



工 作 文 件

第七次世界范围航空运输会议 (ATCONF/7)

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔总部

议程项目 3： 加强监管和制度框架

3.1： 加强监管监督和不断演进制度框架

关于建立国际航空运输培训路径 (IATTT) 的建议

(由阿曼代表阿拉伯民用航空组织 (ACAO) 提交)²

执行摘要

本文件由阿曼代表阿拉伯民航组织 (ACAO) 提交，提议在国际民用航空组织 (ICAO) 框架下建立一个专门的国际航空运输培训路径 (IATTT)，旨在发展各国在国际航空运输相关领域的的能力。

该提案基于以下原因：在该领域加速发展、双边和多边谈判日益复杂、以及与航权和飞行许可相关的运行和监管工作日益增加的情况下，亟需协调统一各成员国的概念和专业做法，缩小知识与技能差距。

该文件还借鉴了国际民航组织在其他领域行之有效的体制方法，特别是在民用航空安全与导航领域的能力建设和标准化培训。该提案建议在航空运输领域建立一个类似的渐进式国际培训方案，涵盖多个专业级别并颁发统一的认证证书，以协助各成员国培养能够高效、专业地管理国际航空运输事务的国内专家，从而加强这一关键领域的国际合作并将最佳做法标准化。

该文件还建议国际民航组织根据已批准的国际标准建立一个航空运输教员认证制度，从而确保培训方案的质量和可持续性，并促进建立该领域的专家和专业教员人才库。

行动：会议的行动详见第 4.2 段。

战略目标：	本工作文件涉及以下战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉以及航空具有环境可持续性。
-------	--

¹ 阿拉伯文版本由阿曼提供。

² 阿尔及利亚、巴林、科摩罗、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门。

财务影响：	无直接财务影响。
参考文件：	• 《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》） • 国际民航组织 Doc 9626 号文件 • 国际民航组织 TASA • 国际民航组织 TRAINAIR PLUS • 国际民航组织 GAT 方案 • 国际民航组织 NCLB 举措

1. 引言

1.1 全球航空运输部门正面临着快速变化，其中包括监管的发展、新的航空技术和现代商业模式、以及相互交织的经济、运行和监管因素。在这种复杂的环境下，亟需提升成员国航空运输官员的能力，以确保各国主管部门能够高效应对当前和未来的挑战，因为越来越需要具备高度专业素养的航空运输官员，他们需对航空运输的整体立法、经济 and 运行概念有深入的理解。

1.2 尽管国际民用航空组织（ICAO）和国际航空运输协会（IATA）等国际组织附属的培训中心提供了各种培训项目，但目前仍缺乏专门针对航空运输官员的综合性国际培训路径，内容应涵盖以下核心科目：国际航空法、双边和多边协议的管理、航空运输协定的谈判技能、航空业务权、颁发运行许可和批准航空公司班期时刻表的机制、航空公司商业模式、航空运输政策、航空运输市场机制、竞争、旅客和航空货物保护、以及航空运输的监管和经济工作等。

1.3 因此，本文件建议在国际民航组织的框架下建立一个标准的国际培训路径，以加强民用航空当局航空运输部门工作人员的能力，并在各成员国培养高素质的国际管理人才。

2. 与航空运输官员培训相关的挑战

2.1 许多民用航空当局在航空运输官员的培训方面面临着明显的挑战，包括：

- 需要融合各成员国在航空运输事务管理方面的专业做法；
- 航空运输的经济与监管事务方面的专门课程数量有限；
- 员工流动率高，导致积累的专业知识流失；
- 需要加强与航空业务权相关的国际谈判技能；
- 各国在专业水平上的差异导致谈判质量和国际义务管理情况存在差异；
- 对航空运输经济学及其对决策的影响了解有限；
- 航空公司所有权和控制权、商业伙伴关系、开放天空、公平竞争以及旅客和航空货运保护等领域快速发展；
- 需要系统地了解与国际运行相关的飞行许可机制、费用和法规；和
- 发达国家与经验较少的国家之间的知识差距日益扩大，这与国际民航组织“不让任何国家掉队”这一战略目标不相符。

2.2 鉴于上述情况和知识缺口，有必要建立一个标准化的培训路径，以系统化和综合的方式促进相关概念的协调统一，并提升决策官员的技能水平。

3. 建立航空运输官员国际培训路径的目的

3.1 阿曼通过本文件提议，由国际民航组织建立一个专门的国际培训路径，重点关注：

- a) 建设成员国民用航空当局航空运输部门的机构能力；
- b) 加强对国际航空法和《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）各项原则的理解；
- c) 培养与航空运输协定相关的谈判技能；
- d) 提高官员在航空运输经济学相关事务方面的能力；
- e) 协调统一关于飞越和着陆许可签发程序的标准；
- f) 提高官员在管理航空公司间公平竞争方面的能力；
- g) 支持培养能够管理成员国航空运输事务的专业人才；和
- h) 对专业航空运输教员进行认证，以确保培训的质量和可持续性。

4. 结论和建议

4.1 建立专门的国际航空运输培训路径（IATTT）将有助于提高专业能力水平，并加强高素质官员的培养，使他们在快速发展的领域应对航空运输事务及相关经济法规的挑战。这也将有助于贯彻“不让任何国家掉队”的原则，从而构建一个更加协调、可持续、平衡且具有竞争力的全球航空运输系统。

4.2 因此，阿曼建议第七次世界范围航空运输会议：

- a) 注意阿曼关于在国际民航组织监督下建立 IATTT 的建议；
- b) 支持制定一个标准且循序渐进的国际培训方案，内容涵盖航空法、航空运输经济学、航空运输协定谈判、公平竞争、飞行许可机制以及旅客和航空货物保护等科目；
- c) 就实施拟议方案和制定成员国航空运输官员培训路径的全面概念进行详细研究，内容包括培训计划和层次、标准化培训大纲的制定、资格和培训等级、专业认证机制、国际公认证书的颁发、认证要求、可能的培训合作伙伴、以及向国际民航组织相关机构提交该研究报告的时间表；和
- d) 鼓励秘书处与各成员国、专门地区组织和经认证的培训中心合作，研究制定一个用于航空运输教员认证的国际框架。