由科威特提交）

执行摘要

本文阐明航空货运的重要性：它既是国际航空运输的基本组成部分，也是支撑全球贸易的关键因素。

行动：请理事会：

a) 通过制定政策和监管框架，加强航空货运领域的国际合作，以提高货物跨境流动的效率和顺畅性；

b) 支持航空货运程序的简化和统一，力求在保持最高安保和安全水平的同时，尽量减少要求和程序上的重复；

c) 加快航空货运业务的数字化转型，并敦促各国实施电子系统，安全、有效地交换数据；和

d) 扩大国际航空连通网络，使面临地理挑战或缺乏出海通道的国家和地区能够更高效地进入全球市场。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响:	无直接财务影响。
参考文件:	不适用。

[1] 阿拉伯文版本由科威特提供。

1. 引言

1.1 科威特以民航总局（DGCA）为代表，强调航空货运的重要性：它既是国际航空运输的基本组成部分，也是支撑全球贸易和供应链的关键因素，尤其是考虑到全球经济格局的快速发展和各方对快速、高效、灵活、可靠运输日益增长的需求。

1.2 科威特认为，提升航空货运效率、简化其相关程序，其影响不止于改善国家间货物流动。它还有助于经济发展、增强国家竞争力、提高供应链效率、便利获取紧急或时效性货物，并为那些进入海港有困难的国家和地区提供更多连接全球市场的机会。

1.3 因此，科威特支持国际民用航空组织（ICAO）主导的国际努力，即依照《国际民用航空公约》及相关标准和建议措施（SARPs），发展更高效、更一体化的航空货运系统并简化相关程序。

2. 讨论

2.1 科威特日益重视发展民航、航空运输及航空货运基础设施，从而巩固其作为地区空中交通和物流服务枢纽的地位。为此，科威特目前正在实施若干航空基础设施发展项目，包括：

a) 完成空中交通和空中航行基础设施升级，旨在提高效率与安全性，并满足预期的空中交通增长需求；
b) 建设和开发新的空中交通管制塔台，以提升空中交通管理（ATM）能力以及科威特国际机场的运行效率；
c) 建设新的跑道并发展空中交通设施，旨在提升机场容量并保障飞行运行的连续性和效率。目前正在对第二跑道和第一跑道进行翻修；因此，科威特国际机场不久将拥有三条可运行跑道；和
d) 科威特货运城项目的建设工作正在推进，该项目旨在加强国家航空货运和物流能力，并打造集航空货运处理、仓储及相关支持服务于一体的综合环境。

2.2 科威特还强调，对这些项目的投资构成一项综合愿景的一部分，该愿景旨在建设现代化的航空运输系统，使其能够满足国际贸易和供应链需求，并加强航空与物流服务之间的融合。

3. 航空货运简化手续的重要性

3.1 科威特认为，航空货运简化手续是提升该行业效率及其相对于其他运输方式竞争力的关键因素。因此，发展航空货运应着力于以下方面：

a) 简化和加快航空货运海关及监管程序；
b) 促进利害攸关方的数字化转型及其之间的电子数据交换；
c) 支持对货运程序应用“单一窗口”概念；
d) 加强民航当局、海关、政府实体、运营人、航空公司和货运代理之间的协调；
e) 制定快件和时效性货物的相关程序；

f) 在便利货物流动的同时，加强航空货运供应链的安全与安保；和
g) 鼓励采用国际兼容的标准和程序，以便利跨境货物运输。

4. 支持航空货运自由化，强化航空公司作用

4.1 科威特支持旨在进一步实现航空货运服务自由化、营造更灵活的经营和商业环境的举措和努力，从而增加航空公司和航空货运运营人的选择，并提升市场竞争力和效率。在此背景下，科威特倡导：

a) 持续发展便于国际航空货运服务运行的监管框架；
b) 依照相关国际框架和协定，为航空公司和航空货运运营人提供更多市场准入机会；
c) 为航空货运领域的运营企业提供相关简化手续措施，以鼓励对基础设施和物流服务的投资；
d) 促进各国合作，减少可能减缓货物流动或增加其成本的限制和繁琐手续；
e) 支持创新以及对现代技术的投资，以提高货物、装卸、仓储和跟踪作业的效率；和
f) 支持在货运设施和物流服务发展中建立公私伙伴关系。

5. 航空货运与对内陆国家的支持

5.1 科威特强调，航空货运可在支持无出海通道的国家或那些面临地理或物流挑战而难以进入全球市场的国家方面发挥重要作用。因此，科威特认为，发展国际航空货运网络可有助于：

a) 为进入全球市场提供更多有效渠道；
b) 减少对可能线路过长或选择有限的运输路线的依赖；
c) 便利获取高价值或时效性货物和产品；
d) 支持内陆国家的国际贸易；
e) 促进发展中国家进一步融入全球价值链和供应链；
f) 改善紧急情况下获得医疗用品、食品供应和人道主义援助的途径；和
g) 支持经济发展，以及创造新的贸易和投资机会。

5.2 结论：科威特认为，提升航空连通性不应仅限于商业活动活跃的活力市场，还应覆盖需要改善航空连通性、增强进入国际市场能力的国家和地区。

6. 国际民航组织在提升航空货运效率方面的作用

6.1 科威特支持国际民航组织在制定有助于国际航空运输发展的框架、标准和政策方面发挥核心作用。科威特鼓励国际民航组织继续在航空货运领域做出努力，特别是通过以下方式：

a) 支持制定国际航空货运简化手续政策；
b) 加强航空、贸易和海关当局之间的国际协调；
c) 倡导货运程序数字化转型；
d) 加强航空货运系统与全球供应链的融合；
e) 支持成员国发展其航空货运能力和基础设施；

f) 促进各国之间交流最佳做法和经验；和
g) 加强针对需要发展航空货运系统的国家的能力建设和技术援助方案。

7. 建议

7.1 鉴于上述情况，科威特建议第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）审议以下建议：

a) 通过制定政策和监管框架，加强航空货运领域的国际合作，以提高货物跨境流动的效率和顺畅性；
b) 支持航空货运程序的简化和统一，并在保持最高安保和安全水平的同时，尽量减少要求和程序上的重复；
c) 加快航空货运业务的数字化转型，鼓励各国实施电子系统，安全、有效地交换数据；
d) 进一步实现航空货运服务自由化，营造有利于航空公司、货运运营人和投资者发展其服务和网络的监管与运营环境；
e) 通过货运基础设施、简化手续和数字化方面的能力建设、技术援助和经验交流，支持发展中国家和内陆国家；
f) 促进航空货运中心和一体化物流服务的发展，并将其与公路、海运和航空运输网络相连接，以促进各种运输方式之间的融合；和
g) 依照适用的国家和国际框架，巩固政府与私营部门在航空货运设施和物流服务的融资、开发和运营方面的伙伴关系。

8. 结论

8.1 科威特强调，航空货运是国际运输和贸易体系的基本要素，并指出，发展航空货运、简化其相关程序，将有助于提高供应链效率、支持全球贸易，并拓宽各国进入国际市场的机会。

8.2 科威特还重申，支持国际民航组织在该领域的努力，并愿与成员国、国际组织和私营部门合作，交流经验和最佳做法，制定务实解决方案，以便利航空货运流通、加强全球市场之间的连接，包括支持无出海通道的国家。

8.3 科威特希望，第七次世界范围航空运输会议的成果将有助于建立更多框架和务实建议，以提升航空货运效率和简化手续水平、支持相关服务自由化、促进投资和创新，服务于成员国的经济和贸易发展目标，并加强民航在实现更高效、更可持续的全球连通性方面的作用。

— 完 —