Международная организация гражданской авиации

ATConf/7-WP/134
25/9/26

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 3 повестки дня. Укрепление нормативной и институциональной базы
3.2 Укрепление авиационной связности на основе прогрессивных экономических и нормативных авиационных механизмов для международного воздушного транспорта

ПОВЫШЕНИЕ ЖИЗНЕСТОЙКОСТИ И ГОТОВНОСТИ К КРИЗИСНЫМ СИТУАЦИЯМ ЗА СЧЕТ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЧИСТОГРУЗОВЫХ ПЕРЕВОЗОК

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Авиаперевозки играют ключевую роль в поддержании глобальных цепочек поставок и обеспечении своевременного перемещения критически важных и скоропортящихся товаров, особенно в периоды сбоев и кризисов.

Недавние кризисы продемонстрировали важность гибкой, надежной и связной сети грузоперевозок. Однако ограничения в договоренностях о воздушном сообщении могут лимитировать возможности операторов грузовых авиаперевозок по эксплуатационной корректировке провозной емкости, маршрутов и сетей в соответствии с возникающими потребностями.

Отмечая значительные общие преимущества либерализации чистогрузовых перевозок, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) подчеркивают первостепенную важность включения дальнейшей либерализации чистогрузовых перевозок в число мер государств по обеспечению готовности к кризисным ситуациям. Обеспечение расширенного доступа к рынкам до возникновения каких-либо будущих кризисов может повысить жизнестойкость и позволить быстрее реагировать в случае сбоев в международных цепочках поставок.

Действия: Конференции предлагается:

a) признать важнейшую роль грузовых авиаперевозок в укреплении жизнестойкости авиации и обеспечении ее готовности к кризисным ситуациям;

b) призвать государства к дальнейшей либерализации доступа на рынок (частота рейсов, провозная емкость, права на маршруты и перевозки) для чистогрузовых перевозок в рамках договоренностей о воздушном сообщении;

c) просить Международную организацию гражданской авиации (ИКАО) и впредь оказывать поддержку государствам-членам в разработке гибких подходов к регулированию международных чистогрузовых перевозок.

Стратегическая цель	Данный рабочий документ связан со стратегической целью *"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"*
Финансовые последствия	Отсутствуют
Справочный материал	Doc 9587 *"Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта"* Wings of Prosperity – Economic Growth Through Air Transport, ICAO, First Edition, August 2024

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Грузовые авиаперевозки являются важнейшим компонентом связности сети международного воздушного транспорта и глобальных цепочек поставок, позволяющим оперативно перемещать дорогостоящие, скоропортящиеся и критически важные товары. Их значение особенно ярко проявляется в кризисные моменты и в периоды нестабильности, когда наличие быстро функционирующей, гибкой, надежной и связной сети воздушного транспорта критически важно.

1.2 Недавние кризисы и сбои показали, что жизнестойкость зависит не только от эксплуатационных возможностей, но и от нормативно-правовой базы, регулирующей международные чистогрузовые перевозки. Поэтому устранение нормативных барьеров и обеспечение эксплуатационной гибкости для операторов грузовых авиаперевозок имеет решающее значение при поддержании функционирования глобальных цепочек поставок в условиях кризисов и сбоев.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Грузовые авиаперевозки играют важную роль в реагировании на кризисные ситуации и обеспечении устойчивости цепочек поставок. В кризисных ситуациях, таких как геополитическая напряженность, стихийные бедствия, пандемии, торговые потрясения и другие чрезвычайные ситуации, для сетей грузоперевозок может потребоваться перенаправить пропускную мощность, организовать альтернативные маршруты и оперативно отреагировать на изменения спроса. По оценкам, на долю грузовых авиаперевозок приходится более трети мировой торговли в стоимостном выражении, что свидетельствует об их важности для обеспечения непрерывности международной торговли и движения товаров первой необходимости.

2.2 Однако способность операторов грузовых авиаперевозок быстро реагировать на изменения может быть ограничена лимитирующими условиями доступа к рынку, связанными, например, с частотой рейсов, провозной емкостью, маршрутами и правами на перевозку. Если необходимость запросить дополнительные права на перевозку появится после возникновения кризисной ситуации, то это затруднит оперативное задействование грузовых мощностей.

2.3 Недавний опыт пандемии COVID-19 продемонстрировал важность смягчения нормативных ограничений в сфере грузовых авиаперевозок для поддержания функционирования цепочек поставок и предотвращения дефицита товаров первой необходимости. Однако во многих случаях такие упрощенные требования действовали на временной и разовой основе уже после

возникновения сбоя. Это подталкивает к применению более проактивного и либерального подхода, в рамках которого следует обеспечить надлежащую гибкость в отношении чистогрузовых перевозок до возникновения кризиса.

2.4 Дальнейшая либерализация чистогрузовых перевозок может повысить готовность к кризисным ситуациям, предоставив эксплуатантам бóльшую гибкость в распределении мощностей, корректировке сетей маршрутов и обслуживании альтернативных рынков в случае сбоев в работе обычных цепочек поставок. Поэтому государствам следует рассмотреть возможность предоставления более либерального доступа к рынку для чистогрузовых перевозок в рамках своих договоренностей о воздушном сообщении, среди прочего сняв ограничения на частоту рейсов и провозную емкость, разрешив открытое расписание маршрутов, сделав доступными полеты согласно праву "пятой свободы" в любых промежуточных/дальнейших пунктах.

2.5 В связи с этим либерализация чистогрузовых перевозок должна осуществляться на основе взаимности и без дискриминации, обеспечивая справедливые и равные возможности для соответствующих операторов грузовых авиаперевозок. Либерализация должна также способствовать сбалансированному доступу к рынку и обеспечивать возможность реализации предоставленных прав на коммерчески выгодных условиях.

2.6 Более либерализованные рамки регулирования чистогрузовых перевозок следует рассматривать не только как средство содействия торговле и связности сети воздушного транспорта, но и как один из факторов обеспечения жизнестойкости авиационной отрасли. Заблаговременное обеспечение такой гибкости может способствовать более оперативному и эффективному реагированию в случае будущих кризисов или сбоев, затрагивающих международные цепочки поставок.

2.7 При наличии возможности эту гибкость следует закрепить в договоренностях о воздушном сообщении на постоянной основе, чтобы она была не временной или разовой мерой и чтобы операторы грузовых авиаперевозок могли вести заблаговременное планирование и осуществлять развитие сети, которые необходимы для эффективного реагирования на кризисные ситуации.

2.8 Проактивность и либеральность подхода к регулированию чистогрузовых перевозок не только поможет государствам подготовиться к кризисным ситуациям, но и позволит операторам грузовых авиаперевозок использовать эти возможности в обычных условиях, что в свою очередь приумножит значительные преимущества либерализованных чистогрузовых перевозок.

3. **ВЫВОД**

3.1 Грузовые авиаперевозки являются важнейшим компонентом мировой торговли и мерой по преодолению кризисов. Способность этого сектора быстро адаптироваться к сбоям делает его важной составляющей жизнестойкости международных воздушных перевозок и глобальных цепочек поставок.

3.2 Объединенные Арабские Эмираты считают, что в рамках мер по обеспечению готовности к кризисным ситуациям следует продолжить либерализацию чистогрузовых перевозок. Заблаговременное обеспечение большей гибкости в доступе к рынку может способствовать эффективному задействованию грузовых перевозочных мощностей тогда и там, где это необходимо, в периоды сбоев.

3.3 В связи с этим Международной организации гражданской авиации (ИКАО) следует впредь оказывать поддержку государствам-членам в разработке гибких подходов к регулированию международных чистогрузовых перевозок.

— КОНЕЦ —